

31 Δεκεμβρίου 2007
Αρ. Πρωτ. Επιστολής: 14995/07/2.2
Ειδικός Επιστήμονας : Α. Σαλαμαλίκη
Τηλέφωνο : 210 72 89 629

Κυρία

Αξιότιμη κυρία,

Ο Συνήγορος του Πολίτη εξέτασε την αναφορά σας με αριθμ. πρωτ. 14995/07, με την οποία υποβάλλετε ερωτήματα σχετικά με την αναδάσωση της Πάρνηθας, κατόπιν της πρόσφατης πυρκαγιάς και σχετικά με την οικεία δασική και περιβαλλοντική νομοθεσία.

Συγκεκριμένα, θέτετε συνολικά έξι ερωτήματα, που συνοψίζονται σε δύο βασικά ζητήματα: α) τη νομιμότητα της εξαίρεσης έκτασης 60 περίπου στρεμμάτων, από την κήρυξη αναδάσωσης (με την, με αριθμ. 3220/25.07.07, ΦΕΚ337 Δ'/25.07.07, απόφαση του Γ. Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής), β) τη διασφάλιση της πραγματοποίησης της αναδάσωσης στις ιδιωτικές δασικές εκτάσεις, ιδιαίτερα δε της έκτασης 2.800 στρεμμάτων, εντός του πυρήνα του Εθνικού Δρυμού της Πάρνηθας.

Από την προκαταρκτική εξέταση της αναφοράς σας προκύπτουν τα εξής ερωτήματα :

1. Περί της αιτιολογίας της εξαίρεσης 60 περίπου στρεμμάτων από την αναδάσωση. Η εξαίρεση των εκτάσεων στην κρίσιμη απόφαση αναδάσωσης περιέχει την αιτιολογία ότι αυτές βρίσκονται σε νόμιμη αλλαγή χρήσης, ως εμπόλπουσες στις διατάξεις του άρθρου 3 του ν. 3139/03, το οποίο παραπέμπει στις γενικές διατάξεις χρήσεων γης κατά τον πολεοδομικό και χωροταξικό σχεδιασμό. Ωστόσο, γεννάται το ερώτημα εάν είχε προ της πυρκαγιάς συντελεσθεί κατ' εξαίρεση μεταβολή του προορισμού των δασών σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 1 του Συντάγματος και την εκτελεστική αυτού νομοθεσία περί εγκρίσεων των δασικών αρχών (κεφ. 6^ο του ν. 998/79, άρθρα 45 επόμενα, όπως ισχύει) καθώς η υποχρέωση για κήρυξη αναδάσωσης περιλαμβάνει όλες τις καείσες δασικές εκτάσεις, χωρίς εξαίρεση (βλ. Σ 117 παρ. 3 και του άρθρου 38 παρ.1 του ν. 998/79).

2. Περί της νομιμότητας της επέκτασης εγκαταστάσεων αλλά και της δημιουργίας νέων, χωρίς έγκριση επέμβασης από την αρμόδια δασική αρχή (άρθρο 3 του ν. 3139/03 σε συνδυασμό με το άρθρο 45 παρ. 9 και 10 του ν. 998/79 όπως ισχύει).

3. Περί του νομίμου ερείσματος του πρόσφατου πδ, από 19.07.07 (ΦΕΚ 336Δ' 24.07.07) « Καθορισμός ζωνών ορεινού όγκου Πάρνηθας», αρμοδιότητας υπουργού ΠΕΧΩΔΕ, όσον αφορά τον εθνικό δρυμό, στο βαθμό που ερείδεται στο άρθρο 11 παρ. 3 του Κώδικα βασικής Πολεοδομικής Νομοθεσίας (βλ. ειδική νομοθεσία, άρθρο 13 παρ. 1 του ν. 3044/02, καθώς και άρθρο 21 παρ. 1 και 2 και άρθρο 31 παρ. 9 και 10 του ν. 1650/86 περί εθνικών δρυμών και περί συναρμοδιότητας υπουργών). Για το προεδρικό διάταγμα, ωστόσο, βλ. Π.Ε. ΣτΕ 305/06.

4. Ως προς τη σαφήνεια του νόμου (άρθρο 43 παρ. 2 του ν. 998/79) για τη διαδικασία και το χρόνο συνδρομής της υποχρέωσης του κράτους να διαπιστώσει άρνηση ή αδυναμία του ιδιώτη για αναδάσωση, ώστε να την αναλάβει το ίδιο (ν. 1892/1990 άρθρο 129 παρ. 2) με σκοπό τη διασφάλιση της πραγματοποίησής της.

Η Αρχή, ωστόσο, είναι αναρμόδια για την έρευνα των παραπάνω, διότι πρόκειται για κανονιστικές πράξεις, που βρίσκονται εκτός της αρμοδιότητάς της. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 3 του ν. 3094/03, ο Συνήγορος του Πολίτη *«ερευνά ατομικές διοικητικές πράξεις ή παραλείψεις ή υλικές ενέργειες οργάνων των δημοσίων υπηρεσιών που παραβιάζουν δικαιώματα ή προσβάλλουν νόμιμα συμφέροντα φυσικών ή νομικών προσώπων»*.

Το παρόν κοινοποιείται στις εμπλεκόμενες υπηρεσίες προκειμένου να επιληφθούν των σχετικών ερωτημάτων που τυχόν τους έχετε απευθύνει.

Σας ευχαριστούμε που απευθυνθήκατε στο Συνήγορο του Πολίτη.

Με τιμή,

Χρύσα Χατζή
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Γ. Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής
Περιφέρεια Αττικής
Κατεχάκη 56, 115 25 Αθήνα

2. Δασαρχείο Πάρνηθας
Λεωφ. Θρακομακεδόνων 142
13601 Αχαρνές

3. ΥΠΕΧΩΔΕ

α. Δ/νση Νομοθετικού Έργου

Αμαλιάδος 17, 115 23 Αθήνα

β. Γενικό Δ/ντή Περιβάλλοντος κ. Βουρνά

Αμαλιάδος 15, 115 23 Αθήνα

γ. Τμήμα Διαχείρισης Περιβάλλοντος

Μεσογείων και Τρικάλων

Αθήνα

4. Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης

α. Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών
& Φυσικού Περιβάλλοντος

Χαλκοκονδύλη 31, 104 32 Αθήνα

β. Δ/νση Προστασίας Δασών & Φυσικού Περιβάλλοντος

Χαλκοκονδύλη 31, 104 32 Αθήνα

β1. Τμήμα αλλαγής χρήσης δασικής γης

Χαλκοκονδύλη 31, 104 32 Αθήνα

γ. Διεύθυνση Αισθητικών Δασών Δρυμών & Θήρας

Χαλκοκονδύλη 31, 104 32 Αθήνα

γ1. Τμήμα Δασικού Περ/ντος Εθνικών Δρυμών και Δασικής Αναφυχής

Χαλκοκονδύλη 31, 104 32 Αθήνα

δ. Δ/νση Νομοπαρασκευαστικού Έργου & Νομικών Υποθέσεων

Αχαρνών 2, 104 32 Αθήνα

5. Φορέα Διαχείρισης Εθνικού Δρυμού Πάρνηθας

Λεωφ. Θρακομακεδόνων 131, 13601 Αχαρνές

6. Οργανισμό Ρυθμιστικού Σχεδίου

και Προστασίας Περιβάλλοντος της Αθήνας

Πανόρμου 2, 11523 Αθήνα