

Αθήνα, 27 Ιανουαρίου 2006
Αρ. πρωτ.: 15587.05.2.3
Χειριστής: Μιχ. Τσαπόγας
Τηλέφωνο: 210 72 89 633
Φαξ: 210 72 89 643

Διεπιστημονικός Οργανισμός Αναγνώρισης
Τίτλων Ακαδημαϊκών & Πληροφόρησης
Διεύθυνση Αναγνώρισης Ακαδημαϊκών Τίτλων
Αγίου Κωνσταντίνου 54
104 37 ΑΘΗΝΑ

Αξιότιμοι κύριοι,

Όπως γνωρίζετε, ο Συνήγορος του Πολίτη εξετάζει την από 3.10.2005 αναφορά (αρ. πρωτ. 15587) του κ. ***, έλληνα πολίτη ενεργούντος ως εκπροσώπου ιρανού συγγενούς του. Από την αναφορά προκύπτει ότι ο ενδιαφερόμενος αλλοδαπός, πτυχιούχος Ιατρικής Σχολής εξωτερικού και κάτοικος εξωτερικού, διερεύνησε τη δυνατότητα εγγραφής του σε Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών ελληνικού Πανεπιστημίου. Προκειμένου να εξετάσει την αίτησή του, το Πανεπιστήμιο αξίωσε την προσκόμιση βεβαίωσης ισοτιμίας πτυχίου από τον ΔΟΑΤΑΠ. Στη συνέχεια, προκειμένου να εξετάσει αίτηση αναγνώρισης πτυχίου, η υπηρεσία σας αξίωσε **άδεια παραμονής και εργασίας εν ισχύ**, όπως άλλωστε αναγράφεται στο ενημερωτικό έντυπο *«Απαραίτητα δικαιολογητικά για την αναγνώριση βασικού τίτλου σπουδών της αλλοδαπής»* που είναι ανηρτημένο στην ιστοσελίδα σας. Έτσι, η κατάθεση της αίτησης αναγνώρισης δεν κατέστη δυνατή.

Σε σχέση με την επίμαχη προϋπόθεση, ο Συνήγορος του Πολίτη (έγγραφο μας υπ' αρ. πρωτ. 15587.05.2.1/18.11.2005, κοινοποιηθέν και στην υπηρεσία σας) επεσήμανε ότι αυτή δεν στηρίζεται στις ειδικές διατάξεις που διέπουν τη διαδικασία αναγνώρισης πτυχίων. Η υπηρεσία σας πιθανώς συνάγει την αξίωση προσκόμισης άδειας παραμονής από τη γενική διάταξη περί απαγόρευσης συναλλαγής με αλλοδαπούς στερουμένους νομιμοποιητικών εγγράφων (άρθρο 84 παρ. 1 ν. 3386/2005). Ωστόσο, η διάταξη αυτή αποσκοπεί στην αποθάρρυνση της παράνομης εισόδου ή παραμονής αλλοδαπών στη χώρα, οπότε προφανώς, όπως άλλωστε προκύπτει και από τη γραμματική της διατύπωση (*«να μην παρέχουν τις υπηρεσίες τους σε υπηκόους τρίτης χώρας, οι οποίοι ... δεν αποδεικνύουν ότι έχουν εισέλθει και διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα»*), εφαρμόζεται μόνον επί αλλοδαπών οι οποίοι ήδη ευρίσκονται (παρὰ νόμου) στο έδαφός της, ενώ είναι αδιανόητο να επεκτείνεται επί αλλοδαπών οι οποίοι κατοικούν, ακόμη, στο εξωτερικό και κινούν από εκεί μία διαδικασία ενώπιον ελληνικής αρχής. Αφ' ης στιγμής κατ' άρθρο 11 παρ. 1 ν. 3328/2005 δεν απαιτείται αυτοπρόσωπη παρουσία, αλλ' αντιθέτως ο ΔΟΑΤΑΠ δέχεται αιτήσεις ακόμη και δι' αντιπροσώπου ή δι' αλληλογραφίας, δεν είναι νόμιμη η γενική απαίτηση προσκόμισης άδειας παραμονής, στο μέτρο που καταλαμβάνει ακόμη και τους εκτός Ελλάδος κατοικούντες αλλοδαπούς. Ανταποκρινόμενη στο έγγραφο μας, η Διεύθυνση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης του Υπουργείου Εσωτερικών (έγγραφο υπ' αρ. πρωτ. 21667/23.12.2005, κοινοποιηθέν και στην υπηρεσία σας) **συμφώνησε πλήρως** με την ανωτέρω άποψη: *«Με την επιφύλαξη τυχόν ειδικότερων διατάξεων που διέπουν τη λειτουργία του ΔΟΑΤΑΠ, θεωρούμε ότι το άρθρο 84 του ν. 3386/05 και το*

άρθρο 51 του ν. 2910/01 ... δεν αφορούν τη συγκεκριμένη περίπτωση ..., καθότι οι ανωτέρω διατάξεις αποσκοπούν στην αποθάρρυνση της παράνομης εισόδου ή διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών στην Ελλάδα. Τούτο, δηλαδή, δεν έχει, σε καμία περίπτωση, την έννοια της αδυναμίας διεκπεραίωσης από τη Διοίκηση αιτημάτων κατοίκων του εξωτερικού».

Όσον αφορά άλλες ειδικότερες πτυχές του όλου θέματος των προσκομμάτων στην πρόσβαση αλλοδαπών στην ελληνική τριτοβάθμια εκπαίδευση, βρίσκεται σε εξέλιξη συστηματική παρέμβαση του Συνηγόρου του Πολίτη προς τα συναρμόδια Υπουργεία. Εν προκειμένω, ωστόσο, το νομικό ζήτημα που αφορά την υπηρεσία σας φαίνεται να έχει διευκρινισθεί πλήρως, μετά τη σαφή θέση που έλαβε το κατ' εξοχήν αρμόδιο για θέματα αδειών παραμονής Υπουργείο. Σας παρακαλώ, συνεπώς, να προβείτε σε αναδιατύπωση του προμνησθέντος ενημερωτικού σας εντύπου και σε ενημέρωση των υπαλλήλων που είναι αρμόδιοι για την ενημέρωση του κοινού και την παραλαβή αιτήσεων, ούτως ώστε να καταστεί σαφές ότι **η αξίωση προσκόμισης άδειας παραμονής δεν καταλαμβάνει τους εκτός Ελλάδος κατοικούντες αλλοδαπούς οι οποίοι καταθέτουν αιτήσεις δι' αντιπροσώπου, δι' αλληλογραφίας ή προσερχόμενοι κατά τη διάρκεια σύντομης επίσκεψής τους στη χώρα με τουριστική θεώρηση εισόδου**. Θεωρώ αυτονόητο ότι αντίστοιχης νόμιμης μεταχείρισης θα τύχει και η περίπτωση του ανενπιού του κ. ***, στον οποίον ήδη έχουμε συστήσει να καταθέσει αίτηση αναγνώρισης πτυχίου το συντομότερο δυνατό. Θα μπορούσε, τέλος, να λεχθεί ότι ευρύτερο δημόσιο συμφέρον επιβάλλει ακόμη και την κατ' απόλυτη προτεραιότητα εξέταση αιτήσεων αλλοδαπών κατοίκων εξωτερικού προτιθεμένων να πραγματοποιήσουν εδώ μεταπτυχιακές σπουδές, καθ' όσον στις σπάνιες αυτές περιπτώσεις προωθούνται, εμμέσως πλην δραστικώς, οι διεθνείς μορφωτικές σχέσεις της χώρας.

Εν αναμονή ενημέρωσης για τις απόψεις, προθέσεις και ενέργειές σας, ευχαριστώ εκ των προτέρων για τη συνεργασία.

Με τιμή,

Ανδρέας Τάκης

Κοινοποίηση:

Υπουργείο Εθνικής Παιδείας & Θρησκευμάτων
Γραφείο Υπουργού
Μητροπόλεως 15, 101 85 ΑΘΗΝΑ

Υπουργείο Εσωτερικών
Διεύθυνση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης /Τμ. Α΄
Σταδίου 31, 105 59 ΑΘΗΝΑ

Υπουργείο Εξωτερικών
Διεύθυνση Ε1 (Μορφωτικών Υποθέσεων)
Ακαδημίας 3, 106 71 ΑΘΗΝΑ

Υπουργείο Εθνικής Παιδείας & Θρησκευμάτων
Διεύθυνση Μεταπτ. Σπουδών & Έρευνας /Τμ. Β΄
Μητροπόλεως 15, 101 85 ΑΘΗΝΑ

Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. / Γραφείο Προέδρου Δ.Σ.
Αγίου Κωνσταντίνου 54, 104 37 ΑΘΗΝΑ

Κύριο ***