

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 18 Νοεμβρίου 2005

Αρ. πρωτ.: 15587.05.2.1

Χειριστής: Μιχ. Τσαπόγας

Τηλέφωνο: 210 72 89 633

Φαξ: 210 72 89 643

Υπουργείο Εσωτερικών
Διεύθυνση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης
Τμήμα Α΄
Σταδίου 31, 105 59 ΑΘΗΝΑ

Υπουργείο Εξωτερικών
Διεύθυνση Ε1 (Μορφωτικών Υποθέσεων)
Ακαδημίας 3, 106 71 ΑΘΗΝΑ

Υπουργείο Εθνικής Παιδείας & Θρησκευμάτων
Διεύθυνση Μεταπτυχιακών Σπουδών & Έρευνας
Τμήμα Β΄
Μητροπόλεως 15, 101 85 ΑΘΗΝΑ

Αξιότιμοι κύριοι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του σύμφωνα με τα άρθρα 3 & 4 ν. 3094/2003, εξετάζει την από 3.10.2005 αναφορά (αρ. πρωτ. 15587) του κ. ***, έλληνα πολίτη ενεργούντος ως εκπροσώπου ιρανού συγγενούς του.

Από την αναφορά προκύπτει ότι ο ενδιαφερόμενος αλλοδαπός, πτυχιούχος Ιατρικής Σχολής εξωτερικού, κάτοικος εξωτερικού και γνώστης της ελληνικής, διερεύνησε τη δυνατότητα εγγραφής του στο Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών Μοριακής Ιατρικής του Πανεπιστημίου Αθηνών. Προκειμένου να εξετάσει την αίτησή του, η αρμόδια Γραμματεία αξίωσε την προσκόμιση **βεβαίωσης ισοτιμίας πτυχίου** από τον ΔΟΑΤΑΠ (πρώην ΔΙΚΑΤΣΑ), όπως αναγράφεται και στο σχετικό έντυπο. Στη συνέχεια, προκειμένου να εξετάσει αίτηση αναγνώρισης πτυχίου, ο ΔΟΑΤΑΠ αξίωσε **άδεια παραμονής και εργασίας** εν ισχύ, όπως επίσης αναγράφεται στο σχετικό έντυπο. Τέλος, όπως προκύπτει από τη σχετική ερμηνευτική εγκύκλιο του Υπουργείου Εξωτερικών, το οικείο Προξενείο θα μπορούσε να χορηγήσει θεώρηση εισόδου για σπουδές μόνον εφ' όσον ο ενδιαφερόμενος προσκομίσει **βεβαίωση αποδοχής** του από ελληνικό Πανεπιστήμιο. Τα παραπάνω συνιστούν, εκ πρώτης όψεως, έναν δυσεπίλυτο φαύλο κύκλο, αφού για κάθε μιά από τις αναγκαίες

αυτές διαδικασίες απαιτείται η ολοκλήρωση της προηγούμενης με επιστροφή στο σημείο εκκινήσεως. Ωστόσο, προσεκτικότερη διερεύνηση των αντιστοίχων διατάξεων επιτρέπει στον ενδιαφερόμενο ν' αναζητήσει διεξόδους στο πλαίσιο του ισχύοντος δικαίου.

Πρώτον, σε σχέση με την αξίωση του Πανεπιστημίου για προσκόμιση βεβαίωσης ισοτιμίας πτυχίου, επισημαίνεται ότι, κατ' άρθρο 12 παρ. 2 ν. 2083/92, «στα Π.Μ.Σ. γίνονται δεκτοί πτυχιούχοι Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ομοταγών αναγνωρισμένων ιδρυμάτων της αλλοδαπής». Κατ' αρχήν, συνεπώς, αρκεί αναγνώριση του αλλοδαπού ιδρύματος ως ομοταγούς, χωρίς ν' απαιτείται ισοτίμηση του συγκεκριμένου τίτλου. Στην πράξη, βέβαια, είναι γνωστό ότι τα ελληνικά Α.Ε.Ι., ασκώντας την αρμοδιότητά τους για καθορισμό των «λεπτομερειών εφαρμογής» βάσει της ίδιας διάταξης, αξιώνουν κατά κανόνα εξατομικευμένη βεβαίωση ισοτιμίας. Ωστόσο, το γράμμα του νόμου προφανώς επιτρέπει εξαιρέσεις, πολλώ μάλλον καθ' όσον ήδη το άρθρο 14 παρ. 2 ν. 3328/2005 επιτρέπει στον ΔΟΑΤΑΠ να χορηγεί βεβαιώσεις γενικού περιεχομένου σχετικά με το ομοταγές ενός αλλοδαπού ιδρύματος.

Δεύτερον, σε σχέση με την αξίωση του ΔΟΑΤΑΠ για προσκόμιση άδειας παραμονής και εργασίας εν ισχύ, επισημαίνεται ότι η απαίτηση αυτή δεν στηρίζεται στις ειδικές διατάξεις που διέπουν τη διαδικασία αναγνώρισης πτυχίων. Η υπηρεσία αυτή πιθανώς συνάγει την απαίτησή της αυτή από τη γενική διάταξη περί απαγόρευσης συναλλαγής με αλλοδαπούς στερουμένους νομιμοποιητικών εγγράφων (άρθρο 84 παρ. 1 ν. 3386/2005). Ωστόσο, η διάταξη αυτή αποσκοπεί στην αποθάρρυνση της παράνομης εισόδου ή παραμονής αλλοδαπών στη χώρα, οπότε προφανώς, όπως άλλωστε προκύπτει και από τη γραμματική της διατύπωση («να μην παρέχουν τις υπηρεσίες τους σε υπηκόους τρίτης χώρας, οι οποίοι ... δεν αποδεικνύουν ότι έχουν εισέλθει και διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα»), εφαρμόζεται μόνον επί αλλοδαπών οι οποίοι ήδη ευρίσκονται (παρανόμως) στο έδαφός της, ενώ είναι αδιανόητο να επεκτείνεται επί αλλοδαπών οι οποίοι κατοικούν, ακόμη, στο εξωτερικό και κινούν από εκεί μιά διαδικασία ενώπιον ελληνικής αρχής. Αφ' ης στιγμής κατ' άρθρο 11 παρ. 1 ν. 3328/2005 δεν απαιτείται αυτοπρόσωπη παρουσία, αλλ' αντιθέτως ο ΔΟΑΤΑΠ δέχεται αιτήσεις ακόμη και δι' αντιπροσώπου ή δι' αλληλογραφίας, δεν είναι νόμιμη η γενική απαίτηση προσκόμισης άδειας παραμονής, στο μέτρο που καταλαμβάνει ακόμη και τους εκτός Ελλάδος ευρισκόμενους αλλοδαπούς.

Τρίτον, σε σχέση με την αξίωση των Προξενείων για προσκόμιση βεβαίωσης αποδοχής από ελληνικό Πανεπιστήμιο, επισημαίνεται ότι η βεβαίωση αυτή είναι πράγματι αναγκαία κατ' άρθρο 28 παρ. 2 ν. 3386/2005, πλην όμως, ακριβώς επειδή στη διάταξη αυτή γίνεται μνεία δύο εναλλακτικών δυνατοτήτων («έχει εγγραφεί ... ή έχει γίνει αποδεκτός προς εγγραφή»), τα Α.Ε.Ι. θα ήταν εύλογο να χορηγούν, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, προσωρινές βεβαιώσεις αποδοχής ακόμη και επί τη βάσει ελλιπών στοιχείων (ιδιαίτερα επί ελλείψεως ισοτιμίας πτυχίου από τον ΔΟΑΤΑΠ), επιφυλασσόμενα για την απαίτηση συμπλήρωσης αυτών προ της οριστικής εγγραφής.

Εν όψει των ανωτέρω, το προκείμενο πρόβλημα παρουσιάζει χαρακτηριστικά που θα μπορούσαν να γενικευθούν, δεδομένου ότι οφείλεται σε **εγγενή κενά του συστήματος** και όχι σε εξατομικευμένες ιδιαιτερότητες. Η αναζήτηση λύσης επαφίεται στη συνδυασμένη δράση πολλών δημοσίων αρχών, στις οποίες μάλιστα, πέραν των Υπουργείων Εσωτερικών και Παιδείας, πρέπει να συγκαταλεχθεί και το Υπουργείο Εξωτερικών, καθ' όσον η διευκόλυνση της εγγραφής αλλοδαπών επιστημόνων σε ελληνικά μεταπτυχιακά προγράμματα σαφώς συνάδει προς το δημόσιο συμφέρον στο πεδίο των διεθνών σχέσεων της χώρας. Παρακαλώ, συνεπώς, να διερευνήσετε το θέμα κατά λόγον αρμοδιότητας ενός εκάστου Υπουργείου, συνεκτιμώντας τον επείγοντα χαρακτήρα αυτού εν όψει και των προθεσμιών που αφορούν τη δυνατότητα συμμετοχής του ενδιαφερομένου στη

διαδικασία επιλογής, καθώς και να ενημερώσετε τον Συνήγορο του Πολίτη για τις απόψεις, προθέσεις και ενέργειές σας. Ευχαριστώ εκ των προτέρων για τη συνεργασία.

Με τιμή,

Ανδρέας Τάκης

Κοινοποίηση:

Υπουργείο Εσωτερικών / Γραφείο Υπουργού
Σταδίου 31, 105 59 ΑΘΗΝΑ

Υπουργείο Εξωτερικών / Γραφείο Υπουργού
Ακαδημίας 3, 106 71 ΑΘΗΝΑ

Υπουργείο Παιδείας / Γραφείο Υπουργού
Μητροπόλεως 15, 101 85 ΑΘΗΝΑ

Υπουργείο Εξωτερικών
Διεύθυνση Γ4 (Δικαιοσύνης, Εσωτ. Υποθ. & Schengen)
Ακαδημίας 3, 106 71 ΑΘΗΝΑ

Διεπιστημονικός Οργανισμός Αναγνώρισης
Τίτλων Ακαδημαϊκών & Πληροφόρησης
Διεύθυνση Αναγνώρισης Ακαδημαϊκών Τίτλων
Μεσογείων 223, 115 25 ΑΘΗΝΑ

Εθνικό & Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών
Τμήμα Ιατρικής / Γραμματεία Μεταπτυχιακών Σπουδών
Μικράς Ασίας 75, 115 27 ΑΘΗΝΑ

Κύριο ***