

**Κατάλογος προτάσεων του Συνηγόρου του Πολίτη που γίνονται  
αποδεκτές στο πλαίσιο των ρυθμίσεων του παρόντος σχεδίου νόμου.**

1. Σύσταση Διυπουργικής Επιτροπής Παρακολούθησης της Μεταναστευτικής Πολιτικής (άρθρο 3).
2. Ενοποίηση σε μία άδεια διαμονής για εργασία των δύο αδειών, εργασίας και διαμονής (άρθρο 9 παρ.2).
3. Ανάθεση της αποφασιστικής αρμοδιότητας για τη χορήγηση και ανανέωση των αδειών διαμονής σε μία ενιαία υπηρεσία (άρθρο 11). Η ρύθμιση αυτή κάνει εν μέρει αποδεκτή πρόταση της Αρχής για ενιαία υπηρεσία αποκλειστικής αρμοδιότητας. Η Αρχή διατυπώνει επιφυλάξεις και τη συνολική της πρόταση στο έγγραφο των παρατηρήσεών της, καθώς η ρύθμιση διατηρεί την αρμοδιότητα παραλαβής αιτήσεων και δικαιολογητικών, όπως και χορήγησης των σχετικών βεβαιώσεων και παράδοσης των αδειών υπέρ των Δήμων.
4. Δυνητικότητα της κλήτευσης σε συνέντευξη του αλλοδαπού ενώπιον των αρμόδιων επιτροπών της Περιφέρειας ενόψει της έκδοσης της άδειας διαμονής (άρθρο 12 παρ.1).
5. Δυνατότητα μετατροπής των αδειών διαμονής για εξαρτημένη εργασία σε ανεξάρτητη οικονομική δραστηριότητα και το αντίστροφο μετά την πάροδο συγκεκριμένου χρόνου από την έναρξη ισχύος της αρχικής άδειας (άρθρο 12 παρ.5).
6. Πρόβλεψη δυνατότητας έκδοσης εγγυητικών επιστολών και από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων (όχι μόνο από Τράπεζες) και μείωση του χρονικού διαστήματος, από τη έναρξη ισχύος της άδειας διαμονής, εντός του οποίου η Διοίκηση οφείλει να επιστρέψει το ποσό της εγγύησης (από εξάμηνο γίνεται τρίμηνο) (άρθρο 14 παρ.6).
7. Δυνατότητα αλλαγής εργοδότη και κατά τη διάρκεια ισχύος της αρχικής (δηλ. εντός του πρώτου έτους) άδειας διαμονής για εξαρτημένη εργασία (άρθρο 15 παρ.3).
8. Κατάργηση της δέσμευσης σχετικά με την επιτρεπόμενη άσκηση ειδικότητας όταν ο αλλοδαπός αιτείται αλλαγή νομού για παροχή εργασίας μετά την πάροδο ενός έτους από τη χορήγηση της αρχικής άδειας διαμονής για εργασία (άρθρο 15 παρ.4).

9. Πρόβλεψη άδειας διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους σε όσα πρόσωπα φιλοξενούνται σε ιδρύματα ή νομικά πρόσωπα κοινωφελούς σκοπού. Η πρόβλεψη αυτή καλύπτει τόσο τους ασυνόδευτους ανηλίκους που δεν έχουν χαρακτηριστεί θύματα, αλλά φιλοξενούνται σε ειδικούς χώρους-ξενώνες, όσο και τους αλλοδαπούς που έχουν εισαχθεί στο παρελθόν σε ιδρύματα ως ασυνόδευτοι ανήλικοι, αλλά η διαδικασία επαναπατρισμού τους δεν ολοκληρώθηκε - καθώς δεν ήταν εφικτή ή δεν ήταν προς το συμφέρον τους - και έτσι σήμερα φιλοξενούνται σε ιδρύματα (άρθρο 44 παρ.1γ).

10. Αύξηση της χρονικής διάρκειας της άδειας διαμονής που προβλέπεται για τα θύματα εμπορίας σε ένα έτος από εννέα (9) μήνες (άρθρο 50 παρ.2).

11. Ρητή πρόβλεψη ότι κατά την εξέταση αίτησης για χορήγηση και ανανέωση άδειας διαμονής για οικογενειακή επανένωση εκτιμάται ιδιαίτέρως το συμφέρον των ανηλίκων τέκνων (άρθρο 56 παρ.1).

12. Πρόβλεψη δυνατότητας χορήγησης αυτοτελούς άδειας διαμονής σε μέλη οικογένειας υπηκόου τρίτης χώρας μετά την παρέλευση πέντε ετών από τη χορήγηση της άδειας διαμονής για οικογενειακή επανένωση (άρθρο 60 παρ.1α).

13. Απαλλαγή των ανηλίκων τέκνων επαναπατρισθέντος ή παλιννοστήσαντος από την καταβολή παραβόλου για την έκδοση άδειας διαμονής (άρθρο 60 παρ.5). Σημειώνεται, ωστόσο, ότι η πρόταση της Αρχής αφορούσε το σύνολο των ανηλίκων αλλοδαπών.

14. Εξειδίκευση της έννοιας των αδειών διαμονής που «από τη φύση τους έχουν προσωρινό χαρακτήρα», οι οποίες δεν λαμβάνονται υπόψη κατά την προσμέτρηση του απαραίτητου χρόνου για τη χορήγηση άδειας επί μακρόν διαμένοντος (άρθρο 67 παρ.2β).

15. Εξάλειψη διάταξης σχετικά με το «ήθος και προσωπικότητα», ως κριτήριο απόκτησης της ιδιότητας του επί μακρόν διαμένοντος (άρθρο 68 παρ.1).

16. Απαγόρευση απέλασης των εγκύων γυναικών κατά την κύηση και για έξι μήνες μετά τον τοκετό (άρθρο 79 παρ.1).

17. Πρόβλεψη για σύσταση νέων Διευθύνσεων Αλλοδαπών και Μετανάστευσης στην Περιφέρεια Αττικής και στο Νομό Θεσσαλονίκης (άρθρο 89 παρ.3).

18. Έγκαιρη ενσωμάτωση της Οδηγίας για τους επί μακρόν διαμένοντες πριν την 23/01/2006, καταληκτική ημερομηνία για την έναρξη εφαρμογής της (άρθρο 91 παρ.1).

19. Παροχή δυνατότητας υπαγωγής στις διατάξεις του νέου νομοθετικού πλαισίου σε όσους απορρίφθηκε το αίτημα αναγνώρισης της ομογενειακής ιδιότητάς τους και χορήγησης Ειδικού Δελτίου Ταυτότητας Ομογενούς (άρθρο 91 παρ.9).

20. Παροχή δυνατότητας ολοκλήρωσης της διαδικασίας νομιμοποίησης στους καταγεγραμμένους αλλοδαπούς των προγραμμάτων νομιμοποίησης της πράσινης κάρτας και του Ν.2910/2001, οι οποίοι δεν πέτυχαν τελικώς την ένταξή τους στη νομιμότητα (άρθρο 91 παρ.10α). Σημειώνεται ότι τα κριτήρια υπαγωγής στην εν λόγω ρύθμιση που πρότεινε η Αρχή έγιναν εν μέρει αποδεκτά, και ιδίως το κριτήριο της κατοχής από τον ενδιαφερόμενο αλλοδαπό προηγούμενης άδειας διαμονής, η οποία έληξε χωρίς να καταστεί δυνατή η ανανέωσή της. Ωστόσο, κατά την κρίση της Αρχής, η προτεινόμενη ρύθμιση παρουσιάζει αδυναμίες τις οποίες η Αρχή επισημαίνει στο έγγραφο των παρατηρήσεών της επί του συνόλου των ρυθμίσεων του νομοσχεδίου.

21. Ενόψει των δημόσιων εξαγγελιών του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης περί της υιοθέτησης νέου προγράμματος νομιμοποίησης ο Συνήγορος του Πολίτη διατύπωσε σχετικές παρατηρήσεις και προτάσεις του, οι οποίες υιοθετούνται σε μεγάλο βαθμό από την παρούσα ρύθμιση. Ειδικότερα:

- Πρόβλεψη μεγαλύτερης διάρκειας ισχύος (ετήσια) της προσωρινής άδειας διαμονής από την δμηνη διάρκεια του τίτλου του Ν.2910/2001 (άρθρο 91 παρ.11α).
- Πρόβλεψη μεγαλύτερου χρονικού διαστήματος (τρεις μήνες) για την κατάθεση των αιτήσεων, αντί του διμήνου του Ν.2910/2001 (άρθρο 91 παρ.11α)
- Συμπερίληψη στους υπαγόμενους στη ρύθμιση των απορριφθέντων αιτούντων άσυλο, ένα μεγάλο μέρος των οποίων είναι εκείνοι οι οποίοι δεν είχαν μπορέσει να ανανεώσουν το ανθρωπιστικό τους καθεστώς και ως προς τους οποίους η Αρχή είχε προτείνει να υπάρξει μία νομοθετική ρύθμιση που θα τους επιτρέψει να υπαχθούν στις διατάξεις του Ν.2910/2001 (άρθρο 91 παρ.11α).
- Υπαγωγή στη ρύθμιση των μελών της οικογένειας των υπό νομιμοποίηση αλλοδαπών που διαμένουν ήδη μαζί τους (άρθρο 91 παρ.11β).
- Πρόβλεψη για την εξάλειψη των έννομων συνεπειών των εγγραφών στον Κατάλογο Ανεπιθύμητων Αλλοδαπών και των εκκρεμών απελάσεων για λόγους παράνομης εισόδου και διαμονής στη χώρα (άρθρο 91 παρ.11στ).
- Πρόβλεψη δικαιωμάτων που παρέχει η βεβαίωση υποβολής αίτησης για χορήγηση άδειας διαμονής (άρθρο 91 παρ.11ζ).
- Καθορισμός των λόγων διαμονής για τους οποίους επιτρέπεται να ανανεωθεί η προσωρινή άδεια διαμονής, χωρίς να απαιτείται ειδική θεώρηση εισόδου (άρθρο 91 παρ.11η).

Οι κατά την κρίση της Αρχής αδυναμίες της προτεινόμενης ρύθμισης επισημαίνονται στο έγγραφο των παρατηρήσεων της Αρχής.

22.Υιοθέτηση ενιαίου πληροφοριακού συστήματος και καθιέρωση ενιαίου αριθμού μητρώου αλλοδαπών (άρθρο 93 παρ.1). Η σχετική πρόταση της Αρχής διατυπώθηκε τόσο στην έγγραφη παρέμβασή της τον Οκτώβριο του 2004, όσο και με τις παρατηρήσεις της επί του αρχικού σχεδίου νόμου.