

Αθήνα, 18 Απριλίου 2006  
Αρ. Πρωτ.:18601,18264...2.1  
Χειριστές: Δ.Αγγελάκη, Β. Θωμόπουλος

Προς  
Γενικό Γραμματέα ΥΠΕΠΘ  
κο Καραμάνο Ανδρέα  
Μητροπόλεως 15  
10185 Αθήνα

Αξιότιμε κύριε Γενικέ Γραμματέα,

Στο Συνήγορο του Πολίτη έχει υποβληθεί ικανός αριθμός αναφορών<sup>1</sup> (ατομικών ή συλλογικών) εκπαιδευτικών διαφόρων ειδικοτήτων, οι οποίοι διαμαρτύρονται για άρνηση από μέρους του Υπουργείου Παιδείας να τους συμπεριλάβει στον ενιαίο πίνακα αναπληρωτών των ειδικοτήτων τους λόγω του ότι η προϋπηρεσία αυτών, η οποία αποτελεί κριτήριο ένταξης στον ενιαίο πίνακα αναπληρωτών, έχει αποκτηθεί σε ΤΕΕ του Ο.Α.Ε.Δ.

Ο Συνήγορος του Πολίτη, έπειτα από την εξέταση των αναφορών, αποδέχεται και αναγνωρίζει ότι το Υπουργείο Παιδείας αρνείται να ικανοποιήσει το προαναφερθέν αίτημα των ενδιαφερόμενων εκπαιδευτικών εφαρμόζοντας τις ισχύουσες διατάξεις (Ν 3027/2002 και Ν 3391/2005) και επομένως δεν δημιουργείται ζήτημα μη τήρησης της νομιμότητας από πλευράς της Διοίκησης, εν προκειμένω του ΥΠΕΠΘ. Για τα ανωτέρω ενημέρωσε σχετικά τους ενδιαφερόμενους.

Παρά ταύτα, βάσει της αρμοδιότητας που παρέχεται στο Συνήγορο του Πολίτη από τις διατάξεις του Ν 3094/2003 ( άρθρ.3, παρ.5) να διατυπώνει προτάσεις προς τη Διοίκηση για νομοθετική ρύθμιση ή λειτουργική βελτίωση των δημοσίων υπηρεσιών και επειδή το εν λόγω θέμα έχει απασχολήσει την Αρχή ήδη από το έτος 1998- οπότε επήλθε αλλαγή στη διαδικασία πρόσληψης/διορισμού εκπαιδευτικών - θα ήθελε να θέσει υπόψη σας τις απόψεις του.

### **Σύντομο ιστορικό**

Με το Ν 2525/1997 εφαρμόζεται νέο σύστημα διορισμού εκπαιδευτικών στην Α/θμια και Β/θμια Εκπαίδευση: θεσμοθετείται η διεξαγωγή, ανά διετία, διαγωνισμού εκπαιδευτικών καθώς και η σταδιακή κατάργηση της επετηρίδας του Ν1566/85. Οι εκπαιδευτικοί διορίζονται κατά συγκεκριμένα ποσοστά από διαγωνισμό και επετηρίδα μέχρι τη λήξη αυτής. Αντίστοιχη διαδικασία ακολουθείται και για την πρόσληψη των αναπληρωτών εκπαιδευτικών.

---

<sup>1</sup>1972,4498/2006,18601,18264,18545,18381,18360,18209,18263,18268,18266,18301,18380,18302,17998,17919,1766,7908,17734,16937,16941,17473,17367,17231,17492,17556,17369,10879,19380,19368,19369,19371,19372,19373,19375,19376,19379,7676,5066,12153/2005,15813/2004,5289,6323/2003,19769,9069,2928,1573,19478/2002

Με την υπ.αρ. Δ2/15699/10.5.99 Υ.Α. οι αναπληρωτές εκπαιδευτικοί εντάσσονται σε πίνακες που αποκαλούνται Α1, Α2 και Β. Στον πίνακα Α1 εγγράφονται οι εγγεγραμμένοι στην επετηρίδα, στον πίνακα Α2 οι διοριστέοι του Ν 2525/97 και στον πίνακα Β λοιποί υποψήφιοι.

Την ίδια χρονική περίοδο δημοσιεύεται ο Ν 2725/99. Σύμφωνα με το άρθρ.138 του νόμου αυτού οι εγγεγραμμένοι μέχρι 31.12.1997 στην επετηρίδα εκπαιδευτικοί με προϋπηρεσία 16 (δεκαέξι) μηνών μέχρι 30.6.1998 σε σχολεία Α/θμιας και Β/θμιας Εκπ/σης καθώς και σε ΤΑΔ εγγράφονταν σε χωριστό πίνακα και προσλαμβάνονταν κατά προτεραιότητα ως αναπληρωτές από το σχολικό έτος 1999-2000 (μέχρι το σχολικό έτος 2003-2004 οπότε διορίζονταν σε κενές οργανικές θέσεις).

Στη συνέχεια, κατά το έτος 2001 με το Ν 2942/2001 - εγκύκλιος Δ2/9432/1.8.2001 - οι υποψήφιοι αναπληρωτές κατατάσσονται σε πίνακες: Α (με δεκαεξάμηνη προϋπηρεσία), Β (διοριστέοι Ν 2525/97), Γ (επιτυχόντες σε διαγωνισμό ή εγγεγραμμένοι στην επετηρίδα με προϋπηρεσία) , Δ (με προϋπηρεσία εκτός των υπόλοιπων κατηγοριών ή χωρίς προϋπηρεσία), Ε (Ε1,Ε2,Ε3 Πληροφορικής).

Χαρακτηριστικό όλων των ανωτέρω περιπτώσεων είναι ότι όπου γίνεται λόγος για προϋπηρεσία νοείται “ εκείνη που έχει προσφερθεί με την ιδιότητα αναπληρωτή ή ωρομίσθιου αποκλειστικά και μόνο στα σχολεία Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας ” (εγκύκλιος Δ2/9432/1.8.2001).

Περαιτέρω, καταρχάς με την υπ.αρ.34497/Δ2/3.2.2002 Υ.Α. και στη συνέχεια με το Ν 3027/2002 διαμορφώνονται δύο πίνακες αναπληρωτών: πίνακας Α (με 16μηνη προϋπηρεσία) και πίνακας Β (‘‘μικτός πίνακας’’) όπου εντάσσονται εκπαιδευτικοί βάσει της προϋπηρεσίας τους σε σχολεία Α/θμιας και Β/θμιας Εκπ/σης αρμοδιότητας ΥΠΕΠΘ (πραγματική προϋπηρεσία) ή/και βάσει της βαθμολογίας τους στον εκάστοτε τελευταίο διαγωνισμό ΑΣΕΠ εφόσον είναι επιτυχόντες και μη διοριστέοι (πλασματική προϋπηρεσία). Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν 3027/2002 ως προϋπηρεσία νοείται η αποκτηθείσα, ανεξάρτητα από το φορέα πρόσληψης<sup>2</sup>:

- στα δημόσια σχολεία Α/θμιας και Β/θμιας Εκπ/σης
- στα Μουσικά Σχολεία
- στα τμήματα αθλητικής διευκόλυνσης (ΤΑΔ)
- στις Σχολικές Μονάδες Ειδικής Αγωγής
- στα Ναυτικά Λύκεια
- στα Μεταλλυκειακά Προπαρασκευαστικά Κέντρα
- στα Ολοήμερα Σχολεία Α/θμιας Εκπ/σης
- στα Εκκλησιαστικά Σχολεία
- στη Σιβιτανίδειο Δημόσια Σχολή Τεχνών και Επαγγελμάτων
- σε θέσεις μονίμων εκπαιδευτικών πριν από την αποχώρησή τους (καταργήθηκε με τον Ν 3391/2005)
- για την εφαρμογή του προγράμματος της Ολυμπιακής Παιδείας
- για την εφαρμογή προγραμμάτων ενισχυτικής διδασκαλίας και πρόσθετης διδακτικής στήριξης

<sup>2</sup> Από τα είδη των αναγνωρίσιμων προϋπηρεσιών προκύπτει ότι ως **φορέας πρόσληψης** εννοείται Κεντρική ή Περιφερειακή Υπηρεσία του ΥΠΕΠΘ , η Δοίκηση Νομικού Προσώπου που εποπτεύεται από το ΥΠΕΠΘ, δηλαδή σε κάθε περίπτωση ο φορέας πρόσληψης ανήκει στην αρμοδιότητα του ΥΠΕΠΘ, εκτός από την προϋπηρεσία σε Ναυτικά Λύκεια πριν αυτά περιέλθουν στην αρμοδιότητα του ΥΠΕΠΘ .

Τα ανωτέρω ισχύουν μέχρι σήμερα οπότε οι αναπληρωτές εκπαιδευτικοί προσλαμβάνονται μέσω ενιαίου πίνακα ο οποίος συντάσσεται κατά κλάδο στο τέλος κάθε σχολικού έτους.

Ο πίνακας αυτός έχει καταστεί πλέον ένα είδος "επετηρίδας" αφού αποτελεί πλέον πίνακα μόνιμων διορισμών εκπαιδευτικών σε συγκεκριμένα ποσοστά (Ν 3255/2004), πάντα σε συνδυασμό με το διαγωνισμό ΑΣΕΠ.

Τέλος, με νεώτερες ρυθμίσεις, συγκεκριμένα με τις διατάξεις του Ν 3391/2005 οι προαναφερθείσες αναγνωρίσιμες προϋπηρεσίες αυξάνονται με την αναγνώριση προϋπηρεσίας η οποία έχει προσφερθεί στα δημόσια σχολεία Α/θμιας και Β/θμιας Εκπ/σης των χωρών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης<sup>3</sup> εφόσον έχει προσφερθεί μετά την ημερομηνία ένταξης των χωρών αυτών στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Επιπλέον, αναγνωρίζεται για ένταξη στον ενιαίο πίνακα αναπληρωτών και η προϋπηρεσία σε ελληνικά σχολεία της Κύπρου (Ν 2817/2000) αλλά και - υπό προϋποθέσεις - αυτή των ιδιωτικών εκπαιδευτικών (Ν 3194/2003).

### **Άποψη του Συνηγόρου του Πολίτη**

Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι το Υπουργείο Παιδείας μετέβαλε την αρχική του θέση ως προς τις αναγνωρίσιμες για ένταξη στον ενιαίο πίνακα αναπληρωτών προϋπηρεσίες.

Ενώ λοιπόν στην αρχή αναγνώριζε μόνο την προϋπηρεσία που έχει προσφερθεί σε σχολεία Α/θμιας και Β/θμιας Εκ/σης αρμοδιότητας ΥΠΕΠΘ, προφανώς για να αποκαταστήσει εν μέρει εκπαιδευτικούς οι οποίοι ενώ εργάζονταν επί σειρά ετών ως αναπληρωτές, βάσει της επετηρίδας του Ν 1566/85, θίχτηκαν άμεσα από την κατάργησή της, στη συνέχεια βλέπουμε ότι αναγνωρίζει:

Α) προϋπηρεσίες οι οποίες προσφέρθηκαν σε σχολεία Α/θμιας και Β/θμιας Εκπ/σης που δεν ανήκαν πάντα στην αρμοδιότητα του ΥΠΕΠΘ, όπως τα Ναυτικά Λύκεια τα οποία μέχρι το έτος 1999(Ν2743/1999) ανήκαν στο Υπουργείο Ναυτιλίας, ή δεν ανήκουν στο ΥΠΕΠΘ, όπως τα σχολεία εξωτερικού.

Β) προϋπηρεσίες οι οποίες αποκτήθηκαν μεν σε σχολεία Α/θμιας και Β/θμιας Εκπ/σης αρμοδιότητας ΥΠΕΠΘ, η διαδικασία, όμως, πρόσληψης των εκπαιδευτικών που απέκτησαν αυτές τις προϋπηρεσίες δεν συμπίπτει με τη διαδικασία πρόσληψης των εκπαιδευτικών που έγιναν αρχικώς δεκτοί σε πίνακες αναπληρωτών (επετηρίδα Ν 1566/85). Στη Σιβιτανίδειο, τα Μουσικά Σχολεία, το πρόγραμμα ΠΔΣ, τα ΤΑΔ, τις ΣΜΕΑ εφαρμόζονται αυτοτελείς διαδικασίες.

Κατά τον τρόπο αυτό, με την απουσία δηλαδή ενιαίου κριτηρίου (ενιαίο κριτήριο θα μπορούσε να αποτελέσει ο φορέας πρόσληψης ή η διαδικασία πρόσληψης) το ΥΠΕΠΘ δημιουργεί την εντύπωση ότι αναγνωρίζει επιλεκτικά προϋπηρεσίες, ενώ δεν υπάρχει ειδική αιτιολογία για αυτή την επιλογή. Αντίστοιχη εντύπωση δημιουργείται στην περίπτωση προϋπηρεσίας η οποία αποκτήθηκε από εκπαιδευτικούς που έχουν τα προσόντα του κλάδου τους, όπως αυτά ορίζονται με τις διατάξεις του Ν 1566/85, και οι οποίοι εργάστηκαν αποδεδειγμένα στο γνωστικό τους αντικείμενο και μάλιστα σε σχολεία τα οποία είναι ισοδύναμα με αυτά που ανήκουν στην αρμοδιότητα του ΥΠΕΠΘ, εν προκειμένω τα ΤΕΕ του ΟΑΕΔ.

Στο σημείο αυτό οφείλουμε να υπενθυμίσουμε ότι αυτού του είδους η προϋπηρεσία λαμβάνεται υπόψη και μοριοδοτείται σε περίπτωση επιτυχίας εκπαιδευτικού στο διαγωνισμό του ΑΣΕΠ. Έτσι λοιπόν ένας εκπαιδευτικός επιτυχών

<sup>3</sup> Ο φορέας πρόσληψης εντοπίζεται εκτός ΥΠΕΠΘ.

στο διαγωνισμό του ΑΣΕΠ, με προϋπηρεσία στα ΤΕΕ ΟΑΕΔ βοηθείται από αυτή την προϋπηρεσία ώστε να αυξήσει την τελική βαθμολογία του (και να διοριστεί σε μόνιμη θέση κατά την πρώτη χρονιά ισχύος του διαγωνισμού ή να εργαστεί ως αναπληρωτής την πρώτη χρονιά και να διοριστεί τη δεύτερη), ενώ ο ίδιος εκπαιδευτικός χωρίς να έχει πετύχει στο διαγωνισμό ΑΣΕΠ δεν μπορεί να χρησιμοποιήσει την ίδια προϋπηρεσία ώστε να ενταχθεί στον πίνακα αναπληρωτών της ειδικότητάς του (προκειμένου να προσληφθεί καταρχάς ως αναπληρωτής και στη συνέχεια να διοριστεί ως μόνιμος). Αναγνωρίζουμε ότι πρόκειται για διαφορετικές διαδικασίες ωστόσο οφείλουμε να επισημάνουμε όσον αφορά στο διαγωνισμό εκπαιδευτικών μέσω ΑΣΕΠ, ότι η προϋπηρεσία σε ΤΕΕ του ΟΑΕΔ ως προσαύξηση της βαθμολογίας των υποψηφίων δεν συμπεριλαμβανόταν αρχικά στις αναγνωρίσιμες εκπαιδευτικές προϋπηρεσίες. Το γεγονός ότι αυτή η προϋπηρεσία τελικώς αναγνωρίστηκε με τις διατάξεις του Ν 2740/99 καταδεικνύει ότι το θέμα απασχόλησε το ΥΠΕΠΘ προς αυτή την κατεύθυνση και υπήρξε σχετική θετική απόφαση<sup>4</sup>.

Τέλος, ένας εκπαιδευτικός που έχει αποκτήσει κάποια από τις αναγνωρίσιμες από το ΥΠΕΠΘ προϋπηρεσίες μπορεί να την χρησιμοποιήσει προκειμένου να διεκδικήσει θέση αναπληρωτή ή ωρομισθίου στα ΤΕΕ ΟΑΕΔ.

### **Καθεστώς ΤΕΕ του ΟΑΕΔ**

Με τις διατάξεις του άρθρ.9, Ν 1566/85 προβλέπεται η λειτουργία Τεχνικών Επαγγελματικών Σχολών (ΤΕΣ) στο πλαίσιο της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Με τις ίδιες διατάξεις στην παρ.11 ορίζεται ότι :'' οι σχολές μαθητείας του ΟΑΕΔ του Ν 1346/1983 ανήκουν στη δευτεροβάθμια εκπαίδευση. Τα πτυχία των σχολών μαθητείας του ΟΑΕΔ είναι ισότιμα με τα πτυχία των τεχνικών-επαγγελματικών σχολών''.

Στη συνέχεια, με τις διατάξεις του Ν 2640/1998, οι ΤΕΣ μετατρέπονται σε ΤΕΕ (Τεχνικά Επαγγελματικά Εκπαιδευτήρια). Ομοίως και οι σχολές μαθητείας του ΟΑΕΔ με την υπ.αρ.40026/1999 Απόφαση Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων (κατ'έξουσιοδότηση των άρθρ.6και 9, Ν 2640/98) μετατρέπονται σε ΤΕΕ Α΄ κύκλου.

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του Ν 2874/2000 (άρθρ.17) δίνεται η δυνατότητα με απόφαση των αρμοδίων Υπουργών να λειτουργεί και Β΄ κύκλος σπουδών στα ΤΕΕ του ΟΑΕΔ, πράγμα που υλοποιείται (ΥΑ 4007/2002).

Το εκπαιδευτικό προσωπικό των ΤΕΕ του ΟΑΕΔ διέπεται από τις διατάξεις του Ν 1566/85, όπως αναφέρεται στο άρθρ.94 του νόμου αυτού, ως προς τους κλάδους, τα προσόντα, το ωράριο διδασκαλίας, την ωριαία αντιμισθία κλπ.

Ο διορισμός μόνιμου εκπαιδευτικού προσωπικού στα ΤΕΕ του ΟΑΕΔ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ.6, Ν 2640/98 όπως αντικαταστάθηκε από τις διατάξεις του άρθρ.17, Ν 2874/2000 γίνεται εφαρμοζομένων αναλόγως των

---

<sup>4</sup> Σχετική παρέμβαση έχει γίνει από το Συνήγορο του Πολίτη κατά το έτος 1999. Κατά την πρώτη φορά διεξαγωγής του διαγωνισμού εκπαιδευτικών η μόνη προϋπηρεσία που μοριοδοτείτο ήταν αυτή που είχε προσφερθεί στα δημόσια σχολεία Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης. Το ΥΠΕΠΘ ενώ δεν αποδέχτηκε την πρόταση του Συνηγόρου να μοριοδοτεί προϋπηρεσίες εκπαιδευτικών σε άλλους φορείς (Ναυτικά Λύκεια, ΤΕΕ ΟΑΕΔ, Σχολές Τουριστικών Επαγγελμάτων, Κρατικούς Παιδικούς Σταθμούς, ιδιωτικά σχολεία κλπ.), στη συνέχεια, με το Ν 2740/99 αναγνώρισε προϋπηρεσίες στη Σιβιτανίδειο και στα ΤΕΕ ΟΑΕΔ, με το Ν2817/2000 αναγνώρισε προϋπηρεσίες ιδιωτικών σχολείων, με το Ν 2834/2000 αναγνώρισε προϋπηρεσίες σε Ναυτικά Λύκεια, Μεταλλουργικά Προπαρασκευαστικά Κέντρα, ΕΙΝ κλπ.

διατάξεων του Ν 2834/2000 οι οποίες ρυθμίζουν τα του διορισμού εκπαιδευτικών σε σχολεία της Α/θμιας και Β/θμιας Εκπ/σης του ΥΠΕΠΘ.

Όσον αφορά την εν γένει λειτουργία (φοίτηση, ωρολόγιο πρόγραμμα, διδακτικά βιβλία, εξετάσεις κλπ.) των συγκεκριμένων σχολικών μονάδων δεν διαφοροποιούνται από τις αντίστοιχες του ΥΠΕΠΘ, όπως διαφαίνεται από τους εκάστοτε κανονισμούς λειτουργίας τους, η θέσπιση των οποίων αποφασίζεται από κοινού από τον Υπουργό Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και τον Υπουργό Εργασίας (ΥΑ 40028/1996 και ΥΑ 40109/2003) αλλά πολύ περισσότερο από το γεγονός ότι οι τίτλοι που απονέμονται είναι ισότιμοι με αυτών των ΤΕΕ του ΥΠΕΠΘ.

Τέλος, και αυτό είναι αρκετά σημαντικό, θα θέλαμε να αναφέρουμε την ύπαρξη της υπ.αρ.315/2001 ΓΝΔ ΝΣΚ η οποία είναι θετική ως προς την ένταξη εκπαιδευτικών με προϋπηρεσία στα ΤΕΕ του ΟΑΕΔ στον πίνακα άρθρ.138, Ν 2725/1999. Η γνωμοδότηση αυτή δεν έγινε ωστόσο δεκτή από τον τότε Υπουργό Παιδείας.

## **Πρόταση**

Από όλα τα παραπάνω προκύπτει ότι οι εκπαιδευτικοί που εργάστηκαν σε ΤΕΕ ΟΑΕΔ δεν διαφοροποιούνται ως προς την ουσία (προσόντα, διδασκαλία γνωστικού αντικειμένου) από τους εκπαιδευτικούς που διδάσκουν σε σχολεία Β/θμιας Εκπ/σης του ΥΠΕΠΘ και συγκεκριμένα στα ΤΕΕ του ΥΠΕΠΘ.

Η μόνη διαφοροποίηση εστιάζεται στον τρόπο πρόσληψης των εκπαιδευτικών στα ΤΕΕ του ΟΑΕΔ. Ακόμη όμως και ως προς το σημείο αυτό η επιχειρηματολογία θα μπορούσε να εστιαστεί στο ότι η διαδικασία πρόσληψης στα ΤΕΕ ΟΑΕΔ είναι παρόμοια με αυτήν που ακολουθείται σε προγράμματα του ΥΠΕΠΘ, όπως στη Σιβιτανίδειο, τα Εκκλησιαστικά Σχολεία, την Πρόσθετη Διδακτική Στήριξη. Στα προγράμματα αυτά, ενώ δεν απαιτείται εξειδίκευση, η πρόσληψη των εκπαιδευτικών γίνεται βάσει μοριοδότησης τυπικών προσόντων και συνέντευξης (η οποία δεν υπάρχει στα ΤΕΕ ΟΑΕΔ), η δε προϋπηρεσία αναγνωρίζεται..

Επί τη βάση των παραπάνω θεωρούμε αναγκαίο και σας παρακαλούμε όπως επανεξετάσετε τη δυνατότητα αναγνώρισης της προϋπηρεσίας εκπαιδευτικών σε ΤΕΕ του ΟΑΕΔ.

Τέλος, με αφορμή το εν λόγω θέμα, και επειδή ο Συνήγορος του Πολίτη έχει δεχτεί αναφορές με διαμαρτυρίες για μη αναγνώριση προϋπηρεσίας που έχει προσφερθεί: σε προγράμματα εντός σχολείων του ΥΠΕΠΘ (ΚΥΜ, φροντιστηριακά τμήματα υποδοχής παλινοστούντων), στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, σε φορείς εκτός ΥΠΕΠΘ όπως Σχολές Τουριστικών Επαγγελμαμάτων, Σχολές του Υπουργείου Πρόνοιας κλπ., θα παρακαλούσαμε να εξεταστεί το θέμα της προϋπηρεσίας συνολικότερα, με γνώμονα τη δίκαιη μεταχείριση εκπαιδευτικών οι οποίοι έχουν τα προσόντα του κλάδου τους όπως αυτά ορίζονται με τις διατάξεις του Ν 1566/85.

Ευελπιστώντας στην ανταπόκρισή σας, σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων για τη συνεργασία σας.

Με τιμή,

Καλλιόπη Σπανού  
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Κοιν: προς όλους τους  
Ενδιαφερόμενους