

7 Μαρτίου 2014
Αριθμ. Πρωτ.: 182718/12487/2014
Πληροφορίες: κα Θεοδώρα Πετούση

ΓΕΝΙΚΗ ΔΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
Μπουμπουλίνας 20-22
106 82 Αθήνα

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΡΧΑΙΟΤΗΤΩΝ
ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΗΣ ΚΛΗΡΟΝΟΜΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΜΟΥΣΕΙΩΝ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ
Θεμιστοκλέους 5
106 77 Αθήνα

ΚΕ' ΕΦΟΡΕΙΑ ΠΡΟΙΣΤΟΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΚΛΑΣΙΚΩΝ ΑΡΧΑΙΟΤΗΤΩΝ
73100 ΧΑΝΙΑ

Θέμα: *Χορήγηση αμοιβής για την παράδοση αρχαίου αμφορέα*

Αξιότιμες κυρίες, αξιότιμοι κύριοι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρ. 103 § 9 του Συντάγματος και το ν. 3094/2003 εξετάζει αναφορά του κου **** σχετικά με τη μη έγκαιρη εκπλήρωση εκ μέρους του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού της υποχρέωσης καταβολής αμοιβής, βάσει του άρθρου 24 του ν. 3028/2002 για την παράδοση αρχαίων.

Ειδικότερα, όπως προκύπτει από το περιεχόμενο του φακέλου και συγκεκριμένα από το υπ' αρ. 5957/24-01-2014 έγγραφο της ΚΕ' ΕΠΚΑ, ο αναφερόμενος ζήτησε αρχικώς άδεια κατοχής αρχαίου με την υπ' αρ. 5401/30-10-2006 αίτησή του. Το αίτημα διαβιβάστηκε στο ΤΣΜΔ Κρήτης και εν συνεχεία εξεδόθη η υπ' αρ. 6454/04-01-2007 απόφαση της ΚΕ' ΕΠΚΑ, βάσει της οποίας το κινητό αρχαίο περιήλθε στην κατοχή του Αρχαιολογικού Μουσείου Κισάμου. Εν συνεχεία ο ενδιαφερόμενος ζήτησε με την υπ' αρ. 2990/04-06-2007 αίτησή του τη χορήγηση αμοιβής για την παράδοση του αρχαίου και ακολούθως η ΚΕ' ΕΠΚΑ ενέκρινε με απόφασή της (5249/13-10-2008) τη χορήγηση αμοιβής ύψους 1.500 ευρώ.

Δυόμισι χρόνια αργότερα η αρμόδια ΕΠΚΑ διαβίβασε στις κεντρικές υπηρεσίες το φάκελο και ζήτησε το ποσό της αμοιβής από τη Διεύθυνση Οικονομικών Υποθέσεων (υπ' αρ. 475/08-02-2011 έγγραφο), ενώ ακολούθως απέστειλε συμπληρωματικά στοιχεία της υπόθεσης (υπ' αρ. 1583/19-04-2011) στην αρμόδια διεύθυνση Μουσείων, Εκθέσεων και Εκπαιδευτικών Προγραμμάτων. Η τελευταία υπηρεσία οκτώ μήνες αργότερα (υπ' αρ. ΥΠΠΟΤ/ΓΔΑΠΚ/ΔΜΕΕΠ/Γ2/Φ25-45/4224/33/16-01-2012) απάντησε ότι η εγκεκριμένη αμοιβή θα πρέπει να πληρωθεί από κονδύλια της ΚΕ' ΕΠΚΑ. Περίπου τέσσερις μήνες μετά η ΚΕ' ΕΠΚΑ ζήτησε εκ νέου την δαπάνη από τη Δ/ση Οικονομικών Υποθέσεων (υπ' αρ. 2594/24-05-2012), αίτημα το οποίο επανέλαβε με το υπ' αρ. 3891/19-07-2012 έγγραφό της. Εν τέλει το ποσό κατανεμήθηκε από τη Διεύθυνση Οικονομικών Υποθέσεων το 2013 εις βάρος του



ΚΑΕ 21/110/0879 του Τακτικού Προϋπολογισμού του ΥΠΠΟ και καταχωρήθηκε με α/α 28524 και ΑΔΑ ΒΕ2ΠΓ-ΕΒ1 στο βιβλίο εγκρίσεων και εντολών πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων Ν. Χανίων. Στη συνέχεια η ΚΕ' ΕΠΚΑ διαβίβασε στις 27-03-2013 στην Υ.Δ.Ε. το φάκελο δικαιολογητικών για την έκδοση εντάλματος πληρωμής (υπ. αρ. 1603/27-03-13 έγγραφο). Η τελευταία όμως διαπίστωσε ότι η εν λόγω χρηματική απαίτηση υπόκειται πλέον στην πενταετή παραγραφή του άρθρου 90 του ν. 2362/1995 και επέστρεψε το φάκελο δύο φορές.

Στο σημείο αυτό οφείλουμε να επισημάνουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 3 του ν. 3028/02 «Η Υπηρεσία χορηγεί απευθείας την αμοιβή αν εκτιμά ότι η χρηματική αξία του αρχαίου δεν υπερβαίνει τα χίλια πεντακόσια (1.500) ευρώ»,

Σύμφωνα με την υπ' αρ. ΥΠΠΟ/ΓΔΑΠΚ/ΔΜΕΕΠ/Γ1/Φ44/23112/434/12-03-2012 εγκύκλιο του ΥΠΠΟΑ προς όλες τις Περιφερειακές Υπηρεσίες της ΓΔΑΠΚ: «Στις περιπτώσεις των υποθέσεων όπου η αξία της αμοιβής δεν υπερβαίνει τα 1.500 ευρώ και οι οποίες διεκπεραιώνονται από την Υπηρεσία σας [ήτοι την τοπική Εφορεία Αρχαιοτήτων] η χρονική προθεσμία που ορίζεται σύμφωνα με τον ν. 3242/2004 ... άρθρο 5 δεν πρέπει να υπερβαίνει το τρίμηνο»,

Σύμφωνα με τη ίδια εγκύκλιο, «από το 2006 οι Υπηρεσίες προβλέπουν στις ετήσιες δράσεις τους και εντάσσουν στον προϋπολογισμό τους το ανάλογο ποσό για την απευθείας καταβολή των εγκεκριμένων αμοιβών (μέχρι 1.500 ευρώ) στους δικαιούχους».

Τόσο από τα ανωτέρω, όσο και από τη διερεύνηση παρόμοιων υποθέσεων εκ μέρους της Αρχής συνάγεται ότι στις υποθέσεις χορήγησης αμοιβής για παράδοση αρχαίων παρατηρούνται υπέρμετρες καθυστερήσεις από τις αρμόδιες τοπικές Εφορείες: α) στη συγκέντρωση και επεξεργασία των απαραίτητων δικαιολογητικών, β) στη μη έγκαιρη αποστολή του αρχικού φακέλου ή των τυχόν συμπληρωματικών στοιχείων προς τις κεντρικές υπηρεσίες, εφόσον δεν έχουν εντάξει στο επιχειρησιακό τους σχέδιο τη σχετική δαπάνη ή αυτή δεν έχει εγκριθεί και δεν διαθέτουν τις πιστώσεις.

Αποτέλεσμα αυτού αποτελούν και οι συνακόλουθες παρατηρούμενες καθυστερήσεις από τις συναρμόδιες κεντρικές υπηρεσίες στη διεκπεραίωση των εκκρεμοτήτων αυτών, οι οποίες, όταν υπερβαίνουν την πενταετία, οδηγούν στην υπαγωγή της χρηματικής απαίτησης κατά του Δημοσίου στο άρθρο 90 περί παραγραφής της απαίτησης του ν. 2362/1995 «*Δημόσιο λογιστικό – Έλεγχος Δαπανών*». Επισημάνουμε επιπλέον ότι το γεγονός ότι «*όλες ανεξαιρέτως οι χρηματικές απαιτήσεις κατά του δημοσίου υπόκεινται στην πενταετή παραγραφή εφόσον από άλλη γενική ή ειδική διάταξη δεν ορίζεται βραχύτερος χρόνος παραγραφής αυτών*» το αναφέρει και η υπ' αρ. 132/2011 σχετική γνώμ. του ΝΣΚ.

Περαιτέρω, το ως άνω γεγονός των καθυστερήσεων καταδεικνύει -και η από πλευράς του Υπουργείου- τροποποίηση της με αρ. πρωτ. ΥΠΠΟ/ΓΔΑΠΚ/ΑΡΧ/Γ1/Φ44/60011/878/15-07-2005 εγκυκλίου του ΥΠΠΟΑ δια της ΥΠΠΟ/ΓΔΑΠΚ/ΔΜΕΕΠ/Γ1/Φ44/23112/434/12-03-2012 νεότερης οδηγίας προς όλες τις Περιφερειακές Υπηρεσίες της ΓΔΑΠΚ με σκοπό την επίσπευση των ενεργειών εκ μέρους της διοίκησης ως προς τον χειρισμό των υποθέσεων αυτών.

Μολονότι λοιπόν είναι γνωστή στις υπηρεσίες η υπαγωγή των περιπτώσεων στην πενταετή παραγραφή λόγω των καθυστερήσεων και παρόλο που ο Συνήγορος του Πολίτη έχει επισημάνει τη σημασία της ταχείας δραστηριοποίησης της διοίκησης με αφορμή την εξέταση υποθέσεων με παρόμοιο αντικείμενο (βλ. υπ' αρ. 125786/2232/18-01-2013 έγγραφο του ΣΤΠ προς τη Δ/ση Μουσείων, Εκθέσεων και Εκπαιδευτικών Προγραμμάτων), δεν επιταχύνονται οι ενέργειες των εμπλεκόμενων στη διαδικασία υπηρεσιών, ή μάλλον συμβαίνει τουναντίον, επιβραδύνονται.



Ακόμη, διαπιστώνεται ότι συχνά δεν ενημερώνονται οι ενδιαφερόμενοι για τη δυνατότητα χρήσης του άρθρου 93 του ν. 2362/1995 περί διακοπής της παραγραφής «β) με την υποβολή στην αρμόδια δημόσια αρχή αιτήσεως για την πληρωμή της απαιτήσεων, οπότε η παραγραφή αρχίζει εκ νέου από τη χρονολογία που φέρει η έγγραφη απάντηση του Διατάκτη ή της αρμόδιας για την πληρωμή της απαιτήσεως αρχής». Τέλος, από τα διαθέσιμα στοιχεία του φακέλου είναι δυνατή η διαπίστωση ενδεχόμενων παραλείψεων πράξεων εκ μέρους της διοίκησης όσον αφορά στην αξιοποίηση των περαιτέρω δυνατοτήτων που παρέχει το ίδιο άρθρο και αναφέρουμε ενδεικτικά την περίπτωση γ) κατά την οποία διακόπτεται η παραγραφή «με την υποβολή αιτήσεως προς το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους για την αναγνώριση της απαιτήσεως...».

Κατόπιν των ανωτέρω και με σκοπό την εξέταση δυνατότητας θεραπείας του προβλήματος, παρακαλούνται όλες οι εμπλεκόμενες υπηρεσίες για την άμεση αποστολή ιστορικού της υπόθεσης και των ενεργειών τους, τη διατύπωση των απόψεών τους επί των ανωτέρω καθώς και για την αποστολή αντιγράφων εγγράφων που περιλαμβάνονται στον πίνακα που ακολουθεί.

Για κάθε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση θα είμαστε στη διάθεσή σας.

Με τιμή

Ιωάννης Π. Σαγιάς
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Κατάλογος εγγράφων

- υπ' αρ. 5400/30-10-2006 πρωτόκολλο παραλαβής
- υπ' αρ 5401/30-10-2006 αίτηση του κου **** για άδεια κατοχής αρχαίου
- υπ' αρ. 6454/04-01-2007 απόφαση της ΚΕ' ΕΠΚΑ
- υπ' αρ. 2990/04-06-2007 αίτηση του κου **** για χορήγηση αμοιβής
- υπ' αρ. 5249/13-10-2008 απόφαση ΚΕ' ΕΠΚΑ για χορήγηση αμοιβής
- υπ' αρ. 475/08-02-2011 έγγραφο της ΚΕ' ΕΠΚΑ προς τη Δ/νση Οικ. Υποθέσεων
- υπ' αρ. 1583/19-04-2011 έγγραφο της ΚΕ' ΕΠΚΑ προς τη Δ/νση Μουσείων
- υπ' αρ. ΥΠΠΟΤ/ΓΔΑΠΚ/ΔΜΕΕΠ/Γ2/Φ25-45/4224/33/16-01-2012 απαντητικό έγγραφο της Δ/νσης Μουσείων
- υπ' αρ. 2594/24-05-2012 έγγραφο της ΚΕ' ΕΠΚΑ προς τη Δ/νση Οικ. Υποθέσεων
- υπ. αρ. 3891/19-07-2012 έγγραφο της ΚΕ' ΕΠΚΑ προς τη Δ/νση Οικ. Υποθέσεων
- υπ. αρ. 1603/27-03-2013 έγγραφο της ΚΕ' ΕΠΚΑ προς την ΥΔΕ
- υπ' αρ. 1952/11-04-2013 απαντητικό έγγραφο της ΥΔΕ
- υπ' αρ. 6588/02-12-2013 έγγραφο της ΚΕ' ΕΠΚΑ προς την ΥΔΕ
- υπ' αρ. 7650/11-12-2013 απαντητικό έγγραφο της ΥΔΕ



Κοινοποίηση:

1. ****