

13 Νοεμβρίου 2014
Αριθ. Πρωτ.: 194188/56335/2014
Πληροφορίες: κα Ευγενία Παπαδοπούλου

ΔΗΜΟΣ ΚΟΡΙΝΘΙΩΝ
Αντιδήμαρχο Οικονομικών Υπηρεσιών
κ. Χατζή Μιχαήλ
Κολιάτσου 32
20100 Κόρινθος

Θέμα: Άνιση μεταχείριση πολιτών στα δημόσια βάρη.

Αξιότιμε κύριε Αντιδήμαρχε,

Ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρθρο 103 § 9 του Συντάγματος και το ν.3094/2003, εξετάζει αναφορά των κ.κ.*****, σχετικά με την υπηρεσία σας.

Ειδικότερα, αναφέρουν ότι εξόφλησαν πλήρως την υποχρέωσή τους σε εισφορά σε χρήμα στις 25-06-2013, συμμορφούμενοι στην ειδοποίηση που είχε σταλεί από τις υπηρεσίες σας, σχετικά με την ένταξη ακινήτου ιδιοκτησίας τους που περιλαμβάνεται στην πράξη εφαρμογής « Μπαθαρίστρα-Δέλτα Κορίνθου» και στο Ο.Τ.853, στο εγκεκριμένο σχέδιο πόλης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.1337/1983.

Ωστόσο, λίγους μήνες αργότερα, ελήφθη η υπ'αριθ.512/2013 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Κορινθίων για τον επανακαθορισμό τιμών των ρυμοτομούμενων ακινήτων στο συγκεκριμένο σχέδιο πόλης. Στη δεδομένη απόφαση, αναφέρονται διάφορες περιπτώσεις αντιμετώπισης των υπόχρεων ιδιοκτητών και προβλέπεται ότι « 5) Για τους ιδιοκτήτες οι οποίοι έχουν ήδη εξοφλήσει την εισφορά σε χρήμα δεν είναι δυνατή η εφαρμογή των νέων τιμών και η επιστροφή χρηματικών ποσών».

Σε συνέχεια της απόφασης αυτής, οι αναφερόμενοι σας απέστειλαν την υπ'αριθ.πρωτ.21162/25-04-2014 εξώδικη επιστολή-δήλωση-πρόσκληση, με την οποία σας ζήτησαν την επιστροφή των χρημάτων που είχαν ήδη καταβάλει, για τους λόγους που παρατίθενται σε αυτήν. Στην επιστολή αυτή δεν απαντήσατε.

Αρχικά, ο ΣτΠ σας υπενθυμίζει την υποχρέωση που έχετε προς απάντηση στις αιτήσεις των πολιτών, στο πλαίσιο του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.



Περαιτέρω και σε ό, τι αφορά στην ουσία της υπόθεσης, θα θέλαμε να σας επισημάνουμε τα εξής:

Αποτελεί συνταγματική επιταγή, η επιβολή της φορολογίας να γίνεται κατά κατηγορίες προσώπων ή πραγμάτων και βάσει αντικειμενικών κριτηρίων, όπως επίσης, η κατάταξη των φορολογουμένων, ανάλογα των δυνάμεών τους και **βάσει σταθερών κριτηρίων**. Η αρχή της φορολογικής ισότητας αποτελεί ειδικότερη έκφραση της αρχής της ισότητας. Ως ειδικότερη, η αρχή της φορολογικής ισότητας προηγείται στην εφαρμογή της αρχής της ισότητας και μάλιστα κατά αποκλειστικό τρόπο. Η υποχρέωση των πολιτών συνίσταται στο ότι φέρουν τα δημόσια βάρη να καλύπτουν τις δημόσιες, (κρατικές, δημοτικές κλπ) δαπάνες. Η κάλυψη αυτή γίνεται κυρίως με την καταβολή φόρων, δασμών, τελών και χαρακτηρίζεται ως φορολογική υποχρέωση. Ως τέτοια υποχρέωση είναι και η εισφορά σε χρήμα, καθώς η καταβολή της γίνεται για την αντιμετώπιση της δαπάνης για την κατασκευή βασικών κοινόχρηστων πολεοδομικών έργων και εισπράττεται ως έσοδο του οικείου Δήμου.

Ο Συνήγορος του Πολίτη, έχει διαχρονικά διατυπώσει σε έγγραφά του προς τη διοίκηση ότι, σύμφωνα με την αρχή της φορολογικής ισότητας, επιβάλλεται στο φορολογικό νομοθέτη η «ίση μεταχείριση» και ειδικότερα η «δίκαιη» κατανομή των φορολογικών βαρών, απαγορεύοντας κάθε αυθαίρετη διάκριση, ευνοϊκή ή δυσμενή για ορισμένα άτομα ή κατηγορίες ατόμων. Έτσι, η αρχή αυτή επιβάλλει την όμοια φορολογική μεταχείριση ατόμων που βρίσκονται κάτω από τις ίδιες συνθήκες (οριζόντια φορολογική ισότητα) και την ανόμοια φορολογική μεταχείριση εκείνων που βρίσκονται κάτω από διαφορετικές συνθήκες (κάθετη φορολογική ισότητα), με αποτέλεσμα να μην είναι επιτρεπτή ούτε η άνιση μεταχείριση όμοιων περιπτώσεων, ούτε η ίση μεταχείριση ανόμοιων. Συνεπώς, είναι αντίθετες με την αρχή της φορολογικής ισότητας, οι ρυθμίσεις που θεσπίζουν αυθαίρετη διαφορετική μεταχείριση.

Στην υπό εξέταση περίπτωση, οι αναφερόμενοι πολίτες, οι οποίοι έλαβαν γνώση του υπ' αριθ.πρωτ.28.857/05-06-2013 εγγράφου του Τμήματος Εσόδων του Δήμου σας, προσήλθαν άμεσα στις υπηρεσίες σας και εξόφλησαν πλήρως την υποχρέωσή τους. Ωστόσο, η λήψη απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου σε ιδιαίτερα σύντομο χρονικό διάστημα- αν λάβει κανείς υπόψη την λειτουργία των δημοτικών συμβουλίων κατά τη θερινή περίοδο και τον χρόνο προετοιμασίας ενός τέτοιου θέματος για εισήγηση σχετικά με την μείωση των τιμών των ρυμοτομούμενων- και ο αποκλεισμός των αναφερομένων στην εφαρμογή των νέων τιμών, είναι σε αντίθεση με την συνταγματική αρχή της ισότητας.

Περαιτέρω, η συγκεκριμένη απόφαση πάσχει από έλλειψη νόμιμης αιτιολογίας, καθώς εισάγει διακριτική μεταχείριση μεταξύ των πολιτών, που υπήρξαν συνεπείς, με αυτούς που ήταν λιγότερο συνεπείς ή έστω αδύναμοι για την καταβολή των εισφορών, με δεδομένο ότι η



δυσχερής οικονομική συγκυρία για την χώρα αφορά όλους τους πολίτες, αδιακρίτως. Με τον τρόπο αυτό, παραβιάζονται επιπλέον, η αρχή της χρηστής διοίκησης, που επιβάλλει στα διοικητικά όργανα να ασκούν τις αρμοδιότητές τους σύμφωνα με το αίσθημα δικαίου που επικρατεί, ώστε κατά την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων να αποφεύγονται οι ανεπιεικείς ερμηνευτικές εκδοχές και να επιδιώκεται η προσαρμογή των κανόνων δικαίου προς τις επικρατούσες κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες και απαιτήσεις, καθώς και η αρχή της αναλογικότητας και της προστατευομένης εμπιστοσύνης του διοικουμένου.¹

Κατόπιν των ανωτέρω, σας παρακαλούμε να προβείτε στις απαραίτητες ενέργειες για την επανεξέταση του αιτήματος των αναφερομένων.

Σας ευχαριστούμε, εκ των προτέρων, για τη συνεργασία σας. Για κάθε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση θα είμαστε στη διάθεσή σας.

Με τιμή

Ιωάννης Π. Σαγιάς
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

¹ Επαμ,Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, έκδοση 2005, σελ.100