

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη: Μαίρη Κοτρωνιά
Ειδικός Επιστήμονας: Χρήστος Παπαστυλιανός

Αθήνα, 28 Νοεμβρίου 2012
Αριθμ. Πρωτ.: ***/***/2012

Προς τον
Υπουργό Παιδείας, Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού
κ. Κωνσταντίνο Αρβανιτόπουλο

ΠΟΡΙΣΜΑ

Θέμα: Προθεσμία Υποβολής Προτάσεων για το πρόγραμμα «ΑΡΙΣΤΕΙΑ»

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρθρο 103§9 του Συντάγματος και το ν. 3094/2003 εξέτασε την αναφορά του κυρίου *** με αριθμ. φακ. ***/2012 και συντάσσει το παρόν Πόρισμα το οποίο γνωστοποιείται, διαβιβάζεται και κοινοποιείται αρμοδίως.

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Σύμφωνα με την αναφορά ο ενδιαφερόμενος δεν κατέστη δυνατό να συμμετάσχει στο πρόγραμμα «ΑΡΙΣΤΕΙΑ II» επειδή υπέβαλε την πρόταση του την 29^η.06.2012 στις 14.00 μ.μ. ενώ η πλατφόρμα υποβολής είχε κλείσει στις 11.59 π.μ.

Για το ζήτημα που έθεσε με την αναφορά του ο ενδιαφερόμενος, η Αρχή ενημέρωσε την Γενική Γραμματεία Ερευνάς και Τεχνολογίας με την από 17.08.2012 επιστολή, στην οποία σημειώνεται ότι «στα στοιχεία προκήρυξης αναφέρεται ως καταληκτική ημερομηνία η 29^η .06.2012 χωρίς περαιτέρω διευκρινήσεις, όπως επίσης και στις “Περισσότερες Πληροφορίες” που εμφανίζονταν στην ιστοσελίδα της προκήρυξης. Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με το ισχύον νομικό πλαίσιο περί προθεσμιών που αφορούν τη διοικητική δράση αρθ. 10 παρ 7. του ν. 2690/1999 [ΦΕΚ Α’ 45/9.3.1999] όπως ισχύει “Για τον υπολογισμό των προθεσμιών, **αν ειδικές διατάξεις δεν ορίζουν διαφορετικά**, εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων **241-246 του Αστικού Κώδικα**” η δε διάταξη του άρθ. 242 του Α.Κ. ορίζει ότι η προθεσμία λήγει όταν περάσει ολόκληρη η τελευταία ημέρα και, αν είναι κατά το νόμο εορτάσιμη, όταν περάσει **ολόκληρη** η επόμενη εργάσιμη».

Ο Συνήγορος του Πολίτη ζήτησε από την υπηρεσία να ενημερωθεί για τις απόψεις της επί του θέματος και ειδικότερα για το εάν στη συγκεκριμένη περίπτωση κάποια ειδικότερη διάταξη επέβαλλε τον ορισμό διαφορετικού χρόνου λήξης της προθεσμίας από αυτόν που ορίζει ο Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας και, σε αρνητική περίπτωση, να επανεξετάσει τον



αποκλεισμό όσων υπέβαλαν προτάσεις μετά τις 11.59 π.μ. έως το πέρας της 29^{ης} Ιουνίου 2012.

Σε απάντηση των ανωτέρω, το με αριθμ. πρωτ. 11411/31.08.2012 έγγραφο του Αυτοτελούς Τμήματος Διαχείρισης Διαρθρωτικών Προγραμμάτων ενημερώνει την Αρχή ότι ο σχετικός με την προθεσμία υποβολής όρος αναφερόταν σε σημείο το οποίο ήταν προσβάσιμο σε όλους τους ενδιαφερόμενους. **Ωστόσο δεν εδόθη καμία απάντηση σχετικά με τη νομιμότητα του σχετικού όρου, ο οποίος έθετε ένα χρονικό όριο το οποίο δεν προβλέπεται από το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο, γεγονός που καθιστά την όλη διαδικασία ακυρώσιμη.**

Ενόψει των ανωτέρω, σε εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 4 (παρ 4 & 6) του ν. 3094/2003 που ορίζουν ότι «Όλες οι δημόσιες υπηρεσίες οφείλουν να διευκολύνουν με κάθε τρόπο την έρευνα. Η μη σύμπραξη δημόσιας υπηρεσίας στη διεξαγωγή της αποτελεί αντικείμενο ειδικής έκθεσης του Συνηγόρου του Πολίτη προς τον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό (παρ. 4)», ο Συνήγορος του Πολίτη επανήλθε με νεότερη επιστολή που απέστειλε στην ΓΓΕΤ στις 26.09.2012 τονίζοντας τα ακόλουθα:

«Επειδή το θέμα αυτό συναρτάται τόσο με την προώθηση της επιχειρηματικότητας, της καινοτομίας, κλπ, οι οποίες στην δεδομένη οικονομική συγκυρία, αποτελούν επιτελικούς στόχους της Διοίκησης, όσο και με τη διαφάνεια που πρέπει να διέπει τη διοικητική δράση, παρακαλούμε να απαντήσετε στα ζητήματα που τέθηκαν υπόψη σας με την προηγούμενη επιστολή μας».

Με την με αριθμ. πρωτ. 13397/11.10.2012 απαντητική επιστολή της, η ΓΓΕΤ ισχυρίζεται ότι η αίτηση του ενδιαφερόμενου υπεβλήθη στις 29.06.2012 ώρα 16.54, δηλαδή μετά το πέρας του νόμιμου ωραρίου της υπηρεσίας, το οποίο σύμφωνα με το ανωτέρω έγγραφο όσον αφορά την ΓΓΕΤ, εκτείνεται έως τις 14:00.

2. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Το ισχύον νομικό πλαίσιο σχετικά με τον υπολογισμό προθεσμιών που αφορούν τη δράση της δημόσιας διοίκησης ορίζει ότι «Για τον υπολογισμό των προθεσμιών, **αν ειδικές διατάξεις δεν ορίζουν διαφορετικά**, εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων **241-246 του Αστικού Κώδικα**» [αρθ. 10 του ν.2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α' / 09.03.1999)]. Σχετική δε με το ζήτημα που έθιξε με την αναφορά του ο ενδιαφερόμενος είναι η διάταξη του άρθ. 242 του Α.Κ. που ορίζει ότι «*Η προθεσμία λήγει όταν περάσει ολόκληρη η τελευταία ημέρα και, αν είναι κατά το νόμο εορτάσιμη, όταν περάσει **ολόκληρη η επόμενη εργάσιμη***». Επιπλέον και η ειδικότερη διάταξη του άρθ. 24 παρ 4 του ν. 3979/2011 [ΦΕΚ Α'138/16.06.2011], η οποία αφορά τον υπολογισμό προθεσμιών κατάθεσης αιτήσεων που αποστέλλονται ηλεκτρονικά, ορίζει ότι η σχετική προθεσμία «*λήγει την δωδεκάτη νυχτερινή ώρα Ελλάδας της ημέρας κατά την οποία παρέρχεται η προθεσμία*».

Όπως προκύπτει από την παράθεση του νομικού πλαισίου το οποίο διέπει τον υπολογισμό των προθεσμιών από τη δημόσια διοίκηση, η προθεσμία για την λήψη αιτήματος που αποστέλλεται ηλεκτρονικά εκτείνεται μέχρι την δωδεκάτη νυχτερινή ώρα Ελλάδας της ημέρας κατά την οποία παρέρχεται η προθεσμία. Συνεπώς η ΓΓΕΤ όφειλε να ορίσει ως χρόνο υποβολής των προτάσεων για το πρόγραμμα «ΑΡΙΣΤΕΙΑ» τις 24.00 μ.μ. της τελευταίας ημέρας υποβολής των προτάσεων αντί τις 11.59 π.μ.

Θα πρέπει να επισημανθεί επίσης ότι, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 10 παρ 1 του ν. 2690/1999 [ΦΕΚ 45 Α' /09.03.1999], οι προθεσμίες εντός των οποίων οφείλουν να ενεργούν οι πολίτες είναι αποκλειστικές και συνεπώς η πάροδος τους έχει ως αποτέλεσμα, η υπηρεσία να καθίσταται αναρμόδια για την εξέταση του αιτήματος που υποβάλλουν. Στην περίπτωση δηλαδή του κυρίου ***, ο προσδιορισμός του χρόνου λήξης της προθεσμίας στις 11.59 είχε ως αποτέλεσμα, η ΓΓΕΤ να μην εξετάζει αιτήσεις που υποβλήθηκαν μετά από αυτό το



χρονικό σημείο, παρά το ότι η συγκεκριμένη ώρα λήξης της προθεσμίας δε συνάδει με το ισχύον νομικό πλαίσιο.

3. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Παρά τις επισημάνσεις του Συνηγόρου του Πολίτη σχετικά με την νομιμότητα των όρων της προκήρυξης που αφορούσαν τη λήξη της προθεσμίας για το πρόγραμμα «ΑΡΙΣΤΕΙΑ», η ΓΓΕΤ αγνόησε τις ισχύουσες διατάξεις και επικαλέστηκε ότι η υποβολή της αίτησης του ενδιαφερομένου έγινε εκτός του ωραρίου λειτουργίας της υπηρεσίας. Η επίκληση του ωραρίου λειτουργίας της Υπηρεσίας όμως δε συναρτάται με τις κείμενες περί προθεσμιών διατάξεις, ούτε όμως και με το νομοθετικό πλαίσιο λειτουργίας των δημοσίων υπηρεσιών και αυτό γιατί σύμφωνα με το άρθ 41 του ν. 3979/2011 [ΦΕΚ Α' 138/16.06.2011] και την ΔΙΑΠΔ/ΦΒ1/147/57/25.07.2011 [ΦΕΚ Β' 1659] απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης το ωράριο λειτουργίας των δημοσίων υπηρεσιών εκτείνεται τουλάχιστον έως τις 15:00 μ.μ.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ – ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Ενόψει των ανωτέρω παρακαλούμε να επανεξετάσετε τον αποκλεισμό όσων υπέβαλλαν προτάσεις για το πρόγραμμα «ΑΡΙΣΤΕΙΑ» μετά τις 11.59 π.μ. έως το πέρας της 29^{ης} Ιουνίου 2012, ο οποίος δημιουργεί αρνητικές εντυπώσεις και πλήττει το κύρος και την αξιοπιστία της διοίκησης.

Καλλιόπη Σπανού
Συνήγορος του Πολίτη

Γνωστοποίηση:

Κύριο Βασίλη Μαγκλάρη
Γενικό Γραμματέα Έρευνας και Τεχνολογίας

Κοινοποίηση

κ. ***