

Συνήγορος του Πολίτη Ανεξάρτητη Αρχή

Κύκλος Ισότητας των Φύλων

Σύνοψη Διαμεσολάβησης

Αθήνα, 6 Απριλίου 2009

Έξοδα κίνησης με ενιαίο και τακτικό χαρακτήρα καταβάλλονται και κατά τη διάρκεια της γονικής άδειας, μετά την παρέμβαση του Συνηγόρου του Πολίτη

1. Ο πολίτης κατήγγειλε:

Εργαζόμενη στον Μουσικό Οργανισμό του Δήμου Δράμας έστειλε αναφορά στον Συνήγορο του Πολίτη με την οποία κατήγγειλε ότι ο Μουσικός Οργανισμός του Δήμου Δράμας της ζήτησε να επιστρέψει ποσό ύψους 2.925 ευρώ που είχε λάβει ως έξοδα κίνησης από την 28^η Δεκεμβρίου του 2006 έως την 27^η Σεπτεμβρίου του 2007. Την περίοδο εκείνη η εργαζόμενη απουσίαζε κάνοντας χρήση δικαιώματος εννεάμηνης άδειας ανατροφής παιδιού. Η υπηρεσία της ισχυρίστηκε ότι η εννεάμηνη άδεια ανατροφής παιδιού δεν συμπεριλαμβάνεται στις περιπτώσεις άδειας κατά τη διάρκεια των οποίων δεν περικόπτονται τα έξοδα κίνησης.

Κατά το διάστημα διερεύνησης της υπόθεσης, η ενδιαφερόμενη έθεσε, επίσης, υπόψη του Συνηγόρου του Πολίτη ότι η υπηρεσία της την ενημέρωσε πως δεν δικαιούται έξοδα κίνησης ούτε στην περίπτωση που θελήσει να κάνει χρήση τρίμηνης άδειας με αποδοχές για ανατροφή τρίτου παιδιού.

Ερωτήματα σχετικά με την περικοπή των εξόδων κίνησης κατά τη διάρκεια της εννεάμηνης, καθώς και της επιπρόσθετης τρίμηνης άδειας ανατροφής παιδιού, περιήλθαν, επίσης, υπόψη του Συνηγόρου του Πολίτη, τόσο στο πλαίσιο τηλεφωνικής επικοινωνίας μητέρων και πατέρων, υπαλλήλων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ), όσο και στο πλαίσιο αναφοράς υπαλλήλου του δήμου Καβάλας, σχετικά με την περικοπή των εξόδων κίνησης κατά τη διάρκεια χρήσης τρίμηνης άδειας με αποδοχές για ανατροφή τρίτου παιδιού.

2. Ο νόμος προέβλεπε:

Τα κατ' αποκοπή έξοδα κίνησης καταβάλλονται στο προσωπικό των ΟΤΑ από 1ης Απριλίου 1998, με την υπ' αριθ. **2040222/4110/0022/19.6.1998** κοινή απόφαση των υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών.

Σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση **2/50025/0022/3.10.2006** «τα έξοδα κίνησης δεν καταβάλλονται για όσο διάστημα οι υπάλληλοι απουσιάζουν από την υπηρεσία τους. Δεν γίνεται περικοπή στην καθ' έτος κανονική άδεια των δικαιούχων, στην άδεια κύησης και λοχείας και στις συνδικαλιστικές άδειες με εξαίρεση την

περίπτωση που οι δικαιούχοι συνδικαλιστές μετακινούνται εκτός έδρας και τους καταβάλλεται ημερήσια αποζημίωση και έξοδα μετακίνησης».

3. Ο Συνήγορος του Πολίτη διαπίστωσε:

Τα έξοδα κίνησης, καθώς καταβάλλονται σε όλους τους τακτικούς υπαλλήλους των ΟΤΑ χωρίς ειδικά κριτήρια και προϋποθέσεις, έχουν αποκτήσει τον χαρακτήρα ενιαίου τακτικού επιδόματος, χορηγούμενου σε μηνιαία βάση ως προσαύξηση του μισθού, και έχει ήδη προβλεφθεί η διατήρησή τους κατά τη διάρκεια ορισμένων θεσμοθετημένων αδειών, επομένως δεν δικαιολογείται η περικοπή τους κατά τη διάρκεια γονικής άδειας με αποδοχές.

Η απουσία από την εργασία υπαλλήλου λόγω άσκησης νόμιμου δικαιώματος για άδεια ανατροφής παιδιού δεν μπορεί να θεωρηθεί ως αδικαιολόγητη, ώστε να υφίσταται περικοπή αποδοχών. Επιπλέον, ο χρόνος άδειας με αποδοχές, εν προκειμένω, τόσο της εννεάμηνης, όσο και της επιπρόσθετης τρίμηνης άδειας ανατροφής παιδιού, θεωρείται ως χρόνος υπηρεσίας για κάθε λόγο, σύμφωνα με τις διατάξεις του δημοσιοϋπαλληλικού κώδικα, του νόμου 3584/2007 και του 3205/2003, εν ισχύ και για τους εργαζόμενους/ες με συμβάσεις εργασίας αορίστου χρόνου στους ΟΤΑ.

Σύμφωνα με τα όσα ορίζει ο νόμος 3488/2006, αλλά και δέσμη νομοθετικών ρυθμίσεων, τόσο σε εθνικό όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο, δεν είναι επιτρεπτή η περικοπή των εξόδων κίνησης στους υπαλλήλους των ΟΤΑ, κατά τη διάρκεια απουσίας τους λόγω άδειας ανατροφής παιδιού, η οποία σε κάθε περίπτωση συνιστά άνιση μεταχείριση εις βάρος τους κατά τις διατάξεις του νόμου 3488/2006.

4. Ο Συνήγορος του Πολίτη ζήτησε:

Ο Συνήγορος του Πολίτη ζήτησε με το υπ' αριθ. [16615/2007/27.08.2008](#) έγγραφο την υιοθέτηση όλων των αναγκαίων μέτρων για την ανάκληση της επίμαχης απόφασης του Μουσικού Οργανισμού του Δήμου Δράμας, ώστε να μην αναζητηθούν τα έξοδα κίνησης για το χρονικό διάστημα απουσίας της λόγω άδειας ανατροφής παιδιού.

Ζήτησε επίσης την τροποποίηση της κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας και Οικονομικών 2/50025/0022/3.10.2006 έτσι ώστε να διατηρούνται τα έξοδα κίνησης στις αποδοχές των υπαλλήλων των ΟΤΑ, κατά τη διάρκεια χρήσης δικαιώματος γονικής άδειας με αποδοχές.

Ο Συνήγορος του Πολίτη ζήτησε επιπρόσθετα, με το υπ' αριθ. 16615/2007/25.02.2009 έγγραφο, διευκρινήσεις σχετικά με ανάληψη τυχόν ενεργειών για την επίλυση της υπόθεσης της εργαζόμενης, σε ό,τι αφορά το διάστημα πριν την έναρξη της ισχύος της ως νέας ρύθμισης. Ο Συνήγορος του Πολίτη έχει ζητήσει επίσης από τις αρμόδιες αρχές να διευκρινίσουν αν υπάρχει πρόθεση επέκτασης της νέας ρύθμισης σε άλλες γονικές άδειες με αποδοχές, όπως η επιπρόσθετη τρίμηνη άδεια ανατροφής παιδιού.

5. Η δημόσια διοίκηση απάντησε:

Η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης/Τμήμα Προσωπικού ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών έστειλε στον Συνήγορο του Πολίτη το υπ' αριθ. 3547/13.02.2009 έγγραφο, με το οποίο γνωστοποιεί τη θέσπιση νέας ρύθμισης.

6. Τι άλλαξε

Η νέα κοινή υπουργική απόφαση **2/95080/0022/29.12.2008**, τροποποιεί την **2/50025/0022/3.10.2006** και προβλέπει ρητά ότι από 1 Ιουλίου 2008 δεν γίνεται περικοπή των εξόδων κίνησης στην εννεάμηνη άδεια ανατροφής παιδιού και στην αναρρωτική άδεια που χορηγείται κατά τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 61 του ν. 3584/2007.

Επιπλέον, η νέα ρύθμιση εφαρμόζεται και στο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικό των ΟΤΑ. Αυτό κατέστη δυνατό με την υπογραφή, την 27^η Ιανουαρίου 2009, συμπληρωματικής συλλογικής σύμβασης εργασίας έτους 2008 της πανελλήνιας ομοσπονδίας προσωπικού οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (ΠΟΠ-ΟΤΑ).