

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ

Η ευρωπαϊκή νομοθεσία διασφαλίζει τη δυνατότητα αναγνώρισης δικαιώματος άσκησης του ιατρικού επαγγέλματος σε κατόχους τίτλων σπουδών οι οποίοι έχουν χορηγηθεί από εκπαιδευτικά ιδρύματα άλλων κρατών μελών. Η δυνατότητα αυτή θεωρείται ως ένα βασικό μέσο υλοποίησης της αρχής της ελεύθερης κυκλοφορίας και εγκατάστασης των προσώπων εντός της Ε.Ε.

Μετά την προσχώρηση της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας στην Ε. Ένωση, εκδόθηκε η οδηγία 2006/100/ΕΚ, οι διατάξεις της οποίας εντάσσουν, μεταξύ άλλων, τα πτυχία ιατρικής των ανωτέρω κρατών στο υφιστάμενο σύστημα αναγνώρισης και χορήγησης άδειας άσκησης του επαγγέλματος του ιατρού. Το εν λόγω σύστημα έχει θεσπιστεί με τις διατάξεις της οδηγίας 93/16/ΕΟΚ, η οποία έχει ενσωματωθεί στην ελληνική έννομη τάξη με το Π.Δ. 84/86 και το Π.Δ. 38/04.

Σύμφωνα με το υπάρχον σύστημα αναγνώρισης, η χορήγηση άδειας άσκησης του ιατρικού επαγγέλματος είναι δυνατή, ακόμη και στις περιπτώσεις που ο τίτλος σπουδών χορηγήθηκε πριν από την ένταξη του οικείου Κράτους μέλους στην Ε. Ένωση. Στην περίπτωση όμως αυτή, ο απαιτούμενος τίτλος σπουδών πρέπει να συνοδεύεται από πιστοποιητικό αρμοδίας αρχής του κράτους προέλευσης που να βεβαιώνει ότι αυτός χορηγήθηκε κατόπιν εκπαίδευσης σύμφωνης προς το άρθρο 23 της οδηγίας 93/16/ΕΟΚ και ότι θεωρείται ισότιμος με τους αναγραφόμενους στο παράρτημα της οδηγίας 2006/100/ΕΚ, εφόσον ο υπό κρίση τίτλος δεν περιλαμβάνεται σε αυτό. Στην περίπτωση που η προσκόμιση του προαναφερόμενου πιστοποιητικού δεν είναι εφικτή, η αναγνώριση του δικαιώματος άσκησης του ιατρικού επαγγέλματος είναι δυνατή, εφόσον προσκομισθεί βεβαίωση αρμοδίας αρχής του κράτους προέλευσης ότι ο κάτοχος του τίτλου σπουδών έχει ασκήσει στη χώρα προέλευσης πραγματικώς και νομίμως το ιατρικό επάγγελμα επί τρία τουλάχιστον συνεχή έτη, εντός των πέντε προηγούμενων ετών από την έκδοση της βεβαίωσης. Τέλος, σε περίπτωση δικαιολογημένων αμφιβολιών, το κράτος-μέλος υποδοχής μπορεί, να απαιτήσει από τις αρμόδιες αρχές του κράτους προέλευσης την έκδοση βεβαίωσης ως προς τη γνησιότητα του πτυχίου και τη συμφωνία της παρασχεθείσας εκπαίδευσης με τις απαιτήσεις του αρ. 23 της οδηγίας 93/16/ΕΟΚ. Αρμόδια αρχή για τη χορήγηση άδειας άσκησης επαγγέλματος ιατρού στην Ελλάδα ορίζεται η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση της επαγγελματικής εγκατάστασης του αιτούντος. Η άδεια χορηγείται εντός τριμήνου από της υποβολής πλήρους φακέλου.

Με αφορμή αναφορές κατόχων τίτλων σπουδών ιατρικής οι οποίοι έχουν χορηγηθεί από εκπαιδευτικά ιδρύματα της Βουλγαρίας και Ρουμανίας, διαπιστώθηκε ότι η ελληνική πολιτεία δεν έχει προβεί ακόμη στις απαιτούμενες διαδικασίες τυπικής ενσωμάτωσης στην ελληνική έννομη τάξη της οδηγίας 2006/100/ΕΚ, η οποία δημοσιεύθηκε την 20.11.2006 και όφειλε να έχει ενσωματωθεί έως την 1.1.2007.

Ο Συνήγορος του Πολίτη λαμβάνοντας υπ' όψιν ότι οι διατάξεις της οδηγίας 2006/100/ΕΚ δεν τροποποιούν το προαναφερόμενο σύστημα αναγνώρισης του δικαιώματος άσκησης του ιατρικού επαγγέλματος σε κατόχους τίτλους σπουδών άλλων κρατών μελών της Ε. Ένωσης, αλλά απλώς εντάσσουν σ' αυτό τίτλους σπουδών και ιδρύματα των νεοεισελθόντων στην Ε. Ένωση χωρών, απηύθυνε προς το αρμόδιο Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης την 22.2.2007 σχετικό έγγραφο, ζητώντας την επίσπευση των απαιτούμενων διαδικασιών για την εφαρμογή από την ελληνική πολιτεία των διατάξεων της οδηγίας 2006/100/ΕΚ.

Την 23.2.2007 εξεδόθη από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης η σχετική με το προαναφερόμενο ζήτημα υπ' αριθμ. Υ7α/Γ.Π οικ.

15655 εγκύκλιος με αποδέκτη όλες τις Δ/νσεις Υγείας & Δημ. Υγιεινής των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων της χώρας. Στην εγκύκλιο αυτή, αναφέρεται, μεταξύ άλλων, ότι η υπαγωγή τίτλων σπουδών ιατρικής που έχουν χορηγηθεί από την Βουλγαρία και την Ρουμανία στο υφιστάμενο σύστημα «...δεν είναι δυνατή πριν από την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2006/100 ΕΚ στο εσωτερικό μας δίκαιο. Ως εκ τούτου, και μέχρι την έκδοση του Προεδρικού διατάγματος δεν συνιστάται η κατάθεση δικαιολογητικών από τους ενδιαφερόμενους, δεδομένου ότι δεν θα είναι δυνατή η προώθησή τους για την έκδοση της σχετικής άδειας εξασκήσεως επαγγέλματος. Στην περίπτωση που οι ενδιαφερόμενοι καταθέσουν δικαιολογητικά στις Υπηρεσίες σας για την έκδοση αδειών άσκησης επαγγέλματος, παρακαλούμε να απαντάτε άμεσα και σύμφωνα με το περιεχόμενο της παρούσας Εγκυκλίου, προκειμένου να μην εκκρεμούν τα εν λόγω αιτήματα».

Ο Συνήγορος του Πολίτη θεωρεί ότι η προαναφερόμενη εξέλιξη δεν συνάδει προς τις υποχρεώσεις της Ελλάδας ως κράτους-μέλους της Ε. Ένωσης, ιδίως εάν ληφθεί υπ' όψιν ότι ως καταληκτική ημερομηνία ενσωμάτωσης της οδηγίας 2006/100/ΕΚ ορίζεται η 1.1.2007 και συνεπώς, η Ελλάδα όφειλε να έχει προβεί πριν από την προαναφερόμενη ημερομηνία σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες για την ενσωμάτωσή της στο ελληνικό δίκαιο. Περαιτέρω, θεωρεί ότι η υφιστάμενη εκκρεμότητα στην έκδοση του σχετικού Π.Δ. δεν αποτελεί νόμιμο λόγο άρνησης υποβολής από τους ενδιαφερόμενους των σχετικών φακέλων τους, αφού πλέον η χώρα οφείλει να εφαρμόζει από την προαναφερόμενη ημερομηνία τις διατάξεις της επίμαχης οδηγίας, οι οποίες σημειωτέον υπερισχύουν του εθνικού δικαίου. Επίσης, σύμφωνα με τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας οι δημόσιες υπηρεσίες οφείλουν να παραλαμβάνουν τα αιτήματα πολιτών που τους απευθύνονται και να ενημερώνουν τους ενδιαφερόμενους ως προς τα τυχόν επιπλέον δικαιολογητικά που οφείλουν να προσκομίσουν για την συμπλήρωση του φακέλου.

Συνεπώς, η σχετική εγκύκλιος, στην οποία σημειωτέον έχει προσαρτηθεί ο κατάλογος των τίτλων σπουδών προελεύσεως Βουλγαρίας και Ρουμανίας που περιέχεται στην οδηγία 2006/100/ΕΚ, δεν θα έπρεπε να προτρέπει τις υπηρεσίες στην έκδοση απορριπτικής απάντησης με την αιτιολογία ότι εκκρεμεί η διαδικασία ενσωμάτωσης της οδηγίας στην ελληνική έννομη τάξη, αλλά να προσδιορίζει περαιτέρω τα πιστοποιητικά ή τις βεβαιώσεις που οφείλουν, κατά περίπτωση, να προσκομίσουν οι ενδιαφερόμενοι προκειμένου ο φάκελός τους να καταστεί πλήρης για να ξεκινήσει η διαδικασία αναγνώρισης του επαγγελματικού δικαιώματος.

Εν' όψει όλων των προαναφερομένων, ο Συνήγορος του Πολίτη παρακαλεί και πάλι το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης να επανεξετάσει το περιεχόμενο της επίμαχης εγκυκλίου και να παράσχει το συντομότερο δυνατόν τις απαιτούμενες διευκρινίσεις προς τις αρμόδιες υπηρεσίες για την άμεση εφαρμογή της οδηγίας 2006/100 ΕΚ.