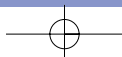
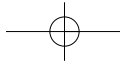


6 *Νομοθετικές, λειτουργικές και οργανωτικές προτάσεις*





6

Νομοθετικές, λειτουργικές και οργανωτικές προτάσεις

1. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Στο κεφάλαιο αυτό παρουσιάζονται νομοθετικές και οργανωτικές προτάσεις για τη βελτίωση της λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης. Ο Συνήγορος του Πολίτη διατυπώνει τις προτάσεις αυτές επειδή κρίνει ότι η αντιμετώπιση ορισμένων από τα θέματα που έχει διερευνήσει απαιτούν είτε τη μετατροπή της οικείας νομοθεσίας είτε την αναδιάρθρωση της οργάνωσης και της λειτουργίας των αρμόδιων υπηρεσιών.

Στο τέλος του κεφαλαίου παρουσιάζονται προτάσεις του Συνηγόρου του Πολίτη τις οποίες υιοθέτησε η διοίκηση, εν όλω ή εν μέρει, μέσα στο 2006. Η Αρχή είχε διατυπώσει τις προτάσεις αυτές σε επίσιες εκθέσεις προηγούμενων ετών, σε ειδικές εκθέσεις ή ακόμη και σε πορίσματα στο πλαίσιο του χειρισμού συγκεκριμένων υποθέσεων.

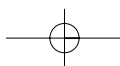
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

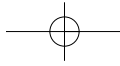
ΘΕΜΑ: Διαδικασία αφαίρεσης άδειας αλιείας – Επιτροπή Εκδίκασης Αλιευτικών Προσφυγών
Ο Συνήγορος του Πολίτη δέχθηκε αναφορά πολίτη ο οποίος αμφισβητούσε τη νομιμότητα εφαρμογής, στην περίπτωση του, της διάταξης της περίπτ. 1, εδάφιο α' της παραγρ. 2 του άρθρου 9 του Ν. 2040/1992, στην οποία ορίζεται ότι οι παραβάτες των διατάξεων που καθορίζουν το ελάχιστο επιτρεπόμενο να αλιευθεί μέγεθος ψαριών τιμωρούνται με χρηματικό πρόστιμο και με αφαίρεση της ατομικής άδειας αλιείας του κυβερνήτη του σκάφους, καθώς και της άδειας αλιείας του ίδιου του σκάφους με το οποίο πραγματοποιούνταν η παράβαση. Ο πολίτης διαμαρτυρήθηκε διότι αλίευε ερασιτεχνικά, χωρίς να διαθέτει σκάφος. Επιπλέον, έθεσε το ζήτημα της μεγάλης χρονικής καθυστέρησης για την εξέταση της προσφυγής του από το Συμβούλιο Αλιείας.

Ο Συνήγορος του Πολίτη, μετά τη διερεύνηση της υπόθεσης, συνέταξε πόρισμα με το οποίο έθεσε υπόψη του αρμόδιου υπουργού τις σχετικές διαπιστώσεις και προτάσεις του.

ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ

- α. Η τροποποίηση της επίμαχης διάταξης ώστε να μην καταλείπεται αμφιβολία σχετικά με την ερμηνεία του όρου «κυβερνήτης».
- β. Η αξιοποίηση της δυνατότητας έκδοσης του, κατ' εφαρμογήν του άρθρου 9, παράγρ. 2, περίπτ. 5 του Ν. 2040/1992, προεδρικού διατάγματος, προκειμένου να συσταθούν και να λειτουργήσουν τα τριμελή Συμβούλια Εκδίκασης Αλιευτικών Προσφυγών, τα οποία είναι επιφορτισμένα με την αρμοδιότητα της εκδίκασης, σε πρώτο βαθμό, των προσφυγών κατά αποφάσεων που επιβάλλουν χρηματικές ποινές για αλιευτικές παραβάσεις του ΝΔ 420/1970 και του Ν. 1740/1987.
- γ. Να ληφθεί ιδιαίτερη μέριμνα προκειμένου να επιλυθεί το ζήτημα της υπέρμετρης καθυστέρησης στην εκδίκαση των ενδικοφανών προσφυγών που εκκρεμούν επί μακρόν στο Συμβούλιο Αλιείας ή στην Επιτροπή Εκδίκασης Αλιευτικών Προσφυγών.





ΕΞΕΛΙΞΗ

Η αρμόδια Διεύθυνση Θαλάσσιας Αλιείας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων σε απαντητικό έγγραφο της αναφέρει ότι:

- α. Κατά την πάγια πρακτική της, σε περίπτωση παράνομης αλιείας από ερασιτέχνη αλιέα μη κυβερνητική σκάφους, επιβάλλεται σωρευτικά τόσο η διοικητική ποινή του προστίμου όσο και αυτή της αφαίρεσης της ατομικής ερασιτεχνικής άδειας αλιείας.
- β. Θα εξεταστεί το ενδεχόμενο υποβολής σχετικού, ως προς την ερμηνεία της διάταξης, ερωτήματος στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους.
- γ. Σχετικά με την εκδίκαση των αλιευτικών προσφυγών, έχει ήδη περατωθεί η επεξεργασία σχεδίου προεδρικού διατάγματος για την εκδίκαση των αλιευτικών προσφυγών σε περιφερειακό επίπεδο. Επιπλέον, έχουν δοθεί οδηγίες για τον προγραμματισμό τακτικών συνεδριάσεων της Επιτροπής Εκδίκασης Αλιευτικών Προσφυγών προκειμένου να ελαχιστοποιηθεί ο χρόνος εκδίκασης των προσφυγών.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

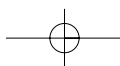
ΘΕΜΑ 1: *Μαθητής με σύνδρομο Asperger – Συμμετοχή σε ενδοσχολικές εξετάσεις και πρόσβαση στην τριτοβάθμια εκπαίδευση*

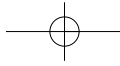
Ο Συνήγορος του Πολίτη διερεύνησε αναφορά μητέρας ανήλικου μαθητή με σύνδρομο Asperger. Ο ανήλικος εξετάστηκε επανειλημμένα από πρωτοβάθμιες και δευτεροβάθμιες υγειονομικές επιτροπές προκειμένου να του χορηγηθεί γνωμάτευση για να εξεταστεί ενδοσχολικά στα μαθήματα της Γ' λυκείου ως «φυσικώς αδύνατος» μαθητής και να λάβει μέρος στη διαδικασία εισαγωγής στην τριτοβάθμια εκπαίδευση.

Με αφορμή αυτή την υπόθεση, ο Συνήγορος του Πολίτη διαπίστωσε ότι τα παιδιά με σύνδρομο Asperger, όπως και με άλλες αναπτυξιακές διαταραχές, περιλαμβάνονται μεν στις περιπτώσεις των ατόμων με ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες, όπως ορίζονται στον Ν. 2817/2000, δεν υπάγονται όμως στις προβλέψεις του ΠΔ 86/2001 όσον αφορά στη σχολική τους αξιολόγηση. Διαπιστώθηκε επιπλέον ότι η απαίτηση της διοίκησης σε αυτές τις περιπτώσεις για προσκόμιση νέας γνωμάτευσης κάθε χρόνο στερείται νομοθετικού ερείσματος. Επιπλέον, δεν υπάρχει ειδική πρόβλεψη για τη διευκόλυνση των παιδιών εκείνων που έχουν την απαραίτητη νοητική ικανότητα για να εισαχθούν στην τριτοβάθμια εκπαίδευση.

ΠΡΟΤΙΝΕΤΑΙ

- α. για μαθητές με αναπτυξιακή διαταραχή
 - Η σύσταση επιτροπής εμπειρογνομόνων προκειμένου να εξεταστεί το ενδεχόμενο να ανευρεθεί πρόσφορη διαδικασία και κριτήρια, ώστε μαθητές με αναπτυξιακή διαταραχή να τύχουν διαφοροποιημένης εξέτασης και να διευκολυνθεί η εισαγωγή τους στην τριτοβάθμια εκπαίδευση.
 - Να εξεταστεί η δυνατότητα να υπαχθεί η αξιολόγηση της κατηγορίας αυτής μαθητών στην αρμοδιότητα των ΚΔΑΥ αντί των υγειονομικών επιτροπών, δεδομένου ότι τα ΚΔΑΥ, επειδή βασίζονται σε γνωματεύσεις δημόσιων ιατρικών φορέων, μπορούν να εκτιμήσουν με μεγαλύτερη ακρίβεια κατά πόσον μαθητής με αναπτυξιακή διαταραχή μπορεί να ωφεληθεί από μια διαφορετική αξιολόγηση στο σχολείο και κατά τη διαδικασία εισαγωγής στην τριτοβάθμια εκπαίδευση.
 - Να δοθούν αναλυτικές οδηγίες προς τις υγειονομικές επιτροπές σχετικά με το τι χρειάζεται να αναγράφεται στις γνωματεύσεις για τις ενδοσχολικές εξετάσεις και την εισαγωγή





στην τριτοβάθμια εκπαίδευση. Επίσης, να ζητείται μια κοινή γνωμάτευση τόσο για τις ενδοσχολικές εξετάσεις όσο και για την εισαγωγή στα ΑΕΙ και ΤΕΙ.

β. για τους «φυσικώς αδύνατους» μαθητές

- Να διαχωριστεί η κατηγορία των ατόμων που έχουν μόνιμη κινητική αναπηρία τουλάχιστον 67% από εκείνη των ατόμων με προσωρινή κινητική αναπηρία άνω του 67%, όπως αναφέρεται στο ΠΔ 86/2001.

- Στις περιπτώσεις που κρίνεται σκόπιμη η περιορισμένης διάρκειας ισχύος της γνωμάτευσης, η χρονική διάρκεια να ορίζεται και να αναγράφεται ρητά στη γνωμάτευση της υγειονομικής επιτροπής.

- Οι υγειονομικές επιτροπές να αιτιολογούν πλήρως τις γνωματεύσεις τους, στηριζόμενες στις ιατρικές γνωματεύσεις που προσκομίζονται και να εξετάζουν τις περιπτώσεις όχι μόνον ως προς το είδος της ασθένειας αλλά και ως προς τις επιπτώσεις της.

ΘΕΜΑ 2: *Εισαγωγή στην τριτοβάθμια εκπαίδευση πολιτών κράτους-μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης με ελληνική καταγωγή*

Στον Συνήγορο του Πολίτη υποβλήθηκαν αναφορές Κυπρίων και άλλων πολιτών κράτους-μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ελληνικής καταγωγής, υποψήφιων για εισαγωγή στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, σχετικά με την άρνηση των ελληνικών εκπαιδευτικών αρχών να τους εντάξουν στο ποσοστό εισαγωγής της ειδικής κατηγορίας των κοινοτικών-αλλοδαπών πολιτών. Κατά την έρευνα των σχετικών αναφορών, η Αρχή διαπίστωσε κατ' αρχήν απόκλιση των σχετικών διατάξεων της εθνικής νομοθεσίας (περίπτ. iv του εδαφίου α' της παραγρ. 4 του άρθρου 2 του Ν. 2525/1997, όπως τροποποιήθηκε) από τις διατάξεις της Οδηγίας 2000/43/ΕΚ και του Ν. 3304/2005. Ειδικότερα, ο αποκλεισμός των σπουδαστών ελληνικής καταγωγής με ιθαγένεια κράτους-μέλους της ΕΕ από το ποσοστό των κοινοτικών αλλοδαπών συνιστά άμεση διάκριση λόγω εθνοτικής καταγωγής (βλ. κεφ. 5).

ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ

α. Να ληφθεί ιδιαίτερη μέριμνα ώστε να μην εφαρμοστεί η επίμαχη ρύθμιση (περίπτ. iv του εδαφίου α' της παραγρ. 4 του άρθρου 2 του Ν. 2525/1997, όπως τροποποιήθηκε). Επιπλέον, να εξεταστεί το ενδεχόμενο να υπάρξει ρητή νομοθετική αποτύπωση για λόγους ασφαλείας του δικαίου.

β. Να αναζητηθεί πρόσφορος τρόπος προκειμένου να εκλείψει, μέσα στην κατηγορία των κοινοτικών αλλοδαπών, η de facto ευνοϊκότερη αντιμετώπιση όσων λόγω της ελληνικής καταγωγής τους έχουν κατά τεκμήριο ως μητρική γλώσσα τα ελληνικά, με τη θέσπιση κριτηρίου ή συντελεστή στάθμισης της γνώσης της ελληνικής γλώσσας.

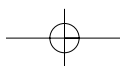
ΕΞΕΛΙΞΗ

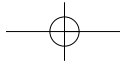
Σύμφωνα με τελευταία πληροφόρηση, το ζήτημα εξετάζεται από τη νομική υπηρεσία του υπουργείου. Ο Συνήγορος του Πολίτη αναμένει την ανταπόκριση της διοίκησης σε έγγραφο που της έχει απευθύνει.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ – ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

ΘΕΜΑ: *Λειτουργία καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος σε μικρή απόσταση από σχολικές εγκαταστάσεις*

Σύμφωνα με την παράγρ. 3 του μόνου άρθρου του ΠΔ 231/1989, κατά την αίτηση χορήγησης άδειας λειτουργίας σε καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, η αδειοδοτούσα





αρχή έχει τη διακριτική ευχέρεια να αρνηθεί τη χορήγσή της «... εφόσον η αίτηση αναφέρεται σε ακίνητο που βρίσκεται σε απόσταση μικρότερη των 50 μέτρων, κατευθείαν γραμμή μετρούμενη, από ... σχολεία, ... νηπιαγωγεία ...».

Ο Συνήγορος του Πολίτη διαπίστωσε ότι η λειτουργία τέτοιου είδους καταστημάτων και η συνακόλουθη ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων κοντά σε σχολικές μονάδες μπορεί να θέσει σε κίνδυνο την υγεία και την ασφάλεια των μαθητών. Ωστόσο, οι αδειοδοτούσες αρχές, προκειμένου να χορηγήσουν άδεια καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος, δεν αναζητούν τις απόψεις εκείνων οι οποίοι προβλέπεται ότι θα επιβαρυνθούν (οι μαθητές, οι εκπαιδευτικοί που υπηρετούν στα σχολεία και οι γονείς), προς την κατεύθυνση υλοποίησης του περιεχομένου τόσο του άρθρου 3 της ΔΣΔΠ, όπως κυρώθηκε με τον Ν. 2101/1992 (ΦΕΚ 192 Α'), όσο και της παραγρ. 2 του άρθρου 24 του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τα οποία επιτάσσουν να λαμβάνεται υπόψη πρωτίστως το συμφέρον του παιδιού.

ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ

Τροποποίηση της παραγρ. 3 του μόνου άρθρου του ΠΔ 231/1989 στην οποία ρητά θα απαγορεύεται η αδειοδότηση καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος όταν γειτνιάζουν με σχολικές μονάδες, αλλά και με άλλα κτίρια που προβλέπονται στη σχετική διάταξη. Στην περίπτωση που δεν τροποποιηθεί η παραπάνω διάταξη, προτείνεται επικουρικά να υπάρξει ρητή νομοθετική πρόβλεψη για διαβούλευση των άμεσα εμπλεκόμενων φορέων πριν από τη χορήγηση άδειας λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος κοντά σε κτίριο ειδικού σκοπού.

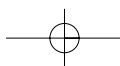
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

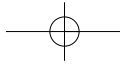
ΘΕΜΑ: Διαδικασία επαναχορήγησης άδειας οδήγησης που ανακλήθηκε λόγω ασθένειας
Η άδεια οδήγησης οδηγού, ο οποίος κρίθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγρ. 4 του άρθρου 9 του ΠΔ 19/1995 «ανίκανος» από τους γιατρούς της πρωτοβάθμιας ή της δευτεροβάθμιας ιατρικής επιτροπής, ανακαλείται. Ο οδηγός αυτός μπορεί στο μέλλον να εξεταστεί εκ νέου, σύμφωνα με όσα αναφέρονται στο ΠΔ 155/1996, και, εφόσον κριθεί «ικανός», του χορηγείται νέα άδεια οδήγησης έπειτα από επιτυχή θεωρητική και πρακτική εξέταση.

Με άλλα λόγια, οδηγός ο οποίος στο παρελθόν κατείχε άδεια οδήγησης υποχρεώνεται, για την επαναχορήγσή της, να ακολουθήσει όλη τη διαδικασία της πρακτικής και θεωρητικής εξέτασης, επιβαρυνόμενος με το υψηλό κόστος της εκ νέου καταβολής παραβόλων και παρακολούθησης των σχετικών μαθημάτων, μολονότι αποδεδειγμένα το προσωρινό ιατρικό πρόβλημα έχει εκλείψει και η αρμόδια ιατρική επιτροπή τον έχει κρίνει «ικανό».

ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ

Η τροποποίηση-συμπλήρωση του παραπάνω ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, με την υποθέτηση διάταξης η οποία είτε θα εισάγει εξαιρέσεις από την επαχθή κύρωση της ανάκλησης της άδειας οδήγησης, όταν η γνωμάτευση της ιατρικής επιτροπής αποφαίνεται την ύπαρξη απλώς παροδικών και ιάσιμων παθήσεων, είτε θα εξαιρεί ρητά από την υποχρέωση παρακολούθησης μαθημάτων, για τη συμμετοχή στην πρακτική και θεωρητική εξέταση, τους πολίτες που ζητούν επαναχορήγηση της άδειας οδήγησης επειδή η προγενέστερη είχε ανακληθεί για ιατρικούς λόγους οι οποίοι (με νεότερη γνωμάτευση της αρμόδιας επιτροπής) διαπιστώνεται ότι δεν υφίστανται πλέον.





ΕΞΕΛΙΞΗ

Το υπουργείο ενημέρωσε ότι η πρόταση του Συνηγόρου του Πολίτη έχει γίνει κατ' αρχήν δεκτή και θα ενσωματωθεί σε σχέδιο νόμου που πρόκειται σύντομα να κατατεθεί στη Βουλή.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

ΘΕΜΑ: Διαδικασία κήρυξης κτιρίων ως διατηρητέων

Η καθυστέρηση (περίπου δύο χρόνια) ολοκλήρωσης της διαδικασίας κήρυξης κτίσματος (σαπουναριό) ως παραδοσιακού-διατηρητέου στο Καστέλλι του Νομού Χανίων από το ΥΠΕΧΩΔΕ επέφερε ουσιώδεις περιορισμούς στο δικαίωμα χρήσης και οικονομικής αξιοποίησης της εν λόγω ιδιοκτησίας. Συγκεκριμένα, το διάστημα έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας ίσχυε η απαγόρευση οποιασδήποτε επέμβασης στο προς χαρακτηρισμό κτίριο (άρθρο 4, παράγρ. 2β ΓΟΚ). Όμως, από την υπογραφή της πράξης χαρακτηρισμού και τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως εξαρτάτο η χρηματοδότηση του ιδιώτη (Ν. 2601/1998), προκειμένου να υλοποιήσει επενδυτικό σχέδιο μετατροπής του κτίσματος σε τουριστικό κατάλυμα. Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική των φορέων χρηματοδότησης, ο ενδιαφερόμενος είχε ήδη ενταχθεί σε σχετικό χρηματοδοτικό πρόγραμμα με μόνη την αιτιολογική έκθεση και επομένως είχε την προσδοκία υλοποίησης του παραπάνω σχεδίου.

ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ

Η καθιέρωση αποκλειστικής προθεσμίας ενός έτους από τη στιγμή της κοινοποίησης της αιτιολογικής έκθεσης κήρυξης κτιρίου ως διατηρητέου έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας. Η ολοκλήρωση αυτή μπορεί να λάβει χώρα είτε με την έκδοση υπουργικής απόφασης χαρακτηρισμού είτε με τη γνωστοποίηση στην αρμόδια πολεοδομική υπηρεσία ότι διακόπτεται η διαδικασία χαρακτηρισμού.

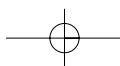
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ – ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ – ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

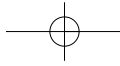
ΘΕΜΑ: Πρόβλεψη χώρων στάθμευσης σε επιχειρήσεις πώλησης, ενοικίασης και επισκευής αυτοκινήτων

Η απουσία νομοθετικής πρόβλεψης για ιδιωτικό χώρο στάθμευσης των αυτοκινήτων που αποτελούν το αντικείμενο δραστηριότητας των παραπάνω επιχειρήσεων έχει ως αποτέλεσμα την κατάληψη χώρων στάθμευσης σε παρακείμενους δρόμους, προκαλώντας προβλήματα στους περιοίκους. Συγκεκριμένα, για τις εταιρείες ενοικίασης αυτοκινήτων υπάρχει μεν πρόβλεψη για χώρο στάθμευσης, δεν προσδιορίζεται όμως η περιοχή. Έτσι, εταιρείες που λειτουργούν στο Θησείο δηλώνουν ότι έχουν χώρο στάθμευσης στον Γέρακα, ενώ στην πραγματικότητα καταλαμβάνουν θέσεις στάθμευσης στην περιοχή λειτουργίας τους.

ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ

Η υιοθέτηση νομοθετικής ρύθμισης που θα θεσπίζει ρητά την ύπαρξη χώρων στάθμευσης σε επιχειρήσεις: α) πώλησης αυτοκινήτων, β) πώλησης μεταχειρισμένων αυτοκινήτων (μάντρες), και γ) επισκευής αυτοκινήτων (συνεργεία) μέσα στις κτιριακές τους εγκαταστάσεις ή σε γειτονικό χώρο και για το σύνολο των αυτοκινήτων που προβλέπεται να φιλοξενούν καθημερινά. Όσον αφορά στις εταιρείες ενοικίασης αυτοκινήτων, ο προβλεπόμενος από την οικεία νομοθεσία (ΥΑ 514/1994) χώρος στάθμευσης να βρίσκεται στην περιοχή όπου δραστηριοποιούνται και πάντως μέσα στα όρια του δήμου που ανήκουν.





2. ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΕΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΘΕΜΑ: Σύγκριση αρμοδιοτήτων μεταξύ των διευθύνσεων ανάπτυξης των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων

Κατά τη διερεύνηση υποθέσεων που τέθηκαν υπόψη του Συνηγόρου του Πολίτη, ανέκυψε ζήτημα σύγκρισης αρμοδιοτήτων στη ΝΑ Ηλείας μεταξύ του Κέντρου Υποδοχής Επενδυτών, που είναι συμβουλευτική δομή στήριξης της επιχειρηματικότητας χρηματοδοτούμενη από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανταγωνιστικότητα» (ΕΠΙΑΝ), και του Τμήματος Προστασίας Περιβάλλοντος της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της ΝΑ Ηλείας, αρμόδιου για την έγκριση περιβαλλοντικών όρων, παρά την ισχύ της σχετικής ΚΥΑ 19282/ΚΥΕ240/2005, η οποία ορίζει τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες των Κέντρων Υποδοχής Επενδυτών. Το μεταγενέστερο ΠΔ 78/2006 όρισε μάλιστα σαφώς τη διάρθρωση και τις αρμοδιότητες των διευθύνσεων ανάπτυξης των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, οι εσωτερικοί οργανισμοί των οποίων αναμένεται να τροποποιηθούν.

ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ

Η άμεση επισήμανση προς τις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις ότι αναμένεται η συμμόρφωσή τους με το ΠΔ 78/2006 αναφορικά με τη διάρθρωση και τις αρμοδιότητες των διευθύνσεων ανάπτυξης κατά τη διαδικασία τροποποίησης των οργανισμών τους.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

ΘΕΜΑ: Κατάρτιση δασολογίου

Με βάση την πολυετή εμπειρία από την έρευνα ικανού αριθμού υποθέσεων σχετικών με εκτάσεις σε δασικές περιοχές και την κοινή εκτίμηση όλων των συμμετεχόντων στην ημερίδα που διοργάνωσε η Αρχή με θέμα «Το δένδρο και το δάσος. Κανόνες και διαδικασίες για την αποτελεσματική προστασία των δασικών οικοσυστημάτων» (βλ. κεφ. 8), ο Συνήγορος του Πολίτη επισήμανε ότι επείγει η οριστική σύνταξη των δασικών χαρτών για όλη την επικράτεια, ως ανταπόκριση της διοίκησης στη συνταγματική υποχρέωση για την εκπόνηση δασολογίου, προκειμένου να υπάρξει έγκυρη και πλήρης καταγραφή των δασών και των δασικών εκτάσεων και να διασφαλιστεί η προστασία τους στην πράξη. Παράλληλα, θα εμπεδωθεί κατ' αυτόν τον τρόπο και η απαιτούμενη ασφάλεια δικαίου στην έρευνα και τη διευθέτηση αιτημάτων των πολιτών σχετικά με εκτάσεις που εμπλέκονται σε μακρόχρονες διαδικασίες χαρακτηρισμού τους (ως δασικές ή μη) με βάση τη δασική νομοθεσία.

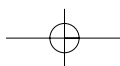
ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ

Η άμεση έναρξη των ενδεδειγμένων διαδικασιών για την εκπόνηση του δασολογίου ως αναγκαία προϋπόθεση για την αποτελεσματική προστασία των δασικών οικοσυστημάτων.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ – ΔΗΜΟΣ ΑΘΗΝΑΙΩΝ

ΘΕΜΑ 1: Ελλιπής φροντίδα πεζοδρομίων

Τα προβλήματα στην κατασκευή, τη συντήρηση και τη διόρθωση των κακοτεχνιών των πεζοδρομίων, η εκτεταμένη ανάπτυξη εμπορικών χρήσεων ή τραπεζοκαθισμάτων και το φαινόμενο της παράνομης κατάληψης πεζοδρομίων συνεπάγονται την παρακώλυση του





δικαιώματος στην κοινή χρήση των πεζοδρομίων. Επιπλέον, η απουσία αναγκαίων προσαρμογών για την ακώλυτη κυκλοφορία των ΑμεΑ προδίδει γενικότερη έλλειψη σχεδιασμού της πόλης με γνώμονα τον πεζό.

ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ

Ο αυστηρός έλεγχος των εργαλάβων για την εφαρμογή των προτύπων κατασκευής, συντήρησης και επισκευής των πεζοδρομίων, η συστηματική επιβολή κυρώσεων για παράνομη κατάληψη πεζοδρομίων και η λήψη μέτρων για τη διευκόλυνση της κυκλοφορίας των ΑμεΑ.

ΘΕΜΑ 2: Ελλιπής φροντίδα του άλσους Γιαλούρου στην περιοχή Άνω Πολυγώνου-Κυψέλης
Το πάρκο αυτό αποτελεί πνεύμονα οξυγόνου, καθώς και χώρο αναψυχής και διασκέδασης για τους Αθηναίους μέσω των δραστηριοτήτων που προσφέρει (περιήγηση, παιδική χαρά, γήπεδο καλαθοσφαίρισης). Λόγω του ανεπαρκούς αριθμού των υπαλλήλων του Δήμου Αθηναίων που ασχολούνται καθημερινά με αυτό, παρουσιάζονται έντονα προβλήματα στη φροντίδα του πρασίνου, την καθαριότητα και τη συντήρηση του χώρου καθώς και στη φύλαξή του. Με δεδομένο το λιγοστό πράσινο που διαθέτει πλέον η πόλη των Αθηνών, οι χώροι περιαισθητικού πρασίνου χρήζουν ιδιαίτερης προστασίας και φροντίδας και δεν πρέπει να αποτελούν την τελευταία από τις προτεραιότητες του δήμου.

ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ

Η τοποθέτηση μόνιμου προσωπικού περιποίησης (κηπουροί, καθαριστές) και φύλαξης (φύλακας) προκειμένου να διαφυλαχθεί η ακεραιότητα και ο δασικός-περιαστικός χαρακτήρας του πάρκου και γενικότερα και των άλλων χώρων περιαισθητικού πρασίνου του Δήμου Αθηναίων. Επίσης, προτείνεται η επανεξέταση της κατανομής των τριάντα περίπου υπαλλήλων της Διεύθυνσης Πρασίνου – Κηποτεχνίας στους διαφόρους τομείς της Αθήνας, καθώς η υφιστάμενη οργάνωση δεν εξυπηρετεί επαρκώς τις επί μέρους περιοχές.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ – ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ

ΘΕΜΑ: Αντιμετώπιση του θορύβου από αεροπλάνα

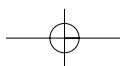
Όπως προέκυψε από τη διερεύνηση αναφοράς για τον Κρατικό Αερολιμένα Ηρακλείου Κρήτης, η απουσία από τα αεροδρόμια της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας ηλεκτρονικών συστημάτων καταγραφής και ελέγχου του θορύβου καθιστά αναποτελεσματικό τον έλεγχο τήρησης των σχετικών προδιαγραφών κατά την προσγείωση και την απογείωση των αεροπλάνων. Ακόμη και σε περιπτώσεις που υπάρχουν παρόμοια συστήματα, όπως στον Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών, η λυσιτελής αντιμετώπιση του θορύβου από αεροπλάνα, όταν υπάρχει γειτνίαση με αστικά κέντρα, με ηχομονώσεις και άλλα μέτρα θα διευκολυνόταν από την επιβολή ανταποδοτικού τέλους θορύβου.

ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ

- α. Ο εφοδιασμός των αεροδρομίων με αυτόματα συστήματα καταγραφής και ελέγχου του θορύβου, και
- β. Η επιβολή τέλους θορύβου για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση του αεροπορικού θορύβου από αεροδρόμια που γειτνιάζουν με αστικά κέντρα.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ

ΘΕΜΑ: Ελλιπής προστασία και ανάδειξη του αρχαιολογικού πάρκου στην Ακαδημία Πλάτωνος
Έπειτα από αυτοψία κλιμακίου του Συνηγόρου του Πολίτη στο αρχαιολογικό πάρκο της





Ακαδημίας Πλάτωνος διαπιστώθηκαν σημαντικά προβλήματα καθαριότητας. Από τη σχετική υπηρεσιακή αλληλογραφία προέκυψε ότι ο καθαρισμός του χώρου του άλσους όπου υπάρχουν τα αρχαιολογικά ευρήματα ανήκει αποκλειστικά στην αρμοδιότητα της Αρχαιολογικής Υπηρεσίας.

ΠΡΟΤΙΝΕΤΑΙ

Η εξέταση του ενδεχομένου σύστασης ειδικού μόνιμου συνεργείου καθαρισμού των αρχαιολογικών πάρκων, εφόσον αυτό δεν υφίσταται, σε συνεργασία με τους αρμόδιους δήμους.

3. ΣΥΝΕΧΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΩΝ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΩΝ ΕΤΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

ΘΕΜΑ 1: Έναρξη συνταξιοδότησης δικαιούχων μελών οικογένειας αφάντου

Ο Συνήγορος του Πολίτη στην *Ετήσια έκθεση 2004* (σ. 204) είχε προτείνει προς τη διοίκηση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ την προσαρμογή της σχετικής νομοθεσίας, προκειμένου να προβλεφθεί ότι τα μέλη της οικογένειας κάποιου που έχει κηρυχθεί άφαντος δικαιούνται σύνταξης αναδρομικά από τον χρόνο έναρξης της αφάνειας, όπως αυτός καθορίζεται με την τελεσίδικη απόφαση δικαστηρίου, εφόσον βέβαια υποβληθεί αίτηση μέσα στον προβλεπόμενο από την κήρυξη της αφάνειας χρόνο.

Επιπλέον, είχε υποστηριχθεί από την Αρχή ότι η προσαρμογή αυτή θα μπορούσε να πραγματοποιηθεί με την προσθήκη της παραπάνω ρύθμισης ως μιας επιπλέον εξαίρεσης στην παράγρ. 5 του άρθρου 29 του ΑΝ 1846/1951.

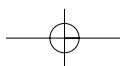
Η πρόταση αυτή είχε γίνει αποδεκτή από τη διοίκηση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και είχε δικαιωθεί η ασφαλισμένη που είχε προσφύγει στην Αρχή, πλην όμως παρέμενε σε εκκρεμότητα η νομοθετική υλοποίηση της πρότασης του Συνηγούρου του Πολίτη.

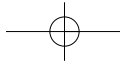
Δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 29 του Ν. 3518/2006 (ΦΕΚ 272 Α' /21.12.06) «Αναδιάρθρωση των κλάδων του Ταμείου Συντάξεων Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.) και ρύθμιση άλλων θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας» ρυθμίστηκε και νομοθετικά το θέμα, σύμφωνα με την πρόταση της Αρχής.

ΘΕΜΑ 2: Η επιδείνωση της βλάβης ή της πάθησης ως προϋπόθεση για τη χορήγηση σύνταξης λόγω αναπηρίας, στις περιπτώσεις ασφαλισμένων που κατέστησαν ανάπηροι μετά την υπαγωγή τους στην ασφάλιση (επιγενόμενη αναπηρία)

Ο Συνήγορος του Πολίτη στην *Ετήσια έκθεση 2004* (σ. 112–113) είχε επισημάνει το ζήτημα της ασφαλισμένης, δυνάμει της εγκυκλίου 5/1991 και του γενικού με αρ. πρωτ. Π51/22/23.6.1995 εγγράφου της διοίκησης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ερμηνείας της διάταξης του άρθρου 27 του Ν. 1902/1990, στις οποίες ορίζεται ότι «ο ασφαλισμένος θεωρείται ανάπηρος ή μερικά ανάπηρος κατά την έννοια των προηγούμενων εδαφίων, έστω και αν η πάθηση ή εξασθένηση σωματική ή πνευματική είναι προγενέστερη της υπαγωγής του στην ασφάλιση, εφόσον όμως η μεταγενέστερη της ασφάλισης αναπηρία φθάνει τουλάχιστον το μισό της κατά περίπτωση αναπηρίας».

Ερμηνεύοντας την εν λόγω διάταξη, το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ υποστήριξε ότι η προϋπόθεση της επιδείνωσης της ασθένειας απαιτείται όχι μόνο στις περιπτώσεις που η πάθηση ή η βλάβη ή η εξασθένηση προϋπήρχε της υπαγωγής στην ασφάλιση, αλλά και στις περιπτώσεις που εκδηλώθηκε κατά τη διάρκεια της ασφάλισης.





Ο Συνήγορος του Πολίτη είχε εκφράσει τη θέση ότι οι διατάξεις του νόμου αναφέρονται στην κατ' εξαίρεση θεμελίωση δικαιώματος σε σύνταξη αναπηρίας όταν η πάθηση είναι προϋπάρχουσα της υπαγωγής στην ασφάλιση, οπότε αποκλειστικά στην περίπτωση αυτή απαιτείται, ως επιπλέον προϋπόθεση συνταξιοδότησης, η επιδείνωση της πάθησης.

Το θέμα επανέφερε η Αρχή με σχετικό πόρισμα που απύθυνε προς τη διοίκηση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Η Γενική Διεύθυνση Ασφαλιστικών Υπηρεσιών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ απαντώντας στο παραπάνω πόρισμα εξέδωσε το με αρ. πρωτ. Σ30/23/3.7.2006 γενικό έγγραφο της διοίκησης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Στο έγγραφο αυτό έγιναν αποδεκτές οι προτάσεις του Συνηγόρου του Πολίτη, καθώς παύουν να ισχύουν τα αναφερόμενα στην εγκύκλιο 5/1991 και προβλέπονται ευνοϊκότερες, για τον διοικούμενο, διατάξεις σχετικά με τις εκκρεμείς αιτήσεις αλλά και με αιτήσεις που είχαν αντιμετωπιστεί με το προγενέστερο καθεστώς.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ – ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

ΘΕΜΑ: Αστική ευθύνη του κράτους από νόμιμες ζημιογόνες ενέργειες των οργάνων του Με αφορμή σχετική υπόθεση, ο Συνήγορος του Πολίτη πρότεινε (*Ετήσια έκθεση 2005*, σ. 213) να συμπληρωθεί το άρθρο 104 του ΕισΝΑΚ με την πρόβλεψη για καταβολή αποζημίωσης στον πολίτη ο οποίος έχει υποστεί ζημία από νόμιμες ενέργειες των οργάνων του δημοσίου, κατά την άσκηση της δημόσιας εξουσίας τους.

Το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης, με σχετικό έγγραφό του, ενημέρωσε τον Συνήγορο του Πολίτη ότι αποφάσισε τη θέσπιση ειδικής διάταξης που προβλέπει εύλογη αποζημίωση για τον ζημιωθέντα πολίτη, η οποία:

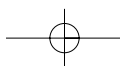
- θα προβλέπει στην αποκατάσταση της θητικής, κατ' αρχήν, ζημίας που υφίσταται ο διοικούμενος, εκτός αν το βλαφθέν αντικείμενο συνιστά κύρια πηγή εσόδων για τον ζημιωθέντα και προορίζεται για σκοπούς βιοποριστικούς, οπότε κατ' εξαίρεση προβλέπεται και αποκατάσταση της αποθετικής ζημίας,
- θα αφορά σε υλικές ενέργειες των οργάνων που αποβλέπουν στην πραγμάτωση των σκοπών του κράτους (π.χ. αστυνόμευση) και όχι σε νομικές πράξεις,
- θα καταβάλλεται μόνο σε περίπτωση που δεν υφίσταται πταίσμα του παθόντος.

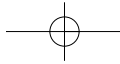
Το συναρμόδιο Υπουργείο Δικαιοσύνης, με έγγραφό του, ενημέρωσε τον Συνήγορο του Πολίτη ότι η πρότασή του θα αξιολογηθεί και θα εξεταστεί το ενδεχόμενο νομοθετικής ρύθμισης του θέματος από το Υπουργείο Δικαιοσύνης σε συνεργασία με τα συναρμόδια υπουργεία.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΘΕΜΑ 1: Διαδικασία διορισμού εκπαιδευτικών κλάδου ΠΕ 04 μέσω διαγωνισμού ΑΣΕΠ Στην *Ετήσια έκθεση 2004* (σ. 207–208) ο Συνήγορος του Πολίτη πρότεινε τον διαχωρισμό των ειδικοτήτων που περιλαμβάνονται στον κλάδο εκπαιδευτικών ΠΕ 04, καθώς και την προκήρυξη θέσεων στους διαγωνισμούς εκπαιδευτικών ανά ειδικότητα (ΠΕ 04.01 Φυσικοί, ΠΕ 04.02 Χημικοί, ΠΕ 04.04 Βιολόγοι, ΠΕ 04.05 Γεωλόγοι) και σε ποσοστά που θα ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες διδασκαλίας του μαθήματος κάθε ειδικότητας.

Η παραπάνω πρόταση έγινε δεκτή και ενσωματώθηκε στο άρθρο 21 του Ν. 3475/2006, το οποίο αντικατέστησε την παράγρ. 11 του άρθρου 14 του Ν. 1566/1985. Επιπλέον, κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του άρθρου 21 του Ν. 3475/2006, εκδόθηκε η αρ.





Φ. 361.1/615/74481/δ1/2006 ΥΑ. Με την απόφαση αυτή καθορίστηκε ο αριθμός των θέσεων που θα καλυφθούν μέσω διαγωνισμού για τα σχολικά έτη 2007–2008 και 2008–2009 ανά ειδικότητα στον κλάδο ΠΕ 04. Ο αριθμός αυτός συναρτάται με τις ώρες διδασκαλίας του αντίστοιχου γνωστικού αντικειμένου.

ΘΕΜΑ 2: *Γνώμη μητροπολίτη για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης ευκτήριου οίκου*

Στην *Ετήσια έκθεση 2001* (σ. 256) ο Συνήγορος του Πολίτη πρότεινε τον νομοθετικό περιορισμό των προϋποθέσεων που απαιτούνται για την ίδρυση ετερόδοξων ευκτήριων οίκων (ΑΝ 1363/38, 1369/38, 1672/39). Δηλαδή, να αφαιρεθεί από την αδειοδοτούσα αρχή κάθε αρμοδιότητα για κρίση σκοπιμότητας επί της «πραγματικής ανάγκης» ανέγερσης ναού και οι ναοί να υπάγονται μόνο στα γενικώς ισχύοντα περί αδειών δόμησης.

Με το άρθρο 27 του Ν. 3467/2006 καταργήθηκε μία από τις προϋποθέσεις ίδρυσης ευκτήριου οίκου, και ειδικότερα η προηγούμενη «γνώμη της οικείας εκκλησιαστικής αρχής», δηλαδή του τοπικού μητροπολίτη. Οι υπόλοιπες προϋποθέσεις διατηρούνται σε ισχύ.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

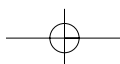
ΘΕΜΑ 1: *Διοικητική υποστήριξη της λειτουργίας του Δασαρχείου Πεντέλης*

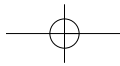
Στην *Ετήσια έκθεση 2005* (σ. 216) η Αρχή είχε προτείνει σειρά μέτρων για την κάλυψη των διοικητικών και οργανωτικών αναγκών του Δασαρχείου Πεντέλης, στην αρμοδιότητα του οποίου ανήκει μια εξαιρετικά κρίσιμη περιοχή ευθύνης, αναπτύσσοντας παράλληλα και τον προβληματισμό για τη δημιουργία νέων δασαρχείων. Ειδικότερα, είχε προταθεί να υλοποιηθούν αμέσως: η κάλυψη όλων των θέσεων προσωπικού και η πρόσληψη επιπλέον υπαλλήλων, η προμήθεια σύγχρονων επιστημονικών οργάνων και υπηρεσιακών οχημάτων, η θέσπιση και η στελέχωση τμημάτων νομικής υποστήριξης και μηχανοργάνωσης προκειμένου να καταχωρίζονται ηλεκτρονικά τα σχετικά με τη διεκπεραίωση των υποθέσεων και τη λειτουργία του δασαρχείου. Ο Συνήγορος του Πολίτη είχε επισημάνει, μεταξύ άλλων, την αναγκαιότητα δημοσίευσης της με αρ. 113961/4192/13.11.2004 ΚΥΑ για την παράταση των προθεσμιών διεκπεραίωσης των αιτημάτων περί χαρακτηρισμού, προκειμένου να καταστεί αυτή έγκυρη διοικητική πράξη, καθώς και την αναγκαιότητα ρητής μνείας του νόμιμου ερείσματός της, δυνάμει συμπλήρωσης της αντίστοιχης εξουσιοδοτικής διάταξης στο εδάφιο β' της παραγρ. 1 του άρθρου 6 του Ν. 3242/2004, δεδομένου ότι στην εν λόγω κοινή υπουργική απόφαση παρέχεται η δυνατότητα καθορισμού διαφορετικής προθεσμίας για τη διεκπεραίωση υποθέσεων από τη διοίκηση, με υπουργική απόφαση.

Με σχετικό έγγραφο του Τμήματος Νομικών Υποθέσεων της Γενικής Διεύθυνσης Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Φυσικού Περιβάλλοντος του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, η Αρχή ενημερώθηκε ότι η παραπάνω κοινή υπουργική απόφαση δημοσιεύθηκε αυτούσια στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 647 Β' /24.05.06). Ωστόσο, δεν συμπληρώθηκε η εξουσιοδοτική της διάταξη, όπως είχε επιστημανθεί, αλλά παρέμεινε η γενική και αόριστη μνεία του Ν. 3242/2004, στον αριθμό 3 του προοιμίου της απόφασης. Ως προς τις υπόλοιπες επισημάνσεις και οργανωτικές προτάσεις για τη λειτουργία του δασαρχείου δεν έχει υπάρξει άλλη ανταπόκριση.

ΘΕΜΑ 2: *Αποτέφρωση νεκρών*

Ήδη με την *Ετήσια έκθεση 2000* (σ. 251) ο Συνήγορος του Πολίτη είχε προτείνει τη νομοθετική πρόβλεψη της προαιρετικής καύσης των νεκρών, ανεξαρτίτως θρησκευτικών πεποιθήσεων, υπό τον όρο ότι η σχετική επιθυμία έχει δηλωθεί σαφώς από το άτομο εν ζωή.





Πρόσφατα, με το άρθρο 35 του Ν. 3448/2006 «επιτρέπεται η αποτέφρωση νεκρών ..., των οποίων οι θρησκευτικές πεποιθήσεις επέτρεπαν τη μετά θάνατον αποτέφρωση». Ερμηνεύοντας τη νέα αυτή διάταξη σε σχετικό έγγραφό του, ο Συνήγορος του Πολίτη διατύπωσε την άποψη ότι, ακόμη και αν ο θανών είχε σε ανύποπτο χρόνο καταγραφεί ληξιαρχικά ως πιστός θρησκείας η οποία απαγορεύει την αποτέφρωση, η μεταγενέστερη ρητή δήλωση επιθυμίας αποτέφρωσης υπερισχύει ως ειδική και νεότερη.

ΘΕΜΑ 3: Νομιμότητα διαμονής αλλοδαπών

Με πρωτοβουλία του ΥΠΕΣΔΔΑ εκδόθηκε η αρ. 11702/2006 ΚΥΑ, με την οποία παρέχεται στη δεύτερη γενιά μεταναστών που έχει λάβει ελληνική εκπαίδευση η δυνατότητα να ρυθμίσει το καθεστώς διαμονής της έως τις 30.6.2007, υπό ορισμένες προϋποθέσεις. Η παραπάνω ρύθμιση υιοθέτησε σχετική πρόταση της Αρχής που στόχο είχε να ενταχθεί στη νομιμότητα η δεύτερη γενιά μεταναστών.

Έναν χρόνο μετά την έναρξη ισχύος του Ν. 3386/2005 περί εισόδου και διαμονής αλλοδαπών στην Ελλάδα, ο Συνήγορος του Πολίτη, με βάση την εμπειρία του, συγκέντρωσε τα σημαντικότερα προβλήματα εφαρμογής για τα οποία έχει λάβει γνώση και τα έθεσε υπόψη του υπουργείου, με συνοπτικές προτάσεις για την επίλυσή τους. Το ΥΠΕΣΔΔΑ, αναγνωρίζοντας την ανάγκη συνεχούς βελτίωσης του σχετικού θεσμικού πλαισίου, κατήρτισε και ανακοίνωσε προσχέδιο «μεταναστευτικού» νόμου. Το προσχέδιο ενσωματώνει σημαντικό μέρος των προτάσεων της Αρχής. Ωστόσο, δεδομένου ότι όταν είχε ολοκληρωθεί η επίσημη έκθεση δεν είχε ακόμη κατατεθεί στη Βουλή σχέδιο νόμου, ο Συνήγορος του Πολίτη δεν μπορεί να γνωρίζει με βεβαιότητα αν οι προτάσεις του έγιναν αποδεκτές. Η επόμενη επίσημη έκθεση της Αρχής θα παρουσιάζει τόσο τις σημαντικότερες προτάσεις που έγιναν αποδεκτές όσο και αυτές που δεν έγιναν. Αναλυτική παράθεση των προτάσεων της Αρχής υπάρχει στην ιστοσελίδα <http://www.synigoros.gr/allodapoi/>

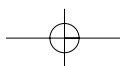
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

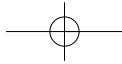
ΘΕΜΑ: Αναβάθμιση των αδειών άσκησης επαγγέλματος της ειδικότητας «λογιστής-φοροτεχνικός»

Οι κάτοχοι αδειών άσκησης επαγγέλματος της ειδικότητας «λογιστής-φοροτεχνικός» αδυνατούσαν για περισσότερο από δύο χρόνια να προβούν σε αναβάθμιση των επαγγελματικών αδειών τους λόγω της παρατεινόμενης εκκρεμότητας διενέργειας των απαιτούμενων εξετάσεων από το Οικονομικό Επιμελητήριο Ελλάδας. Αποτέλεσμα ήταν να θίγονται τα οικονομικά συμφέροντα των ενδιαφερομένων.

Ο Συνήγορος του Πολίτη έθεσε το ζήτημα υπόψη του αρμόδιου Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών με σχετικό πόρισμα το οποίο έχει αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Αρχής. Στις 27.6.2006 δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ 132 Α'/27.06.06 ο Ν. 3470/2006 «Εθνικό Συμβούλιο Εξαγωγών – φορολογικές ρυθμίσεις και άλλες διατάξεις», στο άρθρο 17 του οποίου περιλαμβάνονται τροποποιήσεις του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου για την αναβάθμιση των προαναφερόμενων επαγγελματικών αδειών.

Με τις διατάξεις του παραπάνω άρθρου, οι εξετάσεις που προβλέπονταν με βάση το προγενέστερο νομικό καθεστώς καταργούνται και αντικαθίστανται από επιμορφωτικά σεμινάρια σε λογιστικά και φορολογικά θέματα, την ευθύνη διενέργειας των οποίων έχει αναλάβει το Οικονομικό Επιμελητήριο Ελλάδας. Η διοίκηση του φορέα ενημέρωσε τον Συνήγορο του Πολίτη ότι τα επιμορφωτικά σεμινάρια πραγματοποιήθηκαν στις έδρες των περιφερειακών τμημάτων.





ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΘΕΜΑ: Προστασία πολύτεκνης οικογένειας

Ο Συνήγορος του Πολίτη στην *Ετήσια έκθεση 2004* (σ. 117 κ.ε.) ανέδειξε τα προβλήματα που αφορούν στην προστασία των πολύτεκνων οικογενειών, προβλήματα που είχε επισημάνει και παλαιότερα τόσο στην *Ετήσια έκθεση 1999* (σ. 162 κ.ε.) όσο και σε διάφορα πορίσματα. Δυνάμει των διατάξεων του Ν. 3454/2006 «Ενίσχυση της οικογένειας και λοιπές διατάξεις» έγιναν δεκτές οι εξής επισημάνσεις και προτάσεις της Αρχής:

- Αναγνώριση της πολυτεκνικής ιδιότητας σε αναγνωρισμένους πολιτικούς πρόσφυγες (άρθρο 5 του Ν. 3454/2006).
- Αναγνώριση της πολυτεκνικής ιδιότητας σε πολίτες άλλων κρατών που είναι γονείς τέκνων με ελληνική υπηκοότητα (άρθρο 5 του Ν. 3454/2006).
- Δικαίωμα ένστασης, ενώπιον του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, κατά της απόφασης της Ανώτατης Συνομοσπονδίας Πολυτέκνων Ελλάδος περί απονομής ή μη της πολυτεκνικής ιδιότητας (άρθρο 6, παράγρ. 2 του Ν. 3454/2006).
- Ισοβιότητα της πολυτεκνικής ιδιότητας των γονέων (άρθρο 6, παράγρ. 3 του Ν. 3454/2006)
- Κωδικοποίηση της διάσπαρτης νομοθεσίας περί πολυτέκνων (άρθρο 9 του Ν. 3454/2006).

