

Αθήνα, 22 Οκτωβρίου 2012  
Αριθμ. Πρωτ.: 144474/37239/2012

Πληροφορίες: κα Φωτεινή Παντελίδου (τηλ.:.....)

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΜΕΤΑΝ/ΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ  
& ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΝΤΑΞΗΣ  
Δ/ΝΣΗ ΜΕΤΑΝ/ΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
& ΕΛΕΓΧΟΥ  
Ευαγγελιστρίας 2  
Τ.Κ. 105 63, ΑΘΗΝΑ

Ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του σύμφωνα με τα άρθρα 3 & 4 του ν. 3094/2003, έλαβε την υπ' αριθ. φακέλου 144474/15-9-2011 αναφορά της υπηκόου Αλβανίας ... του ....., σχετικά με πρόβλημα που αντιμετώπισε κατά την υποβολή αίτησης ανανέωσης της άδειας διαμονής της ως μέλος οικογένειας (Π.Δ. 131/2006), στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας – Θράκης /Δ/νση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Θεσσαλονίκης.

Ειδικότερα από τα στοιχεία του φακέλου της αναφοράς και την επικοινωνία μας με την ανωτέρω Υπηρεσία, προέκυψαν τα εξής:

Η αναφερόμενη παρέλαβε στις **10-2-2011** την υπ' αριθ. GR.....άδεια διαμονής για οικογενειακή επανένωση, ισχύος από **4-3-2008 μέχρι 3-3-2010**. Η ανωτέρω άδεια όταν εκδόθηκε ήταν ήδη ληγμένη.

Στις 17-3-2011 κατέθεσε την αίτηση ανανέωσης της ανωτέρω άδειας διαμονής και τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά. Επειδή, ωστόσο, είχε παρέλθει μήνας από την επίδοση της ήδη ληγμένης άδειας στην αλλοδαπή, δεν κατέστη εφικτό να της χορηγηθεί η προβλεπόμενη «μπλε βεβαίωση» που χορηγείται από τους Δήμους στη περίπτωση εμπρόθεσμης υποβολής αίτησης ανανέωσης και δίνει στους αλλοδαπούς το δικαίωμα νόμιμης διαμονής στη χώρα, παρά της χορηγήθηκε μόνο απόδειξη παραλαβής αιτήματος (υπ' αριθ. πρωτοκολ. ....) από το Γραφείο Αλλοδαπών του Δήμου Νεάπολης – Συκεών.

Η περίπτωση της αναφερόμενης, ωστόσο δεν είναι η μοναδική, αλλά απαντώνται και άλλες τέτοιες περιπτώσεις αλλοδαπών που παραλαμβάνουν ληγμένη την άδεια παραμονής τους και επειδή καθυστέρησαν κάποιες μέρες, πέραν του μήνα από την επίδοση της ληγμένης άδειας, να καταθέσουν την αίτηση με τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά, δεν τους χορηγείται η αντίστοιχη βεβαίωση που χορηγείται στις υπόλοιπες περιπτώσεις εμπρόθεσμης υποβολής, με αποτέλεσμα αυτοί να εκπίπτουν της νόμιμης διαμονής τους στη χώρα και να κινδυνεύουν με απέλαση (σημειώνεται ότι η αναφερόμενη συνελήφθη, κρατήθηκε, και εκδόθηκε εναντίον της απόφαση απέλασης, κατά της οποίας άσκησε αίτηση ακύρωσης), ενώ ήδη πολλοί από αυτούς βρίσκονται εγκατεστημένοι στη χώρα πολλά χρόνια (πολλοί εξ' αυτών με τις οικογένειές τους), εργάζονται, ασφαρίζονται κανονικά, και γενικότερα έχουν όλες τις προϋποθέσεις συνέχισης της νόμιμης διαμονής τους στην Ελλάδα.



Όπως γίνεται αντιληπτό, το πρόβλημα αυτό εμφανίζεται κυρίως στις περιοχές, όπου οι αρμόδιες Δ/νσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, λόγω φόρτου εργασίας, ελλιπούς στελέχωσης σε προσωπικό, συσσωρευμένων εκκρεμών αιτήσεων από παρελθόντα έτη, και γενικότερα λόγω οργανωτικών και λειτουργικών προβλημάτων, καθυστερούν πολύ να επεξεργαστούν τις υποβληθείσες αιτήσεις των αλλοδαπών, με αποτέλεσμα οι άδειες διαμονής να εκδίδονται ήδη ληγμένες, και να επιδίδονται στους αλλοδαπούς με καθυστέρηση έως και ένα έτος μετά από τη λήξη τους.

Ο νόμος 3386/2005, αρθρ. 11 παρ. 1 εδ. β, όπως συμπληρώθηκε με την παρ. 1 του αρθρ. 4 του Ν. 3536/2007, ορίζει ότι *«Για την ανανέωση της άδειας διαμονής, ο υπήκοος τρίτης χώρας οφείλει, μέσα σε χρονικό διάστημα δύο μηνών πριν από τη λήξη της άδειας διαμονής, να υποβάλει σχετική αίτηση. Εκπρόθεσμες αιτήσεις για ανανέωση άδειας διαμονής, μπορούν να κατατεθούν μέχρι και ένα μήνα από τη λήξη της. Στην περίπτωση αυτή δεν εφαρμόζεται η παρ. 3 του άρθρου 73 και ο υπήκοος τρίτης χώρας υπόκειται στην καταβολή προστίμου υπέρ του Δημοσίου ίσου με το ένα τρίτο του παραβόλου της περ. α` της παρ. 1 του άρθρου 92 του ν. 3386/2005. Μετά την πάροδο μηνός από τη λήξη της άδειας διαμονής δεν είναι δυνατή η κατάθεση σχετικής αίτησης».*

Σύμφωνα με την υπ' αριθ. 53/2007 εγκύκλιο του Α' Τμήματος Αδειών Παραμονής της Δ/νσης Αλλοδαπών και Μετανάστευσης του Υπουργείου Εσωτερικών, με θέμα «Παροχή διευκρινίσεων για την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3386/05, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις του ν.3536/2007», κεφάλαιο Β ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΕΣ ΑΙΤΗΣΕΙΣ, περίπτωση δ «Αιτήσεις που υποβάλλονται εκπρόθεσμα λόγω επίδοσης ληγμένης άδειας διαμονής στους δικαιούχους», ορίζεται ότι *« Σε περίπτωση που επιδόθηκε η άδεια διαμονής στο δικαιούχο ληγμένη, ο υπήκοος τρίτης χώρας έχει τη δυνατότητα να υποβάλλει αίτηση ανανέωσης αυτής, μέχρι έναν μήνα από την ημερομηνία επίδοσης της ληγμένης άδειας διαμονής. Στην περίπτωση αυτή ο Δήμος η Κοινότητα χορηγεί βεβαίωση τύπου Α' και δεν επιβάλλεται πρόστιμο. Εάν το αίτημα ανανέωσης δεν υποβληθεί εντός μηνός από την ημερομηνία επίδοσης δεν θα παραλαμβάνεται».*

Στη προκειμένη περίπτωση και ενώ ο Νόμος 3386/2005 με τις μετέπειτα τροποποιήσεις και συμπληρώσεις του, δεν αναφέρει τίποτα για την περίπτωση ανανέωσης άδειας παραμονής στη περίπτωση επίδοσης ληγμένης άδειας στους δικαιούχους, έρχεται η εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών να καλύψει το κενό. Προφανώς πρόκειται για την αντιμετώπιση μιας κατάστασης εξαιρετικής, καθώς ο κανόνας είναι να εκδίδεται η άδεια διαμονής κάποιους μήνες μετά την υποβολή της αίτησης του αλλοδαπού, και πάντως πριν από τη λήξη της.

Ωστόσο η κατάσταση της έκδοσης μαζικά ληγμένων αδειών διαμονής, συνεχίζει να παραμένει και αποτελεί τον κανόνα σε κάποιες Δ/νσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης. Το κόστος της καθυστέρησης, ωστόσο της Διοίκησης (δικαιολογημένο λόγω των συγκυριών και περιστάσεων), καλείται να το επωμιστεί ο αλλοδαπός, ο οποίος και ενώ περίμενε σε πολλές περιπτώσεις ενδεχομένως μέχρι και τρία χρόνια να εκδοθεί η άδεια παραμονής του, καλείται να ανταποκριθεί άμεσα και μόνο μέσα σε ένα μήνα από την επίδοση της άδειας του να καταθέσει την νέα αίτηση ανανέωσης. Εάν καθυστερήσει έστω και μία ημέρα, πέραν του μήνα, εκπίπτει της νομιμότητας. Και ενώ ο αλλοδαπός στον οποίο επιδόθηκε η άδεια, μερικούς μήνες μετά τη κατάθεση της αίτησης του και πριν τη λήξη της, έχει το χρονικό περιθώριο τριών μηνών να προβεί στη διαδικασία ανανέωσής της, (δύο μήνες πριν από τη λήξη και ένα μήνα αφότου αυτή λήξει, καταβάλλοντας το σχετικό πρόστιμο), αλλοδαπός στον οποίο επιδόθηκε η άδεια ληγμένη, διαθέτει μόνο ένα μήνα.

Κατόπιν των ανωτέρω, θα ζητούσαμε για λόγους χρηστής διοίκησης και ίσης μεταχείρισης, να εξετάσετε το ενδεχόμενο, είτε μέσω τροποποίησης του Ν. 3386/2005, είτε



μέσω νέας ερμηνευτικής εγκυκλίου, να δίδεται η δυνατότητα και στις περιπτώσεις επίδοσης ληγμένης άδειας παραμονής, να υποβάλουν οι αλλοδαποί την αίτηση με καθυστέρηση έως και ένα μήνα από τη παρέλευση του μήνα, στον οποίο έχουν δικαίωμα υποβολής, με την αντίστοιχη υποχρέωση από πλευράς τους να πληρώνουν το αντίστοιχο πρόστιμο που προβλέπεται στο αρθρ. 11 παρ. 1 εδ. β του Ν. 3386/2005. Η λύση αυτή θα συντελούσε στην άρση των αδικιών, όπως αυτή που καταγράφηκε ανωτέρω, και θα διευκόλυνε το έργο των Δ/σεων Αλλοδαπών και Μετανάστευσης.

Σε κάθε περίπτωση, παρακαλούμε για τις απόψεις σας. Ευχαριστούμε θερμά για τη συνεργασία.

Με τιμή

Βασίλης Καρύδης  
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

**Κοινοποίηση:**

1. ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ/  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ & ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ  
Τάκη Οικονομίδη 1  
540 08 Θεσσαλονίκη
2. ....