

21 Δεκεμβρίου 2017  
Αριθμ. Πρωτ.: 216115/57088/2017

Πληροφορίες: Αντωνίνα Παπαθανάσογλου  
Μαρία Γιαννακουλοπούλου

ΔΗΜΟΣ ΜΥΚΟΝΟΥ  
ΔΗΜΑΡΧΟ ΜΥΚΟΝΟΥ  
κ. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟ ΚΟΥΚΑ  
Κτίριο Βοϊνόβιτς, Γιαλός /Ακτή Καμπάνη  
84600, Μύκονος

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ ΔΗΜΟΥ ΜΥΚΟΝΟΥ  
Κτίριο Βοϊνόβιτς, Γιαλός/ Ακτή Καμπάνη  
84600, Μύκονος

ΔΗΜΟΣ ΣΥΡΟΥ  
Δ/ΝΣΗ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ ΔΗΜΟΥ ΣΥΡΟΥ  
Πλατεία Ευρώπης, Ερμούπολη,  
84100, Σύρος

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ Ν. ΑΙΓΑΙΟΥ  
ΠΕ ΑΝΔΡΟΥ  
ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΑΝΔΡΟΥ  
Χώρα,  
Άνδρος, 84500

**Θέμα: Σφράγιση καταστήματος ΚΥΕ στον-----Μυκόνου & καταγραφή αυθαιρέτων κατασκευών**

Αξιότιμοι κύριοι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρ. 103 § 9 του Συντάγματος και το ν.3094/2003 εξετάζει, όπως ήδη γνωρίζετε, αναφορά της κ. -----σχετικά με ζήτημα που αφορά τη λειτουργία καταστήματος ΚΥΕ στον ----- Μυκόνου.

Ειδικότερα, στο πλαίσιο της διαμεσολάβησής μας λάβαμε τα κάτωθι έγγραφα:

1. Το υπ' αριθμ. πρωτ.: 10940/21.11.17 έγγραφο της Δ/νσης Δημόσιας Περιουσίας Αιγαίου του Υπουργείου Οικονομικών από το οποίο προκύπτει ότι επιβλήθηκε πρόστιμο 22.451 ευρώ στην εταιρεία ----- **για αποζημίωση αυθαίρετης χρήσης κοινοχρήστου χώρου του αιγιαλού άνευ άδειας της αρμόδιας αρχής, καταλαμβάνοντας έκταση 601,10 τμ με ομπρελοκαθίσματα.** Το πρόστιμο αφορά την περίοδο από 01.01.17 έως 30.09.17.
2. Το υπ' αριθμ. πρωτ.: 10572/07.12.17 έγγραφο του Δήμου Μυκόνου με το οποίο ενημερωθήκαμε ότι επιβλήθηκε, με την υπ' αριθμ.:142/17 απόφαση του Δημάρχου,



πρόστιμο ύψους 19.200 ευρώ για παράβαση των προϋποθέσεων νόμιμης λειτουργίας.

Με βάση τα ανωτέρω, και δεδομένου ότι από τα ανωτέρω έγγραφα προκύπτει σαφώς η μη σύννομη λειτουργία του καταστήματος παρακαλούμε σε συνέχει και όλων των προηγούμενων εγγράφων του Συνηγόρου του Πολίτη, για την άμεση εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4442/16 σε συνδυασμό με αυτές της ΚΥΑ 16228/17 περί διακοπής της λειτουργίας του καταστήματος με τη σφράγιση αυτού, δεδομένου ότι προκύπτει ότι ο φάκελος της γνωστοποίησης ήταν ελλιπής, ως προς τα προαπαιτούμενα για τη σύννομη λειτουργία του ΚΥΕ.

Περαιτέρω, και δεδομένης της έκδοσης σχετικής υπ' αριθμ.: 69200/01.11.17, απόφασης από τον Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Νοτίου Αιγαίου για την ανάληψη των αρμοδιοτήτων της Υπηρεσίας Δόμησης Μυκόνου από την αντίστοιχη υπηρεσία του Δήμου Σύρου, παρακαλούμε τη Δ/νση Πολεοδομίας Σύρου να προβεί σε αυτοψία στον χώρο και να διαπιστώσει τις αυθαίρετες επεμβάσεις σε συνέχεια των εγγράφων του Συνηγόρου του Πολίτη όσο και του Τμήματος Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδαφίσεων Ν. Ελλάδος του ΥΠΕΝ, μεριμνώντας για την παραλαβή του φακέλου από την Υπηρεσία Δόμησης Μυκόνου κατά προτεραιότητα.

Τέλος, παρακαλείται το Τμήμα Δημόσιας Υγείας Άνδρου της ΠΕ Άνδρου, κατόπιν και του υπ' αριθμ. 2374/06.11.17 σχετικού εγγράφου κοινοποίησης από το Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Υγειονομικού Ελέγχου Περιφέρειας Ν. Αιγαίου, για τη διενέργεια αυτοψίας και την επιβολή κυρώσεων σε περίπτωση διαπίστωσης ανθυγιεινών καταστάσεων σε συνέχεια της υπ' αριθμ. πρωτ.: 216115/41962/26.09.2017 επιστολής της Αρχής.

Η παρούσα επιστολή και το σύνολο των εγγράφων της υπόθεσης κοινοποιούνται στον αρμόδιο Εισαγγελέα προκειμένου να λάβει γνώση και για τις προσήκουσες ενέργειες, δεδομένου ότι ενημερωθήκαμε από τον Δήμο Μυκόνου ότι η υπόθεση ήδη έχει απασχολήσει την Εισαγγελία. Επίσης, τα νεότερα έγγραφα της υπόθεσης και σε συνέχεια του προηγούμενου εγγράφου της Αρχής, κοινοποιούνται στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσια Διοίκησης, στο Σώμα Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, καθώς και στον Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου για τις νόμιμες ενέργειές τους.

Για κάθε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση θα είμαστε στη διάθεσή σας.

Με τιμή

Ιωάννης Π. Σαγιάς  
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη



**Κοινοποίηση:**

κ. ΕΙΣΑΓΓΕΛΙΑ ΠΡΩΤΟΔΙΚΩΝ ΣΥΡΟΥ  
Πλατεία Μιαούλη, Ερμούπολη,  
84100, Σύρος

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
Λ. Κηφισίας 1 – 3  
11523, Αθήνα

ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ - ΕΛΕΓΚΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
Λ. Συγγρού 60  
11742, Αθήνα

Κ. ΝΙΚΟ ΘΕΟΔΩΡΙΔΗ  
ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΙΓΑΙΟΥ  
Ακτή Μιαούλη 83 & Μπότσαρη 2-8  
18538 Πειραιάς

ΥΠΠΟΑ  
ΕΦΟΡΕΙΑ ΑΡΧΑΙΟΤΗΤΩΝ ΚΥΚΛΑΔΩΝ  
Επαμεινώνδα 10  
10555 Αθήνα

ΥΠΠΟΑ  
ΕΦΟΡΕΙΑ ΕΝΑΛΙΩΝ ΑΡΧΑΙΟΤΗΤΩΝ  
Δ. Αρεοπαγίτου & Ερεχθείου 59  
117 42 Αθήνα

-----  
ΑΤ ΜΥΚΟΝΟΥ  
Περιοχή Αεροδρομίου  
84600 Μύκονος



26 Σεπτεμβρίου 2017  
Αριθμ. Πρωτ.: 216115/41962/2017

Πληροφορίες: Αντωνίνα Παπαθανάσογλου  
Μαρία Γιαννακουλοπούλου

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ  
ΣΥΡΟΥ  
Μανδηλαρά Νικηφόρου 31  
Ερμούπολη  
84100 Σύρος

ΔΗΜΟΣ ΜΥΚΟΝΟΥ  
ΔΗΜΑΡΧΟ ΜΥΚΟΝΟΥ  
κ. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟ ΚΟΥΚΑ  
Κτίριο Βοϊνόβιτς, Γιαλός /Ακτή Καμπάνη  
84600, Μύκονος

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΑΙΓΑΙΟΥ  
Νικήτα 15  
18531 Πειραιάς

ΔΗΜΟΣ ΜΥΚΟΝΟΥ  
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΟΜΗΣΗΣ  
Πλατεία Μαντώ  
84600 Μύκονος

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ Ν. ΑΙΓΑΙΟΥ  
Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΥΓΕΙΑΣ ΚΥΚΛΑΔΩΝ  
ΤΜΗΜΑ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΥΓΙΕΙΝΗΣ &  
ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ  
84100 Ερμούπολη

**Θέμα: Κλήση για άμεσες ενέργειες των υπηρεσιών σχετικά με ζητήματα λειτουργίας  
καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος στην Παραλία ----- Μυκόνου**

Αξιότιμοι κύριοι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρ. 103 § 9 του Συντάγματος και το ν.3094/2003 εξετάζει, όπως ήδη γνωρίζετε, αναφορά της κ. ----- σχετικά ζητήματα λειτουργίας ΚΥΕ στον ----- Μυκόνου.

Ειδικότερα, στο πλαίσιο της διαμεσολάβησής μας λάβαμε τα ακόλουθα έγγραφα:

1. Το υπ' αριθμ. πρωτ.: 6411/18.08.17 έγγραφο της Περιφερειακής Δ/σης Περιουσίας Αιγαίου (Τμήμα Αιγιαλού & Παραλίας) καθώς και το υπ' αριθμ. 4622/28.06.17 έγγραφο του Αυτοτελούς Γραφείου Δημόσιας Περιουσίας Σύρου. Από το δεύτερο εκ των εγγράφων προκύπτει ότι **δεν έχει χορηγηθεί κανενός είδους άδεια χρήσης αιγιαλού και για οποιονδήποτε σκοπό στην ανωτέρω εταιρεία**. Περαιτέρω, με το πρώτο έγγραφο ενημερωθήκαμε ότι είχε ζητηθεί, με το υπ' αριθμ. πρωτ.: 520/03.08.17 έγγραφο, από το Αυτοτελές Γραφείο να ενημερώσει τον Δήμο Μυκόνου, έτσι ώστε εν συνεχεία ο Δήμος να προβεί σε ελέγχους για να διαπιστώσει εάν στο νησί υφίστανται καταλήψεις κοινοχρήστων χώρων, άνευ της απαιτούμενης αδειάς και να ενημερώσει σχετικά τη Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας.
2. Την υπ' αριθμ. πρωτ.: 40/10.05.17 απόφαση της ΕΚΠΟΙΖΩ Δήμου Μυκόνου στην οποία αναφέρεται ότι για τη χορήγηση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ο ενδιαφερόμενος οφείλει υποβάλλει στον Δήμο τα απαραίτητα δικαιολογητικά, εντός 3 μηνών από τη χορήγηση της προέγκρισης με δυνατότητα παράτασης για ακόμα 2 μήνες κατόπιν αίτησης – γνωστοποίησης στο Δήμο. Η εν λόγω προέγκριση χορηγήθηκε έως τις 10.08.17 και εκ του κειμένου του αποσπάσματος προέκυψε ότι πρέπει να προσκομισθεί σύμφωνη γνώμη της Εφορείας Αρχαιοτήτων



Κυκλάδων, για γίνει ενημέρωση για τις εγκρίσεις εγκατάστασης βιολογικού καθαρισμού πλησίον ρέματος και να εξακριβωθεί εάν υφίσταται καταπάτηση αιγιαλού για τα κτίσματα που αφορούν το κατάστημα.

3. Το υπ' αριθμ. πρωτ.: 6692/19.07.17 έγγραφο της Δ/νσης Περιβάλλοντος του Δήμου Μυκόνου με το οποίο μας ενημερώνουν ότι απέστειλαν σχετικό έγγραφο προς όλους τους ελεγκτικούς μηχανισμούς, **με το οποίο τους ενημέρωναν ότι δεν μπορεί να ξεκινήσει νομίμως η λειτουργία της επιχείρησης, καθώς δεν πληροί τις προϋποθέσεις της παρ. 8 του άρθρ. 3 περί βεβαιώσεως του παραρτήματος Α της ΥΑ 16668/2017**. Επιπροσθέτως, με το ίδιο έγγραφο ενημερωθήκαμε ότι είχε σταλεί ερώτημα προς το ΑΤ Μυκόνου προκειμένου να διαπιστωθεί εάν η ανωτέρω εταιρεία έχει προβεί σε παραβίαση σφράγισης, ούτως ώστε να συνεκτιμηθεί από την ΕΚΠΟΙΖΩ του Δήμου Μυκόνου στο πλαίσιο επιβολής κυρώσεων. Τονίζεται ότι από τηλεφωνική επικοινωνία με το ΑΤ Μυκόνου όσο και σχετικών ενημερώσεων από συναρμόδιες υπηρεσίες, το κατάστημα λειτουργούσε κανονικά καθ' όλη τη διάρκεια της θερινής περιόδου. Στο 4964/19.06.17 έγγραφο της Δ/νσης Περιβάλλοντος ετίθεντο ζητήματα σχετικά με τις εγκρίσεις από την Εφορεία Αρχαιοτήτων καθώς και για την εγκατάσταση του βιολογικού καθαρισμού. Εντούτοις, όπως προκύπτει από το υπ' αριθμ.: 06/08.08.17 απόσπασμα της υπ' αριθμ.: 19/17 απόφασης της ΕΚΠΟΙΖΩ **κρίθηκε να μην διακοπεί** η λειτουργία του Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, ζητώντας επεξηγήσεις στα έγγραφα της Εφορείας Κυκλάδων. Τονίζεται ότι δεν προκύπτει καθόλου να συζητήθηκε το ζήτημα του βιολογικού καθαρισμού.
4. Τα υπ' αριθμ. πρωτ.: ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΕΦΑΚΥΚ/ΤΠΚΑΧΜΑΕΜ/232557/150650/6800/2736/21.07.17 και ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΕΦΑΚΥΚ/ΤΠΚΑΧΜΑΕΜ/32090/214169/9578/3824/22.08.17 έγγραφα από την Εφορεία Αρχαιοτήτων Κυκλάδων. Στο δεύτερο εκ των εγγράφων αναφέρεται σαφώς ότι τα έγγραφα που έχει ήδη αποστείλει προς τους εκπροσώπους της επιχείρησης ----- **ΔΕΝ** αποτελούν έγκριση της ΕΦΑ Κυκλάδων, καθώς έχουν ζητηθεί αναλυτικά τα απαραίτητα στοιχεία για τη συμπλήρωση του φακέλου, προκειμένου η υπόθεση να εισαχθεί στο Τοπικό Συμβούλιο Μνημείων Νοτίου Αιγαίου.
5. Το υπ' αριθμ. πρωτ.: 267/30.08.17 έγγραφο της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Μυκόνου το οποίο περιέχει επικαιροποίηση των εντάξεων στο ν. 4178/13 (προσθήκη ημιυπαιθρίων χώρων, προσθήκη κλειστών Βαγ, πέργκολες, εξωτερικές διαμορφώσεις), καθώς και την προγενέστερη αυτών αυτοψία στην οποία καταγράφηκε κατασκευή ισογείων λυόμενων κτισμάτων, βάσεις από μπετόν και ξύλινες κολόνες (αριθμ. πρωτ.: 1146/02.05.17), ενώ επεβλήθησαν τα πρόστιμα στην εταιρεία ----- η οποία μισθώνει τον χώρο.
6. Η υπ' αριθμ. πρωτ.: 71868/884/26.06.17 απόφαση επιβολής προστίμου ύψους 4.000 ευρώ από το Τμήμα Περιβάλλοντος Περιφέρειας Ν. Αιγαίου **για την επίχωση του ρέματος** και τις γενικότερες επεμβάσεις σε αυτό, που έχουν σαν αποτέλεσμα την αλλοίωση της φυσικής του κατάστασης του και την υποβάθμιση του φυσικού περιβάλλοντος. Ζητείται δε, η άμεση αποκατάσταση αυτού, από την εταιρεία -----.
7. Το υπ' αριθμ. οικ. 604/04.09.17 έγγραφο του Τμήματος Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδαφίσεων Ν. Ελλάδος του ΥΠΕΝ, από το οποίο προκύπτουν τα ακόλουθα: 1) Κατά τη διάρκεια αυτοψίας που πραγματοποίησε το Σώμα Επιθεωρητών διαπιστώθηκε η ύπαρξη αυθαίρετων κατασκευών συνολικής επιφάνειας **1.974 τμ εντός της ΖΟΕ** κατά παράβαση των όρων και περιορισμών δόμησης, 2) Οι εκτός νομιμοποιητικού πλαισίου αυθαίρετες κατασκευές (Α2, Α3, Β, Γ) **αποτελούν χώρους κυρίας και βοηθητικής χρήσεως της εταιρείας με την επωνυμία -----**.





β) δεν χορηγήθηκε έγκριση κατάληψης κοινοχρήστου χώρου (δηλ. αιγιαλού) για ανάπτυξη ομπρελοκαθισμάτων από τη Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας,

γ) από την πρόσφατη αυτοψία του Σώματος Επιθεωρητών προκύπτει ότι τα σχέδια που έχουν κατατεθεί για τη γνωστοποίηση δεν ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα και έχουν πραγματοποιηθεί αυθαίρετες κατασκευές πέραν όσων έχουν ενταχθεί στον ν. 4178/13,

δ) δεν έχουν κατατεθεί σχετικές μελέτες για την έγκριση του αποχετευτικού συστήματος και του τρόπου διάθεσης των λυμάτων.

2. Η Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας, αν και ενημέρωσε (αριθμ. πρωτ.: 4622/28.06.17), μετά από διαρκείς υπενθυμίσεις της Αρχής, ότι δεν έχει δοθεί κανενός είδους άδεια χρήσης αιγιαλού και για οποιονδήποτε σκοπό στην εταιρεία -----, ωστόσο, μέχρι σήμερα, **δεν προκύπτει να έχει προβεί στην έκδοση των απαιτούμενων πρωτοκόλλων για την κατάληψη δημόσιας έκτασης (πρωτόκολλο αποζημίωσης – αποβολής)**, ενώ επίσης δεν έχει προβεί σε καμία ενέργεια με βάση και την υπ' αριθμ. 190/90 γνωμοδότηση του ΝΣΚ, και την υπ' αριθμ. 1074077/6108/Α0010/ΠΕ/07.01.91 Διαταγή προς τις αρμόδιες Δ/σεις, για την αποβολή των κινητών πραγμάτων (ομπρελοκαθίσματα) από τον δημόσιο χώρο. Επίσης, δεν έχει απαντηθεί εγγράφως αν διαπιστώνεται κατάληψη από ακίνητα κατασκευάσματα εκτάσεως αρμοδιότητάς της.

**Ως εκ τούτου, παρακαλούμε τις συναρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών να προβούν άμεσα σε όλες τις ενέργειες, στοχεύοντας στην άρση της παράνομης κατάληψης όχι μόνο διαμέσου προστίμων, αλλά και στην πράξη, με την ενεργοποίηση όλων των προβλεπόμενων ενεργειών για την απομάκρυνση όλων των κινητών πραγμάτων ή στην κατεδάφιση των ακίνητων κατασκευών.**

3. Η Υπηρεσία Δόμησης του Δήμου Μυκόνου να προβεί άμεσα σε ολοκληρωμένη διαδικασία περί αυθαιρέτων κατασκευών, εντός 15 ημερών, επιβάλλοντας τα αναλογούντα πρόστιμα και να αποστείλει τους φακέλους προς εξέταση στο αρμόδιο ΣΥΠΟΘΑ προκειμένου να ελεγχθεί η νομιμότητα της ένταξης των κτισμάτων στον ν. 4178/13.

4. Το Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Ελέγχου της Περιφέρειας Ν. Αιγαίου παρακαλείται για τη διενέργεια αυτοψίας και για την επιβολή κυρώσεων σε περίπτωση διαπίστωσης ανθυγιεινών καταστάσεων.

Το παρόν έγγραφο με όλα τα στοιχεία του φακέλου κοινοποιούνται στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, ο οποίος έχει ήδη λάβει γνώση με το υπ' αριθμ. πρωτ.: 604/04.09.17 έγγραφο του Τμήματος Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδαφίσεων του ΥΠΕΝ, καθώς και στο Σώμα Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, προκειμένου να λάβουν γνώση και για τις ενέργειές τους, τόσο αναφορικά με τα κυρίως περιστατικά, όσο και με την ελλιπή συνεργασία των αρμοδίων υπηρεσιών με τον Συνήγορο του Πολίτη, στο πλαίσιο των διατάξεων του άρθρ. 4 παρ. 10 και 11 του ν. 3094/03 ως ισχύει, και είμαστε στη διάθεσή σας για περαιτέρω ενημέρωση επί της υποθέσεως.



Σε αναμονή των ενεργειών και έγγραφων απαντήσεών σας, παραμένουμε στη διάθεσή σας για οιαδήποτε σχετική πληροφορία.

Με τιμή  
Ιωάννης Π. Σαγιάς  
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

**Κοινοποίηση:**

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
Λ. Κηφισίας 1 – 3  
11523, Αθήνα

ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ - ΕΛΕΓΚΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
Λ. Συγγρού 60  
11742, Αθήνα

ΥΠΠΟΑ  
ΕΦΟΡΕΙΑ ΑΡΧΑΙΟΤΗΤΩΝ ΚΥΚΛΑΔΩΝ  
Επαμεινώνδα 10  
10555 Αθήνα

ΥΠΠΟΑ  
ΕΦΟΡΕΙΑ ΕΝΑΛΙΩΝ ΑΡΧΑΙΟΤΗΤΩΝ  
Δ. Αρεοπαγίτου & Ερεχθείου 59  
117 42 Αθήνα

-----  
ΑΤ ΜΥΚΟΝΟΥ  
Περιοχή Αεροδρομίου  
84600 Μύκονος





19 Μαΐου 2017

Αριθμ. Πρωτ.: 216115/21475/2017

Πληροφορίες: Αντωνίνα Παπαθανάσογλου  
Μαρία Γιαννακουλοπούλου

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ  
ΣΥΡΟΥ  
Μανδηλαρά Νικηφόρου 31  
Ερμούπολη  
84100 Σύρος

ΔΗΜΟΣ ΜΥΚΟΝΟΥ  
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΟΜΗΣΗΣ  
Πλατεία Μαντώ  
84600 Μύκονος

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΑΙΓΑΙΟΥ  
Νικήτα 15  
18531 Πειραιάς

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ & ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ  
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ  
Δ/ΝΣΗ ΛΙΜΕΝΙΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ  
ΤΜΗΜΑ Β΄- ΜΕΛΕΤΩΝ, ΕΡΓΩΝ &  
ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΛΙΜΕΝΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ  
Ακτή Βασιλειάδη, Πύλη Ε1  
18510, Λιμένας Πειραιά

ΥΠΠΟΑ  
ΕΦΟΡΕΙΑ ΝΕΟΤΕΡΩΝ ΜΝΗΜΕΙΩΝ  
Κλεψύδρας 1 & Λυσίου 1,  
105 55 Αθήνα

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ Ν. ΑΙΓΑΙΟΥ  
Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ  
Αντωνίου Μάτεση  
84100, Σύρος

ΥΠΠΟΑ  
ΕΦΟΡΕΙΑ ΕΝΑΛΙΩΝ ΑΡΧΑΙΟΤΗΤΩΝ  
Δ. Αρεοπαγίτου & Ερεχθείου 59  
117 42 Αθήνα

ΥΠΠΟΑ  
ΕΦΟΡΕΙΑ ΑΡΧΑΙΟΤΗΤΩΝ ΚΥΚΛΑΔΩΝ  
Επαμεινώνδα 10  
10555 Αθήνα

**Θέμα: Διαμαρτυρία για παράνομες επεμβάσεις και λειτουργία καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος στην Παραλία ----- Μυκόνου**

Αξιότιμοι κύριοι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρ. 103 § 9 του Συντάγματος και το ν.3094/2003 εξετάζει αναφορά της κ. ----- σχετικά με διαμαρτυρία για παράνομες επεμβάσεις και λειτουργία καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος στην Παραλία ----- Μυκόνου.

Ειδικότερα, κατόπιν τηλεφωνικής επικοινωνίας της χειρίστριας της υπόθεσης με το Δήμο Μυκόνου μας γνωστοποιήθηκε ότι χορηγήθηκε η προέγκριση για τη λειτουργία νέου καταστήματος από την εταιρεία με την επωνυμία -----, στην οποία ενημερωθήκαμε προφορικά ότι μεταβιβάστηκαν τα στοιχεία της παλαιότερης εταιρείας -----, το κατάστημα της οποίας είχε σφραγισθεί και η άδεια της είχε ανακληθεί. Όπως προκύπτει από όλα τα διοικητικά έγγραφα που έχουν αποσταλεί οι σφραγίσεις που πραγματοποιούνταν από τις αρμόδιες υπηρεσίες παραβιάζονταν διαρκώς. Κατά της ανάκλησης της υπ' αριθμ.: 23.26.05.16 απόφασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου Μυκόνου ασκήθηκε προσφυγή στον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου κατά της ανάκλησης της υπ' αριθμ.: -----



άδεια ίδρυσης και λειτουργίας «Επιχείρησης Μαζικής Εστίασης Πλήρους Γεύματος & Επιχείρηση Αναψυχής» με την ονομασία -----της εταιρείας με την επωνυμία ----- . Η εν λόγω προσφυγή απορρίφθηκε με την υπ' αριθμ.: 58090/16.08.16 απόφαση του Γενικού Γραμματέα και εν συνεχεία ασκήθηκε από τους ενδιαφερόμενους επιχειρηματίες προσφυγή ενώπιον της επιτροπής του άρθρ. 152 του ν. 3463/2006. Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 76/2016 απόφαση της ανωτέρω επιτροπής απορρίφθηκε η προσφυγή.

Περαιτέρω, ο Δήμος Μυκόνου με τις υπ' αριθμ.: 76/99 «Περί καταρτίσεως Γενικού Κανονισμού ενοικίασης των Παραλιών του Δήμου Μυκόνου» και 48/15 (ΑΔΑ: ΩΟ2ΛΩΚΚ-ΑΑΠ) αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου συμπεριέλαβε τον ----- στις παραλίες του νησιού που δεν παραχωρούνται για τουριστική εκμετάλλευση. Η εταιρεία -----και σε άλλες περιπτώσεις η εταιρεία -----, προέβησαν σε αυθαίρετες κατασκευές, καθώς και σε κατάληψη παραλίας και αιγιαλού με ομπρελοκαθίσματα.

Η προέγκριση δόθηκε στην νεοσυσταθείσα εταιρεία ----- με βάση το υπ' αριθμ. πρωτ.: 1101/2017 έγγραφο της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Μυκόνου, στο οποίο αναφέρεται ότι τα κτίσματα για τα οποία ζητείται η άδεια λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος πληρούν τις απαιτούμενες προϋποθέσεις δεδομένου ότι καλύπτονται από την υπ' αριθμ. ----- οικοδομική άδεια και τις τακτοποιήσεις του Ν. 4178/13 με ΑΑ ----- και ΑΑ ----- και νέες κατασκευές – νέες χρήσεις σύμφωνα με τη ΖΟΕ Μυκόνου (ΦΕΚ 243/Δ'/05) απαγορεύονται από 8.3.05 έως σήμερα.

Πλησίον των εγκαταστάσεων, στις οποίες ζητείται η άδεια λειτουργίας του ΚΥΕ, βρίσκονται κηρυγμένοι αρχαιολογικοί χώροι (Προϊστορικός οικισμός Μαυροσπηλιάς – Ελληνιστική εγκατάσταση στο Μαράθι) και αρμοδιότητα για την έγκριση οιασδήποτε εγκατάστασης και επιχείρησης σύμφωνα με τις διατάξεις του αρχαιολογικού νόμου έχουν οι Εφορείες Κυκλάδων και Εναλίων Αρχαιοτήτων. Περαιτέρω, σύμφωνα με την ΥΑ Α/Φ20/33945/3402/10.09.74 ο ευρύτερος χώρος της Μυκόνου στον οποίο πρόκειται να δραστηριοποιηθεί η επιχείρηση και έχει χαρακτηριστεί ως αρχαιολογικός, πέραν του γεγονότος ότι η Νήσος Μύκονος έχει ανακηρυχτεί ως «Τοπίο Ιδιαιτέρου Φυσικού Κάλους» (ΥΑ/848/40/1980) γεγονός που συνεπάγεται ότι κάθε ανέγερση και επισκευή κτισμάτων ελέγχεται μορφολογικά από τις υπηρεσίες του ΥΠΠΟΑ.

Από το υπ' αριθμ. πρωτ.: 906/54446/1811/03.04.17 έγγραφο της Εφορείας Εναλίων Αρχαιοτήτων ενημερωθήκαμε ότι δεν χορηγήθηκε καμία άδεια για τις επεμβάσεις που έχουν πραγματοποιηθεί μέχρι σήμερα από την εν λόγω εκμετάλλευση (τόσο για τα κτίσματα, τις λοιπές επεμβάσεις επί του περιβάλλοντος χώρου και την πλωτή εξέδρα). Περαιτέρω, από την Εφορεία Κυκλάδων λάβαμε την ενημέρωση ότι τον Φεβρουάριο ζητήθηκε η χορήγηση νέας έγκρισης για τη λειτουργία καταστήματος της εταιρείας με την επωνυμία -----. Ο εκπρόσωπος της εταιρείας κατέθεσε πολεοδομικά σχέδια και νομιμοποιήσεις, προκειμένου να ζητήσει την έγκριση από την Εφορεία Κυκλάδων. Πρόσφατα, η Αρχή ενημερώθηκε ότι κατατέθηκε νέα αίτηση από τον ίδιο εκπρόσωπο για την εταιρεία -----, η οποία έχει μισθώσει το ακίνητο από την υπεκμισθώτρια ----, με επίκληση των σχετικών παλαιότερων αιτήσεων της εταιρείας -----.

Από τα σχέδια που κατατέθηκαν στην Εφορεία Κυκλάδων και κοινοποιήθηκαν στην Αρχή στο πλαίσιο της διαμεσολάβησης, προκύπτει ότι υφίστανται δύο διαφορετικά κτίσματα στην έκταση ενδιαφέροντος. Τα σχέδια, τα οποία παρουσιάζουν μια εκτεταμένη επιχείρηση με τραπεζοκαθίσματα να αναπτύσσονται κατά μήκος της παραλίας, αφορούν ακίνητο προ του 1955, χωρίς εντούτοις να προσκομίζεται οιαδήποτε βεβαίωση προς τούτο. Η δε τακτοποίηση (ΑΑ -----) με το ν. 4178/13 που προσκομίσθηκε στην ανωτέρω υπηρεσία αφορά την υπ' αριθμ. ----- οικοδομική άδεια και αναφέρεται σε προσθήκη ισογείων, αποθηκευτικών χώρων και αλλαγής χρήσης καταστήματος σε κατοικία και εικάζεται ότι δεν αφορά τα κτίσματα στα οποία παρουσιάζεται ότι θα φιλοξενηθεί η επιχείρηση (ήτοι τα προϋφιστάμενα του 1955). Αντίστοιχα, στην προαναφερόμενη βεβαίωση της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Μυκόνου αναφέρονται



άλλες τακτοποιήσεις, ήτοι οι υπ' αριθμ.: ΑΑ 207345 και ΑΑ 2398253 δηλώσεις του ν. 4178/13, σε συνάρτηση με την οικοδομική άδεια -----, η οποία εξεδόθη για την ανέγερση συγκεκριμένου διωρόφου κτίσματος, μεθ' υπογείου ενώ δεν γίνεται καμία συγκεκριμένη αναφορά για το ακίνητο που προϋφίσταται του 1955. Στην Εφορεία Κυκλάδων δεν προκύπτει να έχουν προσκομισθεί οι λοιπές τακτοποιήσεις που καταγράφονται στο έγγραφο της Υπηρεσίας Δόμησης Μυκόνου.

Μετά από τη διαμεσολάβηση της Αρχής πραγματοποιήθηκε νέα αυτοψία, στις 26.04.17, από την Υπηρεσία Δόμησης και καταγράφηκαν και λοιπές αυθαίρετες κατασκευές (ισόγεια λυόμενα κτίσματα με βάσεις από μπετόν και ξύλινες κολώνες) στη φερόμενη ιδιοκτησία -----, επιπλέον αυτών που είχαν καταγραφεί με την από 25.02.16 έκθεση αυτοψίας σε φερόμενη ιδιοκτησία του -----.

Τέλος, ως προς το ρέμα ενημερωθήκαμε με το υπ' αριθμ. πρωτ.: 32006/433/25.04.17 έγγραφο της Δ/νσης ΠΕΧΩ την εισήγηση επιβολής κυρώσεων για την καταπάτηση του ρέματος και αναμένεται η σχετική απόφαση του Γενικού Γραμματέα για την επιβολή τους. Περαιτέρω, αναφορικά με τον βιολογικό καθαρισμό ενημερωθήκαμε ότι οι εγκαταστάσεις αυτές πρέπει να περιλαμβάνονται στην οικοδομική άδεια.

Από όλα τα ανωτέρω προκύπτει ότι τα στοιχεία τα οποία έχουν κατατεθεί στην Εφορεία Κυκλάδων είναι ελλιπή και αντίστοιχα η βεβαίωση που χορήγησε η Υπηρεσία Δόμησης του Δήμου Μυκόνου δεν είναι αναλυτική ως προς τα στοιχεία και τις νομιμοποιήσεις των κτιρίων στα οποία θα λειτουργήσει η επιχείρηση. Αν και δεν απαιτείται οικοδομική άδεια για τα ακίνητα προ του 1955, ωστόσο για οιοσδήποτε τροποποιήσεις, ανακαινίσεις, επεκτάσεις, συντηρήσεις για λόγους υγιεινής και χρήσης απαιτούν την έκδοση σχετικών εγκρίσεων ή γνωστοποιήσεων (άρθρ. 4 του ν. 4067/12). Ειδικότερα, σύμφωνα με τη διευκρινιστική εγκύκλιο του αρθρ. 1 του ν. 4178/13: «Κτίριο που υφίσταται προ της 30.11.1955, ημερομηνίας ισχύος του από 9.8.1955 βασιλικού διατάγματος είναι νομίμως υφιστάμενο κατά τα οριζόμενα στην παρ. 1δ του άρθρου 23 του ν. 4067/12. Ο χρόνος ανέγερσής του συνήθως τεκμαίρεται από τον τρόπο κατασκευής του και δεν απαιτείται η υποβολή σχετικών αποδεικτικών στοιχείων, προκειμένου να υπαχθούν στο ν. 4178/13 μεταγενέστερες αυθαίρετες κατασκευές ή αυθαίρετες αλλαγές χρήσης που δεν εμπίπτουν στις εξαιρέσεις της παρούσας παραγράφου». Ο τρόπος κατασκευής του συγκεκριμένου κτιρίου, ωστόσο, δεν προκύπτει να έχει ελεγχθεί από την αρμόδια Υπηρεσία Δόμησης, ώστε να επιβεβαιωθεί ότι αυτό προϋφίστατο του 1955 και ότι δεν έχει υποστεί δομικές αλλαγές σε βαθμό τέτοιο που θα καθιστούσαν αδύνατη την ένταξή του σε αυτή την κατηγορία.

Εν συνεχεία, από στην εξώδικο δήλωση που κοινοποιήθηκε στην Αρχή από την εταιρεία ----- κατά της Εφορείας Αρχαιοτήτων Κυκλάδων αναφέρεται ότι: «Το κυρίως κτίσμα του εστιατορίου παρουσιάζεται και περιγράφεται στο διάγραμμα κάλυψης (ως κτίσμα προ του 1955) της οικοδομικής άδειας ----- (διώροφο κτίσμα καταστήματος με υπόγειο) συνολικής κάλυψης 105,81 τμ. η οποία εκδόθηκε σύμφωνα με τις τότε ισχύουσες πολεοδομικές και λοιπές διατάξεις. Τα έτη 2003, 2007 και 2009 πραγματοποιήθηκαν αυθαίρετες κατασκευές – επεκτάσεις, οι οποίες κατέστησαν νομίμως υφιστάμενες με την υπαγωγή τους στον ν. 4178/13, καθώς δεν υπάγονταν σε καμία από τις εξαιρέσεις του νόμου».

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι σύμφωνα με το υπ' αριθμ.: 45133/16.11.12 έγγραφο της ΔΟΚΚ, οι Υπηρεσίες Δόμησης ελέγχουν την αλήθεια και την ακρίβεια της περιγραφής της κατασκευής, του εμβαδού και της χρήσης της και επιπλέον τη δυνατότητα ή μη υπαγωγής της αυθαίρετας στις διατάξεις του ν. 4014/11 και εφόσον διαπιστωθεί αυθαίρετα αποκλείεται η υπαγωγή. Οι συγκεκριμένες κατευθύνσεις εξακολουθούν να εφαρμόζονται και μετά την ισχύ του ν. 4178/13 από τα Συμβούλια Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων, τα οποία ζητούν την εφαρμογή των οδηγιών της ΔΟΚΚ, όταν υφίστανται καταγγελίες.

Ως εκ τούτου παρακαλούμε την Υπηρεσία Δόμησης του Δήμου Μυκόνου να μας ενημερώσει άμεσα ως προς τα ακόλουθα:



1. Να διευκρινισθεί σε ποιο από τα δύο ακίνητα, που απεικονίζονται στο στέλεχος της υπ' αριθμ. 604/02 αδείας, θα λειτουργήσει η επιχείρηση και να ελεγχθούν όλες οι σχετικές διοικητικές πράξεις νομιμότητας των ακινήτων πραγματοποιούμενων των αναγκαίων αυτοψιών, ιδίως για το ακίνητο το οποίο θα στεγάσει την εκμετάλλευση. Παράλληλα, παρακαλούμε όπως μας προσκομισθούν τα στοιχεία νομιμότητας όλων των κτιρίων ήτοι της ανεγερθείσης βάσει τη 604/02 αδείας, της οικοδομής που προϋφίσταται του 1955, καθώς και κάθε άλλου κτίσματος που βρίσκεται στη συγκεκριμένη ιδιοκτησία ή εξυπηρετεί τη συγκεκριμένη επιχείρηση, επισημαίνοντας τα ορισθέντα επί του άρθρ. 11 του ν. 4178/13 περί ένταξης στον εν λόγω νόμο αυθαιρέτων κατασκευών **ανά ιδιοκτησία**, ήτοι οικόπεδο/ γήπεδο ή διαιρημένη ιδιοκτησία. Συγκεκριμένα, ζητούμε τις οικοδομικές άδειες και τυχόν αναθεωρήσεις αυτών, τις εντάξεις στους νόμους περί τακτοποίησης - ρυθμίσεις αυθαιρέτων, επισυναπτομένων των εγκεκριμένων – υποβληθεισών αρχιτεκτονικών μελετών, καθώς και όλες τις εγκρίσεις των καθ' ύλη συναρμοδίων υπηρεσιών.
2. Να μας χορηγηθούν τα εγκεκριμένα σχέδια στα οποία να αποτυπώνεται η οριοθέτηση του ρέματος, για το οποίο έχουν ορισθεί τμηματικά οριογραμμές (ΦΕΚ 423 Δ/05.07.12).
3. Να ενημερωθούμε αν στις οικοδομικές άδειες περιλαμβάνεται η εγκατάσταση του βιολογικού καθαρισμού. Σε περίπτωση δε που υπάρχει η σχετική ενημέρωση του φακέλου παρακαλούμε να μας αποσταλεί η σχετική μελέτη με τα επισυναπτόμενα σε αυτή σχέδια.
4. Να ελεγχθεί από αεροφωτογραφίες εάν τα ακίνητα τα οποία παρουσιάζονται και προκύπτει να έχουν άδειες ή να έχουν τακτοποιηθεί προϋπήρχαν του έτους 2005, χρονικό σημείο κατά το οποίο θεσπίστηκε η ΖΟΕ Μυκόνου (ΦΕΚ 243/Δ'/2005) και με την οποία καθορίστηκε ότι όλες οι επιτρεπόμενες δραστηριότητες πρέπει να χωροθετούνται σε απόσταση πέραν των 100 μέτρων από τη ζώνη του αιγιαλού και να μην υπερβαίνουν τα 120 τμ., λαμβανομένου υπόψη ότι στην προαναφερόμενη εξώδικο δήλωση της εταιρείας ----- αναφέρεται ότι πραγματοποιήθηκαν αυθαίρετες κατασκευές το 2007 και 2009. Ως εκ τούτου από το συνδυασμό των διατάξεων του άρθρ. 2 παρ. 2 εδ. ια του ν. 4178/13 και των διατάξεων της ΖΟΕ Μυκόνου δεν προκύπτει να είναι δυνατή η υπαγωγή στις διατάξεις του ν. 4178/13 ακινήτων ανεγερθέντων μετά το 2005.
5. Να ελεγχθεί η απόσταση των ακινήτων από τη γραμμή αιγιαλού, παλαιού αιγιαλού και οριογραμμών ρέματος και η, επί των εγκεκριμένων - υποβληθέντων σχεδίων της ανωτέρω οικοδομικής άδειας ή λοιπών αδειών – ρυθμίσεων, ορθή αποτύπωσή τους.
6. Να ενημερωθούμε για την πορεία της διαδικασίας περί αυθαιρέτων, τα οποία έχουν ήδη καταγραφεί.
7. Να ελεγχθούν οι κατασκευές που προκύπτει ότι έχουν γίνει επί της κοίτης του ρέματος και να τηρηθεί η διαδικασία περί αυθαιρέτων κατασκευών.

Πέραν των ανωτέρω, παρακαλούμε τη Δ/νση Δημόσιας Υγείας να ελέγξει τη λειτουργία του βιολογικού καθαρισμού και ιδίως να μας ενημερώσει για τη διάθεση των λυμάτων.

Περαιτέρω, τα σχέδια τα οποία έχουν κατατεθεί προς έγκριση στην Εφορεία Κυκλάδων παρουσιάζουν μια εκτεταμένη εκμετάλλευση δια της χρήσης στεγασμάτων, τραπεζοκαθισμάτων κλπ. και ως εκ τούτου παρακαλούνται η Εφορεία Κυκλάδων και η Εφορεία Εναλίων του ΥΠΠΟΑ να ελέγξουν την εφαρμογή των διατάξεων του αρθρ. 10 του ν. 3028/02, το οποίο ορίζει ότι «Η έγκριση χορηγείται εάν η απόσταση από ακίνητο μνημείο ή η σχέση με αυτό είναι τέτοια ώστε να μην κινδυνεύει να επέλθει άμεση ή έμμεση βλάβη αυτού λόγω του χαρακτήρα του έργου ή της



επιχείρησης ή της εργασίας». Παράλληλα, παρακαλείται η Εφορεία Νεοτέρων Μνημείων να ελέγξει το ζήτημα και να προβεί σε τυχόν ενέργειες στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της.

Τέλος, **παρακαλούμε όλες τις υπηρεσίες που μέχρι σήμερα δεν έχουν απαντήσει στα έγγραφα του Συνηγόρου του Πολίτη να ανταποκριθούν εντός 30 ημερών** από τη λήψη της παρούσας καθώς η άρνηση συνεργασίας παρεμποδίζει το έργο της Αρχής. Παρακαλούμε ιδιαίτερα την Κτηματική Υπηρεσία Κυκλάδων, η οποία μέχρι σήμερα δεν έχει ανταποκριθεί εγγράφως, να προβεί άμεσα στις απαιτούμενες ενέργειες στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της. Υπενθυμίζουμε προς όλες τις υπηρεσίες που δεν έχουν ανταποκριθεί ότι σύμφωνα με το αρθρ. 4 παρ. 5 του ν. 3094/03: «Όλες οι δημόσιες υπηρεσίες οφείλουν να διευκολύνουν με κάθε τρόπο την έρευνα. Η μη σύμπραξη δημόσιας υπηρεσίας στη διεξαγωγή της αποτελεί αντικείμενο ειδικής έκθεσης του Συνηγόρου του Πολίτη προς τον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό» και κατά την παρ. 11 του ίδιου άρθρου «Άρνηση λειτουργού ή υπαλλήλου ή μέλους διοίκησης να συνεργασθεί με τον Συνήγορο του Πολίτη, κατά τη διεξαγωγή της έρευνας, συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα παράβασης καθήκοντος, για δε τα μέλη διοίκησης λόγο αντικατάστασής τους».

Προς την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου, στην οποία αποστέλλεται η παρούσα επιστολή, παρακαλείται να συνδράμει στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της για τη βέλτιστη συνεργασία των υπηρεσιών.

Σε αναμονή των ενεργειών και εγγραφών απαντήσεών σας, παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε σχετική πληροφορία.

Με Τιμή

Ιωάννης Π. Σαγιάς  
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

**Κοινοποίηση:**

1.-----

2. ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ Ν. ΑΙΓΑΙΟΥ  
Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ  
Σάκη Καράγεωργα 22  
84100 Ερμούπολη Σύρου

3. ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΙΓΑΙΟΥ  
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
ΑΚΤΗ ΜΙΑΟΥΛΗ 83 & ΜΑΡΚΟΥ ΜΠΟΤΣΑΡΗ 2-8  
18538 ΠΕΙΡΑΙΑΣ



14 Μαρτίου 2017

Αριθμ. Πρωτ.: 216115/11443/2017

Πληροφορίες: Αντωνίνα Παπαθανάσογλου

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ  
ΣΥΡΟΥ  
Μανδηλαρά Νικηφόρου 31  
Ερμούπολη  
84100 Σύρος

ΔΗΜΟΣ ΜΥΚΟΝΟΥ  
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΟΜΗΣΗΣ  
Πλατεία Μαντώ  
84600 Μύκονος

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΑΙΓΑΙΟΥ  
Νικήτα 15  
18531 Πειραιάς

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ & ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ  
Δ/ΝΣΗ ΛΙΜΕΝΙΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ  
ΤΜΗΜΑ Β΄- ΜΕΛΕΤΩΝ, ΕΡΓΩΝ & ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ  
ΛΙΜΕΝΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ  
Ακτή Βασιλειάδη, Πύλη Ε1  
18510, Λιμένας Πειραιά

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΑΙΓΑΙΟΥ & ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ  
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ  
Μικράς Ασίας 2  
81100, Μυτιλήνη

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ Ν. ΑΙΓΑΙΟΥ  
Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ  
ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ  
Σάκη Καράγεωργα 22  
84100 Ερμούπολη Σύρου

ΥΠΠΟΑΘ  
ΕΦΟΡΕΙΑ ΕΝΑΛΙΩΝ ΑΡΧΑΙΟΤΗΤΩΝ  
Δ. Αρεοπαγίτου & Ερεχθείου 59  
117 42 Αθήνα

ΥΠΠΟΑΘ  
ΕΦΟΡΕΙΑ ΑΡΧΑΙΟΤΗΤΩΝ ΚΥΚΛΑΔΩΝ  
Επαμεινώνδα 10  
10555 Αθήνα

**Θέμα: Διαμαρτυρία για παράνομες επεμβάσεις και λειτουργία καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος στην Παραλία ----- Μυκόνου**

Αξιότιμοι κύριοι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρ. 103 § 9 του Συντάγματος και το ν.3094/2003 εξετάζει, όπως ήδη γνωρίζετε, αναφορά κ. ----- σχετικά με τις υπηρεσίες σας.

Ειδικότερα, στο πλαίσιο της διαμεσολάβησής μας λάβαμε:

1. Το υπ' αριθμ.: 361/08.02.17 έγγραφο από το Δήμο Μυκόνου με συνημμένα όλα τα σχετικά διοικητικά έγγραφα της υπόθεσης
2. Το υπ' αριθμ.: 9612/5687/331/128/25.01.16 έγγραφο της Εφορείας Αρχαιοτήτων Κυκλάδων
3. Το υπ' αριθμ. 886550/979/12.10.16 έγγραφο του Τμήματος Περιβάλλοντος της Δ/νσης ΠΕΧΩ της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου



#### 4. Το υπ' αριθμ.: 3630/137/02.02.17 έγγραφο της Δ/σης Τεχνικών Έργων Κυκλάδων

Από τα στοιχεία που προσκομίζονται στην Αρχή προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Η συγκεκριμένη επιχείρηση λειτουργεί παράνομα, άνευ αδειών, έχοντας τελέσει πλήθος πολεοδομικών παραβάσεων και περιβαλλοντικών αδικημάτων και καταπατώντας περιουσία του δημοσίου και πλησίον κηρυγμένου αρχαιολογικού χώρο. Πιο συγκεκριμένα ως προς το ιστορικό της υπόθεσης:

α) Κατά της ανάκλησης της υπ' αριθμ.: 23.26.05.16 απόφασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου Μυκόνου ασκήθηκε προσφυγή στον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου κατά της ανάκλησης της υπ' αριθμ.: 44/2015 άδεια ίδρυσης και λειτουργίας «Επιχείρησης Μαζικής Εστίασης Πλήρους Γεύματος & Επιχείρηση Αναψυχής» με την ονομασία -----της εταιρείας με την επωνυμία ----- . Η εν λόγω προσφυγή απορρίφθηκε με την υπ' αριθμ.: 58090/16.08.16 απόφαση του Γενικού Γραμματέα και εν συνεχεία ασκήθηκε από τους ενδιαφερόμενους επιχειρηματίες προσφυγή ενώπιον της επιτροπής του άρθρ. 152 του ν. 3463/2006. Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 76/2016 απόφαση της ανωτέρω επιτροπής απορρίφθηκε η προσφυγή.

β) Έχουν κατατεθεί από το ΑΤ Μυκόνου, εντός του 2016, δεκατρείς (13) συνολικά προφορικές μηνήσεις/ υποβολές δικογραφιών στον αρμόδιο Εισαγγελέα. Οι εν λόγω μηνύσεις αφορούν τη λειτουργία καταστήματος παρά την ανάκληση της άδειας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος (Απόφαση Επιτροπής Ποιότητας Ζωής Δήμου Μυκόνου 23/16), πλείστες πολεοδομικές παραβάσεις σε αιγιαλό και πλησίον κηρυγμένου αρχαιολογικών χώρων, παραβιάσεις σφράγισης του καταστήματος κλπ.

γ)Ειδικότερα οι πολεοδομικές παραβάσεις (άνευ αδείας) καταγράφονται χρονολογικά από το ΑΤ Μυκόνου ως εξής:

- οικοδομικές εργασίες εντός αιγιαλού και συγκεκριμένα ρίψη σκυροδέματος για την κατασκευή τμήματος δαπέδου διαστάσεων 40 τμ. περίπου, οπλισμένου με μεταλλικό πλέγμα στο στάδιο του καλουπώματος και τοποθέτηση 11 ξύλινων κολώνων - πασάλων
- κατασκευή 4 κολυμβητικών δεξαμενών από οπλισμένο σκυρόδεμα
- κατασκευή τοιχίων αντιστήριξης από πέτρα και μπετό
- κατασκευή κλιμάκων εσωτερικών και εξωτερικών
- εδαφικές εργασίες διαμόρφωσης
- επίστρωση ξύλινου δαπέδου εμβαδού 100 τμ. και κατασκευή πέργκολας με χρήση ικριωμάτων κάνοντας χρήση ξύλινων δοκών που είχαν τοποθετηθεί σε προγενέστερο χρόνο
- εναπόθεση ΑΕΚΚ (προϊόντα εκσκαφών – κατεδαφίσεων) σε επιφάνεια 60 τμ.
- κατασκευή ξύλινου οικίσκου με ηλεκτρολογικές εγκαταστάσεις
- αποπεράτωση 3 πέργκολων από ξύλο με τοποθέτηση ξύλινων δοκών στην οροφή
- τοποθέτησης βότσαλων με τσιμεντόκολα για χρήση δαπέδου
- κατασκευή ξύλινου τοιχίου από γυψοσανίδα ως διαχωριστικό χώρου
- επίστρωση ξύλινου δαπέδου διαστάσεων 50 τμ. από πλάκες ξύλου

Πέραν των ανωτέρω πολεοδομικών παραβάσεων διαπιστώθηκε και η ανάπτυξη εξωτερικών τραπεζοκαθισμάτων και 55 σετ ξαπλώστρες καταλαμβάνοντας τμήμα αιγιαλού 275 τμ. εμπροσθεν του καταστήματος (στις 23.08.16 διαπιστώθηκαν 108 σετ ξαπλώστρες).



Όλες οι σχετικές αυτοψίες, μηνύσεις και δικογραφίες αποστέλονταν στην Δ/νση Περιουσίας του Δημοσίου και στην ΕΤΑΔ ΑΕ για τις ενέργειές τους, όπως, επίσης και στον Δήμο Μυκόνου για τις ενέργειές τους.

δ) Από το υπ' αριθμ. πρωτ.: 88650/979/12.10.16 έγγραφο του Τμήματος Περιβάλλοντος της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου προκύπτει ότι κατόπιν αυτοψίας (01.08.16) διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

- η υπηρεσία εικάζει ότι επί της παραλίας, κάτω από το βοτσαλωτό και κάτω από τα υποστρώματα που συγκρατούν το ξύλινο στέγαστρο, υπάρχει σκυρόδεμα
- στο ρέμα πλησίον της επιχείρησης είχαν πραγματοποιηθεί επιχώσεις, με αποτέλεσμα την παρεμπόδιση της ελεύθερης ροής των υδάτων
- εντός του ρέματος υπήρχε αντλία και διέρχονταν σωλήνες τμήμα των οποίων (κατά δήλωση του -----) συνέδεαν την αποχέτευση του εν λόγω καταστήματος με μονάδα βιολογικού καθαρισμού
- πλησίον του ρέματος ήταν τοποθετημένο τροχοφόρο όχημα όπου στο εσωτερικό του διαπιστώθηκε η ύπαρξη τουαλέτας συνδεδεμένης με στεγανή δεξαμενή που ήταν πακτωμένη στο έδαφος
- επάνω στο επίχωμα ήταν τοποθετημένες ξύλινες κατασκευές, τραπεζοκαθίσματα, και ξύλινη επέδυση επί της άμμου

Μετά την προαναφερόμενη αυτοψία οι υπεύθυνοι των επιχειρήσεων ----- κλήθηκαν από το Τμήμα Περιβάλλοντος, εντός 5 ημερών, να καταθέσουν τις απόψεις τους επί της σχετικής αυτοψίας προσκομίζοντας όλες τις εγκρίσεις - αδειοδοτήσεις τους (μεταξύ των οποίων και αυτές τις υφιστάμενες μονάδας βιολογικού καθαρισμού και του διαπιστωθέντος βόθρου πλησίον του ρέματος).

ε) Από το υπ' αριθμ.: : 9612/5687/331/128/25.01.16 έγγραφο της Εφορείας Αρχαιοτήτων Κυκλάδων προκύπτει ότι εκδόθηκαν δύο σήματα διακοπής εργασιών (από την Εφορεία Αρχαιοτήτων Κυκλάδων και από την Εφορεία Ενάλιων Αρχαιοτήτων) και παρά την έκδοσή τους ολοκληρώθηκαν παράνομες οικοδομικές εργασίες. Από σχετική αυτοψία που πραγματοποιήθηκε από την Εφορεία Αρχαιοτήτων στις 10.05.16 (αριθμ. πρωτ.: 120446/73503/1340/2016) προκύπτει, πέραν της τέλεσης - άνευ οιασδήποτε ενημέρωσης και έγκρισης από το ΥΠΟΑ - των ανωτέρω πολεοδομικών παραβάσεων, όπως καταγράφηκαν από το ΑΤ Μυκόνου, ότι και το κτήριο του εστιατορίου έχει κατασκευαστεί άνευ έγκρισης από την Εφορεία.

η) Από το υπ' αριθμ.: 3122.2/13/27.10.16 έγγραφο του Τομέα Λιμενικής Αστυνομίας προκύπτει ότι στις 20.07.2016 διαπιστώθηκε η τοποθέτηση πλωτής συναρμολογούμενης εξέδρας άνευ νόμιμων αδειών και εγκρίσεων. Μετά την επιβολή διοικητικών κυρώσεων και σχηματισμού ποινικής δικογραφίας σε βάρος των υπευθύνων η αρμόδια Δ/νση του Υπουργείου Οικονομίας και Τουρισμού γνωμοδότησε θετικά για την εν λόγω εξέδρα (υπ' αριθμ.: 15541/16.08.16) και αντιστοίχως η Περιφερειακή Δημόσια Περιουσία Αιγαίου του Υπουργείου Οικονομικών εξέφρασε επίσης θετική γνωμοδότηση (υπ' αριθμ. πρωτ.: 5759/19.09.16). Με βάση το εν λόγω έγγραφο εκκρεμούσε η εγκριτική απόφαση του Γενικού Γραμματέα Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Ωστόσο, αναφέρεται ότι εν προκειμένω η πλωτή εξέδρα έχει αφαιρεθεί. Στις 10.03.17 χορηγήθηκε η έγκριση τοποθέτησης της εν λόγω εξέδρας με βάση τις διατάξεις της ΥΑ 8220/131/2014, όπως τροποποιήθηκε με την ΥΑ 3122.5/63674/2016, για την «*Τοποθέτηση πλωτών εξόδρων, επιφανείας μέχρι 150 τμ., στη θάλασσα, χωρίς επέμβαση στον αιγιαλό, για εποχιακή χρήση*».





### Θεσμικό Πλαίσιο Προστασίας της Έκτασης:

Η Παραλία ----- Μυκόνου, πέραν από το καθεστώς προστασίας αιγιαλού – παραλίας, προστατεύεται από πολλαπλά καθεστώτα προστασία

- Η Νήσος Μύκονος έχει χαρακτηρισθεί ως τοπίο «Ιδιαίτερου Φυσικού Κάλλους» (ΥΑ Γ/848/40/1980).
- Η Παραλία -----Μυκόνου κατά τα προβλεπόμενα στη ΖΟΕ Μυκόνου (ΦΕΚ 243/Δ'/2005) διαθέτει ζώνη προστασίας και συγκαταλέγεται στις περιοχές διαφύλαξης αξιόλογων παραλιών – ακτών κολύμβησης, όπου όλες οι επιτρεπόμενες δραστηριότητες χωροθετούνται σε απόσταση πέραν των 100 μ. από τη ζώνη Αιγιαλού και η μέγιστη δόμηση των κτιρίων δεν πρέπει να υπερβαίνει τα 120 τμ.
- Στην περιοχή έχουν κηρυχθεί αρχαιολογικοί χώροι (-----) για τους οποίους έχουν καθοριστεί ζώνες προστασίας, με την ανωτέρω ΖΟΕ Μυκόνου.
- Ο Δήμος Μυκόνου με τις υπ' αριθμ.: 76/99 «Περί καταρτίσεως Γενικού Κανονισμού ενοικίασης των Παραλιών του Δήμου Μυκόνου» και 48/15 (ΑΔΑ: ΩΟ2ΛΩΚΚ-ΑΑΠ) αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου συμπεριέλαβε τον ----- στις παραλίες του νησιού που δεν παραχωρούνται για τουριστική εκμετάλλευση.
- Στην ευρύτερη περιοχή της παραλίας υφίσταται η εκβολή του Ρύακα -----, η οποία έχει ενταχθεί στον κατάλογο μικρών νησιωτικών υγροτόπων.
- Στο σημείο που έχει πραγματοποιηθεί μέρος των αυθαιρέτων κατασκευών υπάρχει κοίτη έτερου ρέματος το οποίο, όπως προκύπτει από το υπ' αριθ.: 3630/137/02.02.17 έγγραφο της Δ/σης Τεχνικών Έργων Κυκλάδων της Περιφέρειας Κυκλάδων, δεν έχει οριοθετηθεί.

### Γενικότερο Νομοθετικό Πλαίσιο:

1. Με βάση το άρθρ. 7 παρ. 7 του ν. 2971/2001 «Σε περιοχές που είναι ήδη χαρακτηρισμένες ως ιδιαίτερου φυσικού κάλλους, η άδεια και ο έλεγχος πάσης φύσεως εργασίας (οικοδομή, τεχνικά έργα κ.λπ.) εντός της καθορισμένης ζώνης αιγιαλού και παραλίας γίνεται από τις κατά τόπους αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Αιγαίου, εφόσον πρόκειται για περιοχές της αρμοδιότητάς του». Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρ. 16 του ν. 2971/01: «Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, μετά από σύμφωνη γνώμη του Γ.Ε.Ν., του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, του Υπουργείου Πολιτισμού, του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, του Υπουργείου Αιγαίου χρήσης νησίδων, υφάλων, σκοπέλων και αβαθών θαλάσσιων εκτάσεων και του συνεχόμενου αιγιαλού και της παραλίας για την εξυπηρέτηση σκοπών, γεωργικών, κτηνοτροφικών, ναυταθλητικών, τουριστικών, σκοπών αλιείας, ανάπτυξης της εθνικής οικονομίας, εθνικής άμυνας και ασφάλειας και περιβαλλοντικής έρευνας». Το εν λόγω Υπουργείο έχει πλέον συγχωνευτεί με το Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας, στο οποίο ανήκει η Γενική Γραμματεία Αιγαίου & Νησιωτικής Πολιτικής.
2. Ο αιγιαλός και η παραλία είναι πράγματα κοινόχρηστα και ανήκουν κατά κυριότητα στο Δημόσιο σύμφωνα με τα άρθρ. 2 του ν. 2971/01. Στην παρ. 2 του ίδιου άρθρου προβλέπεται ότι η προστασία του οικοσυστήματος των ζωνών αυτών είναι ευθύνη του κράτους και στην παρ. 4 ότι στον αιγιαλό και την παραλία δεν επιτρέπεται η κατασκευή κτισμάτων και εν γένει κατασκευασμάτων. Ακολούθως, με το άρθρ. 4 & 5 του ίδιου νόμου (όπως τροποποιήθηκε από τους ν. 3978/11 και 4281/14) η διαδικασία καθορισμού της



οριογραμμής αιγιαλού μπορεί να κινηθεί είτε αυτεπάγγελα είτε μετά από αίτηση οποιουδήποτε ενδιαφερόμενου.

3. Σύμφωνα με την υπ' αριθμ.: 3354/2014 απόφαση του ΣτΕ «πάντοτε στην περίπτωση που δεν έχει καθορισθεί ο αιγιαλός με εκδιδόμενη κατά νόμο διαπιστωτική διοικητική πράξη, κάθε διοικητική αρχή, επιλαμβανόμενη ζητήματος, για την επίλυση του οποίου είναι κρίσιμο στοιχείο ο προσδιορισμός των ορίων του αιγιαλού, οφείλει να προβεί σε παρεμπόδιση και αιτιολογημένη με συγκεκριμένα στοιχεία κρίση για την συνδρομή του πιο πάνω πραγματικού γεγονότος που προσδιορίζει τα όρια του αιγιαλού (πρβλ. ΣτΕ 50/2010, 3483/2003, 378/2002 κ.ά.), την υποχρέωση δε αυτή έχει και η πολεοδομική αρχή, επιλαμβανόμενη αιτήματος να επιτρέψει την ανέγερση κτίσματος, που υποβάλλεται με βάση τις διατάξεις της πολεοδομικής νομοθεσίας... Η έκδοση, αντιθέτως, του πρωτοκόλλου κατεδάφισης χωρεί νομίμως μετά την ανάκληση της οικοδομικής άδειας (πρβλ. ΣτΕ 3942/2013, 4568/2011, 3998/2008 κ.ά.) η οποία μη νομίμως είχε επιτρέψει την ανέγερση του κτίσματος. Είναι, εξάλλου, αυτονόητο ότι, τυχόν, λόγοι υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος, οι οποίοι θα επέβαλλαν την ανάκληση της προαναφερόμενης οικοδομικής άδειας, και μπορεί να συνδέονται με την προστασία του ευπαθούς οικοσυστήματος του αιγιαλού, πρέπει να λαμβάνονται υπόψη προκειμένου να ανακληθεί η άδεια αυτή, συνεκτιμώμενοι, μεταξύ άλλων, με τον διαδραμόντα από την έκδοση της άδειας χρόνο, καθώς και με τα κτηθέντα από καλοπίστους διοικουμένους δικαιώματα, σύμφωνα με τις γενικές αρχές ανάκλησης διοικητικών πράξεων (πρβλ. ΣτΕ 2177/2004 Ολομ.)».
4. Η Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας είναι αρμόδια για την έκδοση πρωτοκόλλου κατεδάφισης με βάση το άρθρ. 27 παρ. 2 του ν. 2971/2001 «Τα πάσης φύσεως κτίσματα και εν γένει κατασκευάσματα, τα οποία έχουν ανεγερθεί ή θα ανεγερθούν χωρίς άδεια στον αιγιαλό ή την παραλία, μετά τον καθορισμό και τη συντέλεση των απαλλοτριώσεων των άρθρων 7 και 10 κατεδαφίζονται, ανεξάρτητα από το χρόνο ανέγερσής τους ή αν κατοικούνται ή άλλως πως χρησιμοποιούνται. Εξαιρούνται κτίσματα και κατασκευάσματα που τελούν υπό την προστασία του Υπουργείου Πολιτισμού. Προς τούτο ο προϊστάμενος της αρμόδιας Κτηματικής Υπηρεσίας εκδίδει πρωτόκολλο κατεδάφισης, το οποίο κοινοποιεί, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2717/1999 "Κώδικας Διοικητικής Δικονομίας", σε εκείνον που έχει ανεγείρει αυθαιρέτως, ο οποίος οφείλει εντός τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίηση να κατεδαφίσει τα κτίσματα και να άρει τα πάσης φύσεως κατασκευάσματα από τον αιγιαλό και την παραλία»<sup>1</sup>. Σε περίπτωση που δεν έχει καθορισθεί οριογραμμή αιγιαλού το ΣτΕ με την υπ' αριθμ.: 3356/2008<sup>2</sup> απόφασή του έχει αποφανθεί ότι εάν δεν έχει καθορισθεί ο αιγιαλός με διοικητική πράξη και η Διοίκηση πρόκειται να εφαρμόσει διατάξεις περί κατεδάφισης αυθαίρετων κτισμάτων, οφείλει να προβεί σε αιτιολογημένη και παρεμπόδιση κρίση για τη συνδρομή των πραγματικών φαινομένων που προσδιορίζουν τα όρια του αιγιαλού. Το σκεπτικό της ανωτέρω απόφασης και σχετικές οδηγίες προς τις αρμόδιες υπηρεσίες έχουν δοθεί με την υπ' αριθμ.: ΠΟΛ/1143/2009 εγκύκλιο του Υπουργείου Οικονομικών<sup>3</sup>. Επιπροσθέτως, σύμφωνα με το άρθρ. 2 του ΑΝ 263/1968 (το

<sup>1</sup> Βλ. σχετική νομολογία ΣτΕ: Σ.τ.Ε. 3354/2014, 1549/2009, 4222/2005, 3739/2005, 126/2005, 3793/2004 επί του αντίστοιχου θεσμικού πλαισίου με την παρ. 3 του άρθρου 24 του ίδιου ΑΝ. 2344/1940.

<sup>2</sup> Νεότερες σχετικές οι υπ' αριθμ. 936/2016 και 1036/2012 ΣτΕ

<sup>3</sup> ΠΟΛ/ 1143/2009: Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 8 του ν.2971/2001 που αφορά τις περιπτώσεις υποχρεωτικής χάραξης αιγιαλού και παραλίας πριν από την κατασκευή οποιουδήποτε έργου (αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών ή του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.) το οποίο απέχει μέχρι εκατό μέτρα από την ακτογραμμή απαιτείται να γίνει με ποινή ακυρότητας των πράξεων αδειοδοτήσεων των έργων αυτών, ο καθορισμός του αιγιαλού και της παραλίας στη συγκεκριμένη περιοχή. Συνεπώς για οποιοδήποτε κτίσμα ή κατασκευή που απέχει λιγότερο από εκατό μέτρα από την ακτογραμμή, οι αρμόδιες κατά τόπο Κτηματικές Υπηρεσίες οφείλουν, είτε κατόπιν καταγγελίας, είτε και αυτεπάγγελα, να εξετάζουν το κατά πόσο τα κτίσματα αυτά εμπίπτουν σε κοινόχρηστες ζώνες και σε περίπτωση που αυτά πράγματι εμπίπτουν να λαμβάνουν εν συνεχεία τα προβλεπόμενα από την κείμενη νομοθεσία μέτρα προστασίας. Παραταύτα και εξαιτίας της



οποίο βρίσκεται εν ισχύ) το πρωτόκολλο διοικητικής αποβολής συντάσσεται «παρά του Οικονομικού εφόρου και κατά πάντος αυτογνωμόνως επιλαμβανομένου οιουδήποτε κτήματος ανήκοντος εις την δημοσίαν περιουσίαν του Κράτους (κοινοχρήστων χώρων, αιγιαλού, παραλίας, οδών κλπ.).

5. Σύμφωνα με το άρθρ. 10 παρ. 3 του ν. 3028/02: «Η εγκατάσταση ή η λειτουργία βιομηχανικής, βιοτεχνικής ή εμπορικής επιχείρησης, η τοποθέτηση τηλεπικοινωνιακών ή άλλων εγκαταστάσεων, η επιχείρηση οποιουδήποτε τεχνικού ή άλλου έργου ή εργασίας, καθώς και η οικοδομική δραστηριότητα πλησίον αρχαίου επιτρέπεται μόνο μετά από έγκριση του Υπουργού Πολιτισμού, η οποία εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Συμβουλίου. Η έγκριση χορηγείται εάν η απόσταση από ακίνητο μνημείο ή η σχέση με αυτό είναι τέτοια ώστε να μην κινδυνεύει να επέλθει άμεση ή έμμεση βλάβη αυτού λόγω του χαρακτήρα του έργου ή της επιχείρησης ή της εργασίας...» «Η έγκριση δεν απαιτείται προκειμένου περί οικοδομικών εργασιών ή τεχνικού ή άλλου έργου στο εσωτερικό υφιστάμενου κτιρίου οι οποίες δεν επιφέρουν τροποποιήσεις των όψεων αυτού και δεν περιλαμβάνουν εκσκαφές.» Ακολουθως στο άρθρ. 66 του αρχαιολογικού νόμου προβλέπεται: «Όποιος χωρίς την αναγκαία από το νόμο άδεια ή καθ' υπέρβαση αυτής διενεργεί σε μνημείο, σε αρχαιολογικό χώρο, ή σε ιστορικό τόπο, πράξη από αυτές που αναφέρονται στις διατάξεις των άρθρων 10 παρ. 2 - 4, 13, 14 και 15 τιμωρείται με φυλάκιση μέχρι τριών (3) ετών. Με την ίδια ποινή τιμωρείται όποιος διενεργεί πράξη ή δραστηριότητα σε ζώνες προστασίας γύρω από μνημεία ή χώρους, όπως ορίζονται στα άρθρα 15 και 17, κατά παράβαση των όρων και περιορισμών που ισχύουν σε αυτές. Η ίδια ποινή επιβάλλεται σε όποιον χωρίς την αναγκαία από το νόμο άδεια ή καθ' υπέρβασή της διενεργεί τις πράξεις που αναφέρονται στα άρθρα 42, 43 παράγραφος 1 και 46 παράγραφος 4».
6. Περαιτέρω, κατά το άρθρ. 186 του ν. 3852/2010 οι αρμοδιότητες καθαρισμού και αστυνόμευσης ρεμάτων και απαλλοτριωμένων χώρων παρά τα ρέματα ανήκουν στις Περιφέρειες. Κατ' εξαίρεση, σύμφωνα με άρθρο 209 του Ν.3852/2010, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το 4 του ν. 4071/2012, οι ορεινοί – μειονεκτικοί Δήμοι έχουν πλέον την αρμοδιότητα αστυνόμευσης και καθαρισμού των ρεμάτων.

---

έλλειψης ασφάλειας δικαίου στις περιπτώσεις που δεν υφίσταται καθορισμός των οριογραμμών, έχει παρατηρηθεί ότι οι αρμόδιες κατά τόπο Κτηματικές Υπηρεσίες είτε διστάζουν να προβούν στη λήψη μέτρων προστασίας, είτε σε πολλές περιπτώσεις που τελικώς λαμβάνονται αυτά, καταπίπτουν εν συνεχεία στα αρμόδια δικαστήρια εξαιτίας μη ακριβούς αποτύπωσης των κτισμάτων έναντι του φυσικού ορίου του αιγιαλού, το οποίο σε πλείστες περιπτώσεις πιθανολογείται και δεν αποδεικνύεται. Με δεδομένο όμως ότι ο αιγιαλός είναι ένα φυσικό φαινόμενο που προσδιορίζεται από τις μέγιστες αλλά συνήθεις αναβάσεις των κυμάτων και συνεπώς ο διοικητικός καθορισμός του που έπεται, αποτυπώνει κατ' ουσίαν το φυσικό φαινόμενο, άποψη της Υπηρεσίας μας είναι ότι τουλάχιστον για τη ζώνη του αιγιαλού η προστασία του από αυθαίρετα έργα ή κατασκευές είναι και δυνατή και επιβεβλημένη... Κατόπιν των ανωτέρω και με δεδομένο ότι σύμφωνα με το άρθρο 17 του ν.2690/1999 η αιτιολογία των διοικητικών πράξεων πρέπει να είναι σαφής, ειδική και επαρκής, σας εφιστούμε εκ νέου την προσοχή αναφορικά με το χειρισμό των συγκεκριμένων υποθέσεων. **Σε περίπτωση που είτε αυτεπάγγελτα είτε κατόπιν καταγγελίας που αφορά παράνομα έργα ή κατασκευές σε πιθανολογούμενους κοινόχρηστους χώρους, όπου δεν έχει προηγηθεί καθορισμός των οριογραμμών, επιληφθεί η Υπηρεσία σας, οφείλει άμεσα και χωρίς υπαίτια καθυστέρηση να ζητήσει τη σύγκληση της Επιτροπής του άρθρου 3 του ν.2971/2001, εισάγοντας τη συγκεκριμένη υπόθεση ως κατεπείγουσα.** Η Επιτροπή εν συνεχεία, οφείλει να συνδράμει άμεσα την Κτηματική Υπηρεσία, παρέχοντας αιτιολογημένη και επαρκή τεχνική κρίση κατόπιν αυτοψίας, υποστηρίζοντας μάλιστα τη κρίση αυτή εκτός από την έκθεση και με τη σύνταξη τοπογραφικού διαγράμματος που να αποτυπώνει τα συμπεράσματα της Επιτροπής ως προς τα όρια του αιγιαλού. ...Κατόπιν αυτών παρακαλούμε για την πιστή τήρηση των ανωτέρω και την εναρμόνιση της διοικητικής δράσης των Υπηρεσιών σας με το αιτιολογικό της υπ' αριθμ. 3356/2008 Σ.τ.Ε. και τη νομολογιακή πρακτική που απορρέει από αυτήν».



Όπως προκύπτει από το αναλυτικό ιστορικό της υποθέσεων ο Συνήγορος του Πολίτη διαπιστώνει ότι οι αρμόδιες υπηρεσίες δεν έχουν προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες για την απομάκρυνση των κατασκευών, οι οποίες έχουν υλοποιηθεί άνευ των απαιτούμενων αδειών. Η νήσος Μύκονος είναι ένα φυσικό τοπίο ιδιαίτερα επιβαρυνόμενο από την αλόγιστη και σε πολλές περιπτώσεις, παράνομη οικιστική ανάπτυξη. Πέραν των ανωτέρω, ο αιγιαλός, σύμφωνα με το 967 του Αστικού Κώδικα, είναι πράγμα κοινόχρηστο και η διατάραξη αυτής της ωφέλειας προσβάλλει το δικαίωμα στην προσωπικότητα κατά το άρθρο 57 του ΑΚ.

Ως εκ τούτου, στο πλαίσιο του διαμεσολαβητικού μας έργου, παρακαλούμε τις αρμόδιες υπηρεσίες για τα κάτωθι:

- Η Δ/νση Δημόσιας Περιουσίας Αιγαίου (Αυτοτελές Γραφείο Σύρου) παρακαλείται να λάβει υπόψη όλα τα προαναφερόμενα και να απαντήσει στο παρόν και στα προηγούμενα δύο (υπ' αριθμ.: 216115/25336/08.07.16, 216115/47442/21.12.16 & 216115/37799/11.10/16) έγγραφα της Αρχής. Με την παρούσα θα θέλαμε να υπενθυμίσουμε ότι με βάση το άρθρ. 4 παρ. 5 του ν. 3094/2003 «Όλες οι δημόσιες υπηρεσίες οφείλουν να διευκολύνουν με κάθε τρόπο την έρευνα. Η μη σύμπραξη δημόσιας υπηρεσίας στη διεξαγωγή της αποτελεί αντικείμενο ειδικής έκθεσης του Συνηγόρου του Πολίτη προς τον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό». Τα μη απαντηθέντα ερωτήματα ήταν τα εξής: εάν έχει δοθεί άδεια χρήσης αιγιαλού, αν έχει πραγματοποιηθεί ο καθορισμός αυτού και εάν υφίστανται καταπατήσεις δημοσίων εκτάσεων.

Πρωτίστως, παρακαλείται με βάση τα ανωτέρω να προβεί άμεσα στην τήρηση των διαδικασιών της ΥΑ 1090652/6799/Β0010/2005 για την εφαρμογή του άρθρ. 27 του ν. 2971/2001, λαμβανομένων υπόψη όλων των κοινοποιήσεων μηνύσεων και δικογραφιών του ΑΤ Μυκόνου και σε συμφωνία με τις διατάξεις για την προστασία της δημόσιας περιουσίας. Προς διευκόλυνση του έργου της κοινοποιούμε την από 25.02.16 σχετική έκθεση αυτοψίας της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Μυκόνου.

- Επίσης, παρακαλούμε τόσο τη Δ/νση Δημόσιας Περιουσίας Αιγαίου και τη Δ/νση Λιμενικών και Κτιριακών Υποδομών να μας ενημερώσουν για το σκεπτικό των θετικών γνωμοδοτήσεων και της υπ' αριθμ.: 3122.2-06/18130/2017 αποφάσεως περί της εγκατάστασης πλωτής εξέδρας στην παραλία ----- Μυκόνου. Τονίζεται ότι από τον φάκελο της υπόθεσης προκύπτει με σαφήνεια ότι η εταιρεία που ζήτησε την τοποθέτηση της εξέδρας λειτουργεί παράνομα, παραβιάζοντας τις σφραγίσεις του καταστήματος που έχουν επιβληθεί. Προφανώς, η συγκεκριμένη εξέδρα αποτελεί τμήμα της επιχειρηματικής της δραστηριότητας. Επίσης, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα κρίνουμε σκόπιμο να λάβετε υπόψη ότι η Εφορεία Εναλίων Αρχαιοτήτων του ΥΠΠΟΑΘ είχε προβεί σε σήμα διακοπής των εργασιών της εν λόγω εταιρείας. Με βάση τα ανωτέρω, παρακαλούμε να προβείτε σε έλεγχο των στοιχείων που λήφθηκαν υπόψη για την έκδοση της εν λόγω απόφασης και εφόσον υπήρξε πλάνη περί τα πράγματα, παρακαλούμε για την ανάκλησή της.
- Παρακαλούμε την Υπηρεσία Δόμησης Δήμου Μυκόνου να προβεί, στο πλαίσιο των χωρικών αρμοδιοτήτων της, σε νεότερη αυτοψία προκειμένου να διαπιστώσει εάν υφίστανται περαιτέρω αυθαίρετες κατασκευές πλέον των διαπιστωμένων στην από 25.02.16 έκθεση αυτοψίας. Επιπλέον, παρακαλούμε να έχουμε ενημέρωση σχετικά με το εάν έχει εκδοθεί Οικοδομική Άδεια για το κτίριο του εστιατορίου της επιχείρησης.
- Παρακαλείται η Δ/νση ΠΕΧΩ Περιφέρειας Ν. Αιγαίου (Τμήμα Περιβάλλοντος) να μας ενημερώσει σχετικά με την πορεία της διαδικασίας επιβολής κυρώσεων, μετά την από 01.08.16 αυτοψία της. Περαιτέρω, παρακαλούμε να έχουμε άμεση ενημέρωση σχετικά με τις εγκρίσεις για την εγκατάσταση βιολογικού καθαρισμού πλησίον του ρέματος.



- Η Εφορεία Αρχαιοτήτων Κυκλάδων, σε συνέχεια των ενεργειών της, όπως αυτές περιγράφονται στο υπ' αριθμ. πρωτ. 9612/5687/331/128/25.01.17 έγγραφό της, για την ενεργοποίηση των διατάξεων του άρθρ. 66 του ν. 3028/02.
- Η Εφορεία Εναλίων Αρχαιοτήτων παρακαλείται να λάβει υπόψη της την απόφαση έγκρισης τοποθέτησης εξέδρας από Δ/νση Λιμενικών και Κτιριακών Υποδομών του ΥΝΝ και να προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της με βάση την αρχαιολογική νομοθεσία και την ΥΑ 8220/131/2014 (ΦΕΚ 1651 Β' /14), όπως αυτή ισχύει.
- Τέλος, η Γενική Γραμματεία Αιγαίου & Νησιωτικής Πολιτικής παρακαλείται να μας ενημερώσει εάν έχει χορηγήσει οιοσδήποτε εγκρίσεις για τη χρήση του αιγιαλού, καθώς και για την δημιουργία οιονδήποτε κτιριακών εγκαταστάσεων.

Πέρα από τα ανωτέρω, παρακαλούμε να ενημερωθούμε από την Εισαγγελία Πρωτοδικών Σύρου, στην οποία κοινοποιείται το παρόν έγγραφο, σχετικά με την πορεία των μηνύσεων και δικογραφιών που έχουν κατατεθεί από το ΑΤ Μυκόνου και αφορούν τους φερόμενους ως υπεύθυνους της συγκεκριμένης επιχείρησης: ----- και λοιπών συνευπευθύνων.

Με Τιμή

Ιωάννης Π. Σαγιάς  
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

**Κοινοποίηση:**

-----

ΔΗΜΟΣ ΜΥΚΟΝΟΥ  
Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ – ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΑΔΕΙΩΝ ΚΥΕ  
84600 Μύκονος

ΔΗΜΟΣ ΜΥΚΟΝΟΥ  
Παραλία Μυκόνου  
84600 Μύκονος

ΕΙΣΑΓΓΕΛΙΑ ΠΡΩΤΟΔΙΚΩΝ ΣΥΡΟΥ  
Πλατεία Μιαούλη  
Ερμούπολη  
84100, Σύρος