

19 Μαΐου 2017

Αριθμ. Πρωτ.: 227860/21491/2017

Πληροφορίες: Αντωνίνα Παπαθανάσογλου

ΔΗΜΟΣ ΖΑΚΥΝΘΙΩΝ
Πλ. Διονυσίου Σολωμού 1
29100 Ζάκυνθος

Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νομού Ζακύνθου
Δρόμος Αεροδρομίου,
29100 Ζάκυνθος

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ
Δ/νση Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού
Τμήμα Περιβάλλοντος
Σαμαρά 13
49100 Κέρκυρα

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ
Π.Ε. ΖΑΚΥΝΘΟΥ
ΔΙΕ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΜΕΡΙΜΝΑΣ
Βενιζέλου Ελευθερίου 1,
29100, Ζάκυνθος

ΠΕΧΩ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΟΥ
ΠΕΑΠΖ
Αλυκές Ποταμού
49100 Κέρκυρα

ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ (ΕΟΑΝ)
Δ/ΝΣΗ ΕΝΑΛΛΑΚΤΙΚΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
Πατησίων 147
11251, Αθήνα

**Θέμα: Διαμαρτυρία για την εναπόθεση αποβλήτων σε γήπεδο στην περιοχή Σαρακίνα του
Παντοκράτορα Ζακύνθου**

Αξιότιμοι κύριοι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρ. 103 § 9 του Συντάγματος και το ν.3094/2003 εξετάζει αναφορά της κ. *** σχετικά με διαμαρτυρία για την εναπόθεση αποβλήτων σε γήπεδο στην περιοχή Σαρακίνα του Παντοκράτορα Ζακύνθου.

Ειδικότερα, η αναφερόμενη καταγγέλλει ότι χώρος δημοσίου αθλητικού γηπέδου, μη περατωμένου, έχει μετατραπεί σε ΧΑΔΑ, καθώς απορρίπτονται απόβλητα. Σύμφωνα με την καταγγελία ο Δήμος είχε αποφασίσει την προσωρινή απόθεση στον εν λόγω χώρο ογκωδών



απορριμμάτων. Η κ. *** κατέθεσε την υπ' αριθμ. πρωτ.: 24889/28.08.16 αίτηση προς το Δημοτικό Συμβούλιο Λαγανά & το Τοπικό Συμβούλιο Παντοκράτορα ζητώντας την απομάκρυνση των αποβλήτων. Περαιτέρω, με την υπ' αριθμ. πρωτ.: 28/16.10.16 απόφαση της Δημοτικής Κοινότητας Παντοκράτωρα το θέμα εισήχθη στο Δημοτικό Συμβούλιο Ζακύνθου. Τέλος, η αναφερόμενη, καθώς και μεγάλος αριθμός πολιτών, κατέθεσαν την υπ' αριθμ. πρωτ.: 36971/19.12.16 αίτηση με την οποία ζητούσαν την απαγόρευση περαιτέρω διάθεσης αποβλήτων στο χώρο, την εξεύρεση κατάλληλου χώρου για την απόρριψη των ογκωδών αντικειμένου του Δήμου και την αποκομιδή των απορριμμάτων.

Η ΚΥΑ 50910/2727/2003, «Μέτρα και Όροι για τη Διαχείριση Στερεών Αποβλήτων - Εθνικός και Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης», σε συμμόρφωση με τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες, απαγόρευσε την ανεξέλεγκτη διάθεση και απόρριψη στερεών αποβλήτων (αρ. 10, παρ. 2). Οι Δήμοι, αλλά και τα νομικά τους πρόσωπα που αναλαμβάνουν τη διαχείριση αποβλήτων (αρθρ. 30 του Ν. 3536/2007), εφόσον χρησιμοποιούν Χώρους Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Απορριμμάτων (ΧΑΔΑ), υποχρεούνται σε καταβολή προστίμων βάσει του αρ. 37 του ν. 4042/2012, ο οποίος παραπέμπει στο αρθρ. 30 του ν. 1650/86, όπως τροποποιήθηκε από το αρθρ. 21 του ν. 4014/11. Τονίζεται ότι στο αρθρ. 44 του ν. 4042/12 ορίζεται ότι σε περίπτωση παραβίασης της νομοθεσίας τα οφειλόμενα ποσά παρακρατούνται απευθείας από τους Δήμους κατά τη διαδικασία κατανομής των κεντρικών αυτοτελών πόρων. Επιπλέον, στο άρθρο 37 του ν. 4042/12 προβλέπεται η επιβολή ποινικών κυρώσεων κατά το αρθρ. 28 του ν. 1650/86 σε περίπτωση πρόκλησης βλάβης του περιβάλλοντος από παράνομη απόρριψη αποβλήτων. Στο σημείο αυτό τονίζεται ότι δεν υφίσταται νομικός ορισμός της έννοιας του Χώρου Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Αποβλήτων, οπότε από το γράμμα του νόμου συνάγεται ότι αφορά απόρριψη αποβλήτων οποιασδήποτε ροής. Κατά το αρθρ. 186 παρ. ΣΤ αριθμ. 21 και 22 η Περιφέρεια είναι αρμόδια για τον έλεγχο τήρησης περιβαλλοντικών όρων, προς εφαρμογή της νομοθεσίας για την προστασία του περιβάλλοντος, κατά το άρθρο 26 του ν. 1650/1986 και για την επιβολή προστίμων για θέματα προστασίας περιβάλλοντος, κατά τις προβλέψεις των άρθρων 30 του ν. 1650/1986 και 4 του ν. 3010/2002. Περαιτέρω, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. C-387/97 απόφαση του ΔΕΚ (Case C-387/97 Commission v Greece) η παραμονή μιας πηγής ρύπανσης και υποβάθμισης του περιβάλλοντος για μεγάλο χρονικό διάστημα, χωρίς να λαμβάνεται κανένα μέτρο από τις συναρμόδιες υπηρεσίες, αποτελεί υπέρβαση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης.

Ακολούθως, με το αρθρ. 94 παρ. 25. του ν. 3852/2010 στις αρμοδιότητες των Δήμων περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων: «Η διαχείριση στερεών αποβλήτων, σε επίπεδο προσωρινής αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, επεξεργασίας, ανακύκλωσης και εν γένει αξιοποίησης, διάθεσης, λειτουργίας σχετικών εγκαταστάσεων, κατασκευής μονάδων επεξεργασίας και αξιοποίησης, καθώς και αποκατάστασης υφιστάμενων χώρων εναπόθεσης (Χ.Α.Δ.Α.). Η διαχείριση πραγματοποιείται, σύμφωνα με τον αντίστοιχο σχεδιασμό, που καταρτίζεται από την Περιφέρεια κατά την ειδικότερη ρύθμιση του άρθρου 186 παρ. ΣΤ' αριθμ. 29 του παρόντος νόμου». Αντίστοιχα το ανωτέρω άρθρο αναφέρει ότι στις αρμοδιότητες της Περιφέρειας ανήκουν: «Η κατάρτιση και έγκριση του περιφερειακού σχεδιασμού διαχείρισης των στερεών αποβλήτων, στο πλαίσιο του αντίστοιχου εθνικού σχεδιασμού, ο οποίος αποσκοπεί, κυρίως, στη μελέτη και τον καθορισμό των μεθόδων διαχείρισης, καθώς και στη χωροθέτηση των πάσης φύσεως σχετικών εγκαταστάσεων περιλαμβανόμενης και της έκδοσης των κατά περίπτωση αδειών, που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία. Περαιτέρω, σύμφωνα με το αρθρ. 94 παρ.1 περ. 26 του ν. 3852/10 «Η μέριμνα, σύμφωνα με τις ισχύουσες πυροσβεστικές διατάξεις, για την τήρηση των υποχρεώσεων καθαρισμού, από τους ιδιοκτήτες, νομείς, και επικαρπωτές, των οικοπεδικών και λοιπών ακάλυπτων χώρων, που βρίσκονται εντός πόλεων, κωμοπόλεων και οικισμών και σε απόσταση μέχρι 100 μέτρων από τα όριά τους, καθώς και η υποχρέωση αυτεπάγγελτου καθαρισμού από τους δήμους, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης των υπόχρεων. Σε βάρος εκείνων που δεν συμμορφώνονται επιβάλλεται πρόστιμο πενήντα (50) λεπτών, ανά τετραγωνικό μέτρο του οικείου χώρου, το οποίο και



αποτελεί έσοδο του οικείου δήμου, βεβαιούται εις βάρος τους η ισόποση σχετική δαπάνη του δήμου προς καθαρισμό και υποβάλλεται μήνυση για το αδίκημα του άρθρου 433 του Ποινικού Κώδικα».

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρ. 14 του ν. 4042/12: «Η διαχείριση των αποβλήτων πραγματοποιείται χωρίς να τίθεται σε κίνδυνο η ανθρώπινη υγεία και χωρίς να βλάπτεται το περιβάλλον, και ιδίως: α) χωρίς να δημιουργείται κίνδυνος για το νερό, τον αέρα, το έδαφος, τα φυτά ή τα ζώα, β) χωρίς να προκαλείται όχληση από θόρυβο ή οσμές, και γ) χωρίς να επηρεάζεται δυσμενώς το τοπίο ή οι τοποθεσίες ιδιαίτερου ενδιαφέροντος».

Σύμφωνα με το άρθρ. 4 του ΠΔ 148/2009, όπως αυτό ισχύει, στην έννοια της περιβαλλοντικής ζημίας εντάσσεται και οποιαδήποτε άμεση απειλή τέτοιας ζημίας, που προκαλείται από την άσκηση των επαγγελματικών δραστηριοτήτων που απαριθμούνται στο Παράρτημα ΙΙΙ του άρθρου 21, ανεξάρτητα από υπαιτιότητα του φορέα εκμετάλλευσης. Στο Παράρτημα ΙΙΙ εντάσσονται οι δραστηριότητες διαχείρισης αποβλήτων.

Με βάση όλα τα ανωτέρω ζητείται τόσο ο Δήμος Ζακύνθου όσο και ο ΦΟΔΣΑ Ζακύνθου να προβούν, το συντομότερο δυνατόν, στις νόμιμες ενέργειες για τον καθαρισμό και αποκατάσταση του χώρου, καθώς και στη λήψη όλων των απαιτούμενων μέτρων, προκειμένου να αποτραπεί η περαιτέρω απόθεση αποβλήτων στην έκταση. Επίσης, παρακαλούνται να μας ενημερώσουν για τις τυχόν αποφάσεις του Δήμου με τις οποίες πραγματοποιείται η εναπόθεση ογκωδών αποβλήτων στο συγκεκριμένο χώρο.

Επιπλέον, παρακαλούμε από τον ΕΟΑΝ να μας ενημερώσει για τον τρόπο με τον οποίο γίνεται η διαχείριση των ΑΕΚΚ στη νήσο και για τον εάν υφίσταται Σύστημα Εναλλακτικής Διαχείρισης ΑΕΚΚ.

Περαιτέρω, από τη Δ/νση ΠΕΧΩ της Περιφέρειας ζητείται να διενεργήσει τους απαιτούμενους ελέγχους και σε περίπτωση που διαπιστωθεί περιβαλλοντική υποβάθμιση του χώρου, να προβεί στην επιβολή των προβλεπομένων εκ της περιβαλλοντικής νομοθεσίας κυρώσεων. Αντίστοιχα, η Δ/νση Υγείας ΠΕ Ζακύνθου παρακαλείται για τη διαπίστωση ή μη ανθυγιεινών καταστάσεων που θέτουν σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία.

Αντίστοιχα, η ΠΕΑΠΖ της Αποκεντρωμένης παρακαλείται για τις ενέργειές της, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, με βάση το ΠΔ περί Περιβαλλοντικής Ευθύνης.

Σε αναμονή των ενεργειών και έγγραφων απαντήσεών σας, παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε σχετική πληροφορία ή διευκρίνιση.

Με Τιμή

Ιωάννης Π. Σαγιάς
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποίηση:

- ***



9 Νοεμβρίου 2017

Αριθμ. Πρωτ.: 227860/49557/2017

Πληροφορίες: Αντωνίνα Παπαθανάσογλου

ΔΗΜΟΣ ΖΑΚΥΝΘΙΩΝ
ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΖΑΚΥΝΘΙΩΝ
κ. ΠΑΥΛΟ ΚΟΛΟΚΟΤΣΑ
Πλ. Διονυσίου Σολωμού 1
29100 Ζάκυνθος

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΝΟΜΟΥ ΖΑΚΥΝΘΟΥ
Δρόμος Αεροδρομίου,
29100 Ζάκυνθος

ΠΕΧΩ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΟΥ
ΠΕΑΠΖ
Αλυκές Ποταμού
49100 Κέρκυρα

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ
Δ/νση Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού
Τμήμα Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας
Διοικητήριο
29100 Ζάκυνθος

Θέμα: Υπενθύμιση 2ου αναπάντητου εγγράφου για διαμαρτυρία περί εναπόθεσης αποβλήτων σε γήπεδο στην περιοχή Σαρακίνα του Παντοκράτορα Ζακύνθου

Αξιότιμε κύριε Δήμαρχε,

Αξιότιμοι κύριοι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρ. 103 § 9 του Συντάγματος και το ν.3094/2003 εξετάζει, όπως ήδη γνωρίζετε, αναφορά της κ. *** σχετικά διαμαρτυρία για την εναπόθεση αποβλήτων σε γήπεδο στην περιοχή Σαρακίνα του Παντοκράτορα Ζακύνθου.

Στο πλαίσιο της διαμεσολάβησής μας λάβαμε τα ακόλουθα έγγραφα:

1. Το υπ' αριθμ. 26231/17.10.17 από το Γραφείο Δημάρχου του Δήμου Ζακύνθου, στο οποίο αναφέρεται ότι ο Δήμος έχει εκχωρήσει την υποχρέωση της αποκομιδής και διαχείρισης στερεών αποβλήτων του Δήμου στο ΝΠΔΔ «Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ν. Ζακύνθου», οπότε είναι και ο αρμόδιος να απαντήσει στην Αρχή επί του θέματος. Περαιτέρω, ο Δήμος προτίθεται να εξετάσει την πιθανότητα περιφράξης του χώρου εντάσσοντας ανάλογο έργο στο ετήσιο Τεχνικό Πρόγραμμα του έτους 2018.
2. Το υπ' αριθμ. πρωτ.: 1650/12.10.17 έγγραφο του Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Δήμων Ν. Ζακύνθου, στο οποίο αναφέρεται ότι έως τις 03.05.17 ο φορέας



είχε αποκαταστήσει τον χώρο, προβαίνοντας στην απομάκρυνση των απορριμμάτων. Στη συνέχεια του εγγράφου αναγράφονται τα κάτωθι: «Από εκεί και πέρα σας ενημερώνουμε ότι ο ΣΔΣΑΖ δεν φέρει καμία απολύτως ευθύνη για τυχόν ξανά συγκέντρωση ογκωδών, κλαδιών και λοιπών απορριμμάτων που δεν ανήκουν στις αρμοδιότητές μας».

3. Το υπ' αριθμ. πρωτ.: 249694/26.10.17 από το Τμήμα Περιβαλλοντικού & Χωρικού Σχεδιασμού της Δ/νσης Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού Ιονίου της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσσου – Δ. Ελλάδας – Ιονίου και τα συνημμένα σε αυτό, από τα οποία προκύπτει ότι κατόπιν αυτοψίας που πραγματοποιήθηκε στον χώρο, στις 23.06.17, διαπιστώθηκε η ανεξέλεγκτη διάθεση σιδηρούχων μετάλλων, πλαστικών, παλιών ελαστικών, κομμάτια σκυροδέματος, μπάζα χώματα και πέτρες, ανάμεικτα δημοτικά απόβλητα, ογκώδη απόβλητα κ.α.

Με βάση τα ανωτέρω και σε συνέχεια όσων αναφέρονται στην υπ' αριθμ. πρωτ.: 227860/21491/19.05.17 επιστολή της Αρχής περί των αρμοδιοτήτων του Δήμου και του ΦΟΣΔΑ παρακαλούμε, μετά από αυτονόητη συνεργασία μεταξύ σας, να προβείτε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων κάθε ενός, άμεσα, ήτοι εντός 30 ημερών από τη λήψη της παρούσας, στον καθαρισμό του χώρου απ' όλες τις ροές των αποβλήτων (ογκώδη, ΑΕΚΚ, δημοτικά απόβλητα κλπ) που έχουν εντοπισθεί, ενώ ο Δήμος να προβεί, ευθύς μετά τον καθαρισμό, στην περιφράξη αυτού, ανευρίσκοντας το συντομότερο δυνατό τα σχετικά κονδύλια, δεδομένου ότι σε περίπτωση που ο χώρος παραμείνει άνευ περιφράξεως θα δημιουργηθεί παρόμοια κατάσταση μέσα σε σύντομο χρονικό διάστημα.

Περαιτέρω, παρακαλούμε το Τμήμα Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας της Περιφέρειας και την ΠΕΑΠΖ της Αποκεντρωμένης να προβούν στην εισήγηση των αναλογούντων κυρώσεων με βάση το ΠΔ 148/09, το ν. 1650/86 και την ΚΥΑ 50910/2727/2003, δεδομένου ότι είχε δοθεί μέγιστη προθεσμία 10 ημερών στο υπ' αριθμ. πρωτ.: 50475/9601/21.08.17 έγγραφο της Περιφέρειας για την υποβολή σχετικών απόψεων – ενστάσεων, ενώ, όπως προκύπτει από τα ανωτέρω έγγραφα, το πρόβλημα συνεχίζει να υφίσταται, χωρίς να έχουν ενεργοποιηθεί διαδικασίες αποκατάστασης του χώρου.

Σε αναμονή των ενεργειών και εγγραφών απαντήσεών σας, παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση.

Με τιμή

Ιωάννης Π. Σαγιάς
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποίηση:

- ***