



ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

Κύκλος Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΥΠΟΘΕΣΗΣ

Έκδοση δελτίων διαμονής και μόνιμης διαμονής (άρθρα 61 και 63 του ν.3386/2005) σε υπηκόους τρίτων χωρών, μέλη οικογένειας Έλληνα πολίτη ή πολίτη άλλου κράτους – μέλους της Ε.Ε.

<i>Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη: Ανδρέας Τάκης</i>
<i>Χειριστές: Γρηγόρης Τσιούκας</i>

Οκτώβριος 2007

Εισαγωγική περίληψη:

Μετά από παρέμβαση της Αρχής μας ανανεώθηκε ο τίτλος διαμονής συζύγου Έλληνα πολίτη, του οποίου το αίτημα εκκρεμούσε για περισσότερο από ένα χρόνο. Η καθυστέρηση αυτή οφειλόταν σε προβληματισμό των αρμόδιων υπηρεσιών σχετικά με τεχνικά ζητήματα που αφορούν γενικότερα την υλοποίηση των ρυθμίσεων των άρθρων 61 και 63 του ν.3386/2005 που προβλέπουν τη χορήγηση «δελτίου διαμονής» σε μέλη οικογένειας Έλληνα ή πολίτη άλλου κράτους μέλους της Ε.Ε.. Τελικώς, οι υπηρεσίες αποδέχτηκαν ότι μέχρι να καταστεί τεχνικά δυνατή η χορήγηση του «δελτίου διαμονής» χορηγούνται στους ενδιαφερόμενους τίτλοι διαμονής κατά τα πρότυπα και τις τεχνικές προδιαγραφές της «άδειας διαμονής» που προβλέπει ο ν.3386/2005 για τις λοιπές κατηγορίες αλλοδαπών που διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα. Με τον τρόπο αυτό αντιμετωπίστηκε όχι μόνο η συγκεκριμένη περίπτωση που εξέτασε η Αρχή μας, αλλά φαίνεται να δίνεται λύση και στο σύνολο των ανάλογων περιπτώσεων.

Αναλυτικότερη παρουσίαση υπόθεσης:

Στο πλαίσιο διερεύνησης σχετικής αναφοράς ο Συνήγορος του Πολίτη διαπίστωσε ότι οι αρμόδιες υπηρεσίες της Περιφέρειας Αττικής δήλωναν αδυναμία να εφαρμόσουν στην πράξη τις ρυθμίσεις του άρθρου 63 του ν.3386/2005 που αφορούν την έκδοση δελτίων μόνιμης διαμονής σε υπηκόους τρίτων χωρών που είναι μέλη οικογένειας Έλληνα πολίτη ή πολίτη χώρας μέλους της ΕΕ. Και τούτο με την αιτιολογία ότι δεν έχουν πληρωθεί ακόμη οι αναγκαίες διοικητικές και τεχνικές προϋποθέσεις για την υλοποίηση και εφαρμογή στην πράξη των εν λόγω ρυθμίσεων.

Κατόπιν αυτού, ο Συνήγορος του Πολίτη απηύθυνε προς το ΥΠΕΣΔΔΑ έγγραφο με το οποίο επισήμανε τις δυσμενείς συνέπειες που είχε η διαπιστωθείσα γενικότερη κατάσταση για την συγκεκριμένη ενδιαφερόμενη που έθεσε το θέμα ενώπιον της Αρχής, αλλά και την οικογένειά της, λαμβάνοντας ιδίως υπόψη την περιέλευσή της σε καθεστώς ανασφάλειας ως προς τη διαμονής της και την πλήρη άσκηση των δικαιωμάτων της στην Ελλάδα.

Περαιτέρω, με το ίδιο έγγραφο ο Συνήγορος του Πολίτη τόνιζε ότι το πρόβλημα που έθεσε ενώπιον της Αρχής η συγκεκριμένη αναφερόμενη δεν συνιστούσε μεμονωμένη περίπτωση, αλλά αφορούσε όλες τις περιπτώσεις μελών οικογένειας Έλληνα ή Ευρωπαίου πολίτη που ζητούν την έκδοση δελτίων μόνιμης διαμονής με βάση το άρθρο 63 του ν.3386/2005, αλλά και τις περιπτώσεις όσων ζητούν την αρχική χορήγηση δελτίου διαμονής μέλους οικογένειας Έλληνα ή Ευρωπαίου πολίτη δυνάμει του άρθρου 61 του ν.3386/2005 (5ετούς διάρκειας).

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω, ο Συνήγορος του Πολίτη ζήτησε από το ΥΠΕΣΔΔΑ να του γνωρίσει τις σχετικές απόψεις και ενέργειές του ή, έστω, ένα χρονοδιάγραμμα ενεργειών, για την υλοποίηση των προβλέψεων των άρθρων 61 και 63 του ν.3386/2005. Υποστήριξε, μάλιστα, ότι στο βαθμό που εξακολουθήσει επί μακρόν να υφίσταται η εκκρεμότητα της υλοποίησης των επίμαχων προβλέψεων, υπονομεύεται και ακυρώνεται στην πράξη μια ουσιώδης και ιδιαίτερα θετική νομοθετική επιλογή, με την οποία

θεσπίστηκε για πρώτη φορά η χορήγηση δελτίων διαμονής και μόνιμης διαμονής στους συζύγους Ελλήνων και Ευρωπαίων πολιτών και αναγνωρίστηκαν συνακόλουθα ενισχυμένα δικαιώματα σε αυτούς.

Παράλληλα, και έως την οριστική επίλυση του προβλήματος, η Αρχή μας, εφόσον επί του παρόντος υπάρχουν ανυπέρβλητες τεχνικές ή διοικητικής φύσης δυσκολίες για την έκδοση δελτίων διαμονής και μόνιμης διαμονής, έκρινε ότι πρέπει να δοθεί μια προσωρινή τουλάχιστον λύση, ενδεχομένως με τη χορήγηση κάποιου ειδικού τίτλου διαμονής στους αιτούντες δελτίο διαμονής του άρθρου 61 (λ.χ. άδεια διαμονής μέλους οικογένειας Έλληνα ή Ευρωπαίου πολίτη, κατά τα πρότυπα και τις τεχνικές προδιαγραφές των λοιπών αδειών διαμονής του ν.3386/2005) και την ανανέωση των αδειών διαμονής (πάλι κατά τα πρότυπα και τις τεχνικές προδιαγραφές του ν.3386/2005) των αιτούντων δελτίο μόνιμης διαμονής του άρθρου 63 του ν.3386/2005.

Θετική εξέλιξη:

Μετά την παρέμβαση της Αρχής η συγκεκριμένη ενδιαφερόμενη που απευθύνθηκε στο Συνήγορο του Πολίτη έλαβε την ανανεωμένη άδεια διαμονής της ως σύζυγος Έλληνα πολίτη.

Περαιτέρω και πέραν της συγκεκριμένης περίπτωσης, ο Συνήγορος του Πολίτη ενημερώθηκε γενικότερα από τις αρμόδιες υπηρεσίες ότι πλέον εξετάζουν τα αιτήματα χορήγησης και ανανέωσης τίτλου διαμονής σε υπηκόους τρίτων χωρών που είναι μέλη οικογένειας Έλληνα ή Ευρωπαίου πολίτη δυνάμει των άρθρων 61 και 63 του ν.3386/2005 και εκδίδουν άδειες διαμονής κατά τα πρότυπα και τις τεχνικές προδιαγραφές των λοιπών αδειών διαμονής του ίδιου νόμου.