



ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

Σύνοψη Παρέμβασης

Η εξωδικαστική επίλυση διαφορών πολιτών με τους ΟΤΑ: Μια παρέμβαση του Συνηγόρου με διάρκεια

Ο Συνήγορος του Πολίτη, ο κατεχοχόν διαμεσολαβητικός θεσμός εξωδικαστικής επίλυσης διαφορών, από την αρχή της ίδρυσής του επεχείρησε να αναδείξει τη δυνατότητα που παρέχει ο νόμος για τη σύναψη εξώδικου συμβιβασμού σε θέματα αντικειμενικής ευθύνης των ΟΤΑ. Εν τούτοις, παρά την αρχικώς θετική υποδοχή της πρότασης της Αρχής από τους δήμους, στη συνέχεια διαπιστώθηκε διστακτικότητα αυτών, η οποία κυρίως ενισχύθηκε από την παγιωμένη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου να μην εγκρίνει τα σχετικά εντάλματα πληρωμής για λόγους νομιμότητας.

Στην [Ειδική Έκθεση για την αστική ευθύνη των ΟΤΑ](#) που εκπόνησε το 2004, ο Συνήγορος διαπίστωσε ότι η εξώθηση των πολιτών στη δικαιοσύνη δεν ανταποκρίνεται στο νομοθετικό πλαίσιο και υπονομεύει το δημόσιο συμφέρον. Επιπλέον, επιβαρύνει τους ήδη κορεσμένους δικονομικούς μηχανισμούς, ενώ προσαυξάνει την τελική δαπάνη των δήμων και δημιουργεί αποξένωση με τους δημότες.

Με αυτήν την Ειδική Έκθεση και τις έκτοτε αλληπάλληλες παρεμβάσεις του, ο Συνήγορος συνέβαλε στη μεταστροφή της νομολογίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Το ανώτατο δικαστήριο, με την με αριθμό 114/2009 Πράξη του VII Τμήματος, ήρε τις αντιρρήσεις του κατά του εξώδικου συμβιβασμού για την κάλυψη ζημίας από παράλειψη οφειλομένης υλικής ενέργειας των δήμων που είχε προβάλει στο παρελθόν κατά τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών των ΟΤΑ.

Ο Συνήγορος, με έγγραφό του προς το Υπουργείο Εσωτερικών, επανήλθε στο ζήτημα. Επεσήμανε ότι η ελληνική έννομη τάξη, υπό το πρίσμα των νέων οικονομικών δεδομένων, δεν έχει πια την πολυτέλεια να αγνοεί τα νέα δεδομένα του κοινοτικού κεκτημένου και την υποχρέωση προώθησης εναλλακτικών μορφών επίλυσης των διαφορών. Επιπλέον, τόνισε ότι η άρνηση των ΟΤΑ να προβαίνουν στη σύναψη εξώδικου συμβιβασμού συνιστά μορφή κακοδιοίκησης.

Το Υπουργείο Εσωτερικών, με έγγραφό του επισφράγισε την άρση των δικών του επιφυλάξεων και υπέδειξε στους δήμους την υποχρέωση, υπό τις προϋποθέσεις του νόμου, να προχωρούν σε εξωδικαστική επίλυση διαφορών, στο πνεύμα των προτάσεων του Συνηγόρου.