

Αθήνα, 24 Ιανουαρίου 2012
Αριθμ. Πρωτ.: 125875/2909/2012
Πληροφορίες: *****

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΥΓΕΙΑΣ
Αριστοτέλους 17
10187 Αθήνα

ΘΕΜΑ: «Άρνηση εγγραφής μέλους στον Πανελλήνιο Σύλλογο Φυσικοθεραπευτών»

Ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο των κατά το άρθρο 103 παρ.9 του Συντάγματος και τον Ν.3094/2003 αρμοδιοτήτων του, εξέτασε αναφορές σχετικά με πρόβλημα που δημιουργήθηκε σε Έλληνες φυσικοθεραπευτές λόγω της μη χορήγησης βεβαίωσης εγγραφής τους ως μέλη στον Πανελλήνιο Σύλλογο Φυσικοθεραπευτών (Π.Σ.Φ).

Περίληψη προβλήματος:

Ειδικότερα, απόφοιτοι ισότιμων σχολών φυσικοθεραπείας της αλλοδαπής, και συγκεκριμένα του Τμήματος Φυσικής Αγωγής του Πανεπιστημίου Semmwłweis της Ουγγαρίας, οι οποίοι ασκούσαν για αρκετά χρόνια -κατά το παρελθόν- το επάγγελμα του φυσικοθεραπευτή, προσέφυγαν στην Αρχή διαμαρτυρόμενοι για παρατυπίες της Διοίκησης του Πανελληνίου Συλλόγου Φυσικοθεραπευτών. Συγκεκριμένα, οι ενδιαφερόμενοι ανέφεραν ότι κατόπιν σχετικής νομοθετικής ρύθμισης, για την οποία σημειώνουν ότι δεν ενημερώθηκαν εγκαίρως και αποτελεσματικά, υπέβαλαν τα απαραίτητα δικαιολογητικά για την εγγραφή τους στον Π.Σ.Φ προκειμένου να τους χορηγηθεί η σχετική βεβαίωση εγγραφής τους ως μέλη του συλλόγου. Η βεβαίωση αυτή, αποτελεί απαραίτητο έγγραφο για την έκδοση άδειας άσκησης επαγγέλματος από τις κατά τόπους Νομαρχίες. Ωστόσο, παρά την παρέλευση υπέρμετρα μεγάλου χρονικού διαστήματος (σε ορισμένες περιπτώσεις και άνω του έτους) από την κατάθεση των αιτήσεων, η Διοίκηση του Π.Σ.Φ αρνείται να εγγράψει ως μέλη τους ενδιαφερόμενους. Η κωλυσιεργία αυτή οφείλεται στο ότι ο Πρόεδρος της Διοικούσας Επιτροπής δεν αποδέχεται την Πράξη Αναγνώρισης ισοτιμίας των τίτλων σπουδών που έχουν λάβει οι ενδιαφερόμενοι από το Ι.Τ.Ε και ζητά την επανεξέταση της ισοτιμίας των πτυχίων αυτών.

Νομοθετικό Πλαίσιο:

Με το ν. 3599/07 συστήνεται ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, ο Πανελλήνιος Σύλλογος Φυσικοθεραπευτών (Π.Σ.Φ), υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υ.Κ.Α.

Σύμφωνα με το άρθρ. 2 παρ. 2 εδαφ. ε., του ανωτέρω νόμου, μια από τις αρμοδιότητες του Π.Σ.Φ αποτελεί και «η έκδοση των απαιτούμενων πιστοποιητικών για την απόκτηση και την ανανέωση της άδειας άσκησης επαγγέλματος από τα μέλη του».

Τακτικά μέλη του συλλόγου (άρθρο 3 παρ. 2 ν.3599/07) ορίζονται «οι πτυχιούχοι φυσικοθεραπευτές: α) της Ανωτέρας Σχολής Φυσικοθεραπευτών του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «Βασιλεύς Παύλος», β) των πρώην Φυσικοθεραπευτικών Σχολών ΚΑΤΕΕ και ΚΑΤΕ, γ) των τμημάτων φυσικοθεραπείας των σχολών επιστημών υγείας – πρόνοιας των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και δ) των ισότιμων σχολών της αλλοδαπής σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία».

Μετά την ψήφιση του εν λόγω νομοσχεδίου, οι υπό στοιχεία α', β', γ' και δ' φυσικοθεραπευτές κλήθηκαν από την προσωρινή Διοικούσα Επιτροπή (ν.3599/07, άρθρο 17, παραγρ.2), να εγγραφούν στον Π.Σ.Φ, σύμφωνα με τις διατάξεις του. Μάλιστα στο νόμο αναφέρεται (άρθρο 17, παρ.2) ότι η Προσωρινή Διοικούσα Επιτροπή έχει (μεταξύ άλλων) τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

« α) Την ενημέρωση των φυσικοθεραπευτών σε όλη τη χώρα.

β) Τη μέριμνα για την εγγραφή όλων των φυσικοθεραπευτών στο Σύλλογο, σύμφωνα με τους όρους του παρόντος. Φυσικοθεραπευτής μη εγγραφόμενος στο Σύλλογο εντός έτους από την έναρξη ισχύος του παρόντος στερείται του δικαιώματος ασκήσεως του επαγγέλματος»

Ως εκ τούτου, οι ενδιαφερόμενοι φυσικοθεραπευτές υπέβαλαν το διάστημα εκείνο τις αιτήσεις εγγραφής τους στον Π.Σ.Φ, προκειμένου να λάβουν την σχετική βεβαίωση εγγραφής, απαραίτητη προϋπόθεση άσκησης του επαγγέλματός τους καθώς σύμφωνα με το άρθρ. 14 «Στα υποβαλλόμενα δικαιολογητικά για την έκδοση άδειας άσκησης φυσικοθεραπευτικού επαγγέλματος από τις κατά τόπους Νομαρχίες, οι φυσικοθεραπευτές υποχρεούνται να συμπεριλάβουν και τη βεβαίωση εγγραφής τους στο οικείο Περιφερειακό Τμήμα του Συλλόγου»

Ιστορικό:

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των διαμεσολαβητικών του αρμοδιοτήτων απευθύνθηκε στον Σύλλογο τόσο τηλεφωνικά όσο και εγγράφως (με τις υπ. αρ. πρωτ: 122850.2.2/10/10-3-2010 και υπ. αρ. πρωτ: 125875/11585/2010 επιστολές). Μάλιστα, η τελευταία επιστολή (φωτοαντίγραφο της οποίας σας αποστέλλουμε) αφορά την υπόθεση της

κας. *****, η οποία αν και κατέθεσε *αίτημα εγγραφής ήδη από τον Δεκέμβριο του 2009, δεν έχει καταφέρει ακόμη να λάβει την σχετική βεβαίωση.*

Ο Πρόεδρος του Π.Σ.Φ στις επικοινωνίες που είχε με τον Συνήγορο του Πολίτη εξέθεσε και ενέμεινε στις απόψεις του περί αμφισβήτησης της εγκυρότητας των Πράξεων Αναγνώρισης Ισοτιμίας τίτλων Σπουδών από συγκεκριμένα Πανεπιστημιακά Τμήματα.

Ωστόσο, σύμφωνα με τον ιδρυτικό νόμο για την Σύσταση Πανελληνίου Συλλόγου Φυσικοθεραπευτών (ν. 3599/2007), δεν προκύπτει ανάθεση αρμοδιότητας στο Κεντρικό Διοικητικό Συμβούλιο του Π.Σ.Φ, περί κρίσης της νομιμότητας αναγνώρισης ισοτιμίας τίτλων σπουδών, του ακαδημαϊκού περιεχομένου αυτών καθώς και της αντίστοιχης ακαδημαϊκής επάρκειας. Μάλιστα, το αρμόδιο προς τούτο όργανο (ΔΟΑΤΑΠ/ Β' Τμήμα), στο οποίο απευθύνθηκε καταρχήν ο Π.Σ.Φ ζητώντας την επανεξέταση και ανάκληση των πράξεων αναγνώρισης του συγκεκριμένου Πανεπιστημιακού Τμήματος απάντησε με το υπ. αρ. πρωτ: 1247/2010/8-3-2010 έγγραφο (φωτοαντίγραφο του οποίου αποστέλλουμε) τονίζοντας ότι δεν μπορεί να επανεξετάσει και να ανακαλέσει τις Πράξεις Ισοτιμίας, καθώς αυτές εκδόθηκαν βάσει του τότε ισχύοντος νομικού καθεστώτος που διείπε το Ι.Τ.Ε, αρμόδιο κατά το χρόνο κρίσης όργανο. Οι συγκεκριμένες δε Πράξεις είναι ισχυρές και έχουν τα τυπικά και ουσιαστικά γνωρίσματα έγκυρων πράξεων. Στη συνέχεια και όταν ο Πρόεδρος του Π.Σ.Φ, καθ' υπέρβαση των αρμοδιοτήτων του και μη συμμορφούμενος στην πρώτη απαντητική επιστολή του ΔΟΑΤΑΠ, επανήλθε με το ίδιο αίτημα, ο εν λόγω Οργανισμός απάντησε με το υπ. αρ. πρωτ: 1565/2011/14-1-2011 έγγραφο (φωτοαντίγραφο του οποίου επίσης αποστέλλουμε), επαναλαμβάνοντας τις θέσεις του.

Κατόπιν της μη συμμόρφωσης του Συλλόγου, η ενδιαφερόμενη απευθύνθηκε στο Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Αρμοδίως το Γ' Τμήμα /Διεύθυνσης Επαγγελματιών Υγείας & Πρόνοιας απέστειλε προς τον Πανελλήνιο Σύλλογο Φυσικοθεραπευτών το υπ. αρ. πρωτ ΓΠ/35541/4-5-2011 έγγραφο σχετικά με την μη εγγραφή της κας ***** στο Σύλλογο. Ωστόσο, καθώς δεν υπήρξε συμμόρφωση ούτε και σε αυτή την σύσταση, η αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Υγείας & Πρόνοιας επανήλθε με το υπ. αρ. πρωτ. οικ.:73773/ 30-6-2011 έγγραφο, υπογεγραμμένο από τον Γενικό Γραμματέα Δημόσιας Υγείας, με το οποίο υπενθυμίζεται η υποχρέωση εγγραφής στον Π.Σ.Φ, βάσει της κείμενης νομοθεσίας, όσων κατέχουν μεταξύ άλλων και πτυχίο ισότιμης σχολής και ως εκ τούτου ζητείται η εγγραφή της ενδιαφερομένης ως μέλους.

Σε πρόσφατες τηλεφωνικές συνομιλίες που είχε η συνεργάτιδά μου κα. ***** τόσο με την αρμόδια υπάλληλο του Τμήματος Γ' της Δ/σης Επαγγελματιών Υγείας και Πρόνοιας κα. *****, όσο και με την κα. ***** στο Γραφείο του κυρίου Υπουργού, προκειμένου να ενημερωθεί ο Συνήγορος του Πολίτη για τυχόν εξελίξεις στο θέμα, πληροφορήθηκε από την τελευταία ότι η πολιτική ηγεσία του υπουργείου είναι ενήμερη και ότι δεν έχει υπάρξει μέχρι σήμερα συμμόρφωση του Προέδρου του Π.Σ.Φ.

Διαπιστώσεις της Αρχής

Από την μέχρι σήμερα διερεύνηση των υποθέσεων και ειδικότερα από την διερεύνηση της υπόθεσης της κας. *****, ο Συνήγορος του Πολίτη διαπίστωσε τα εξής για την λειτουργία του Π.Σ.Φ :

- Παράκαμψη της ισχύουσας νομοθεσίας με πρακτικές και απόψεις οι οποίες αποτελούν υπέρβαση των αρμοδιοτήτων του.
- Προφανή κατάχρηση εξουσίας, καθώς με την μη συμμόρφωση στα οριζόμενα εκ του νόμου, παρεμποδίζεται η απρόσκοπτη άσκηση του επαγγέλματος του φυσικοθεραπευτή από άτομα τα οποία έχουν τα τυπικά προσόντα και μάλιστα ασκούσαν επί χρόνια το επάγγελμα αυτό κατά το παρελθόν, επιφέροντας σε αυτά ηθική και υλική βλάβη.
- Άρνηση συνεργασίας με τον εποπτεύοντα φορέα, ως να μην υπόκειται σε ιεραρχικό έλεγχο.
- Υιοθέτηση παρελκυστικών πρακτικών απέναντι στον Συνήγορο του Πολίτη.

Η υπόθεση αυτή συμπεριελήφθη στην Ετήσια Έκθεση 2010 του Συνηγόρου του Πολίτη (βλ. σ. 52) ως παράδειγμα κακοδιοίκησης, αυθαιρεσίας και παραβίασης των αρχών της χρηστής διοίκησης.

Εν όψει των ανωτέρω, και δεδομένου ότι μέχρι σήμερα δεν έχει επιτευχθεί η εγγραφή της κας. ***** στο Σύλλογο, θα παρακαλούσαμε όπως στο πλαίσιο της εποπτικής αρμοδιότητας της υπηρεσίας σας, μας ενημερώσετε το συντομότερο δυνατόν για τις περαιτέρω ενέργειες στις οποίες έχετε προβεί ή προτίθεστε να προβείτε προκειμένου να υπάρξει άρση της κακοδιοίκησης.

Τέλος, σας ενημερώνουμε ότι καθώς υπάρχουν αποχρώσεις ενδείξεις διακριτικής μεταχείρισης, καθότι, από άλλες αναφορές που περιήλθαν στην Αρχή, φαίνεται να έχουν γίνει εγγραφές άλλων μελών, κατόχων ίδιων τίτλων σπουδών με την αναφερόμενη, η Αρχή μας επιφυλάσσεται μετά και τις δικές σας ενέργειες και εφόσον εξακολουθήσει να μην

υπάρχει συμμόρφωση, να προωθήσει τον φάκελο της υπόθεσης στον Εισαγγελέα για περαιτέρω έλεγχο, σύμφωνα με τις δυνατότητες που παρέχει ο συστατικός νόμος του Συνηγούρου του Πολίτη, όπως ισχύει.

Σε αναμονή της κατά το δυνατόν συντομότερης απάντησής σας, ευχαριστούμε εκ των προτέρων για τη συνεργασία και παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση χρειαστείτε

Με τιμή

Βασίλης Καρύδης

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Συνημμένα:

1. υπ. αρ. πρωτ: 125875/11585/2010/10-5-2010 επιστολή του Συνηγούρου του Πολίτη προς τον Πανελλήνιο Σύλλογο Φυσικοθεραπευτών
2. υπ. αρ. πρωτ: 1247/2010/8-3-2010 έγγραφο του Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π προς τον Πανελλήνιο Σύλλογο Φυσικοθεραπευτών
3. υπ. αρ. πρωτ: 1565/2011/14-1-2011 έγγραφο του Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π προς τον Πανελλήνιο Σύλλογο Φυσικοθεραπευτών

Κοινοποίηση:

1. Γραφείο κ. Υπουργού Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης
Υπόψην *****
Αριστοτέλους 17
101 87 Αθήνα
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημ. Υγείας
κου. *****
Αριστοτέλους 17
101 87 Αθήνα
3. Δ/ση Επαγγελματιών Υγείας & Πρόνοιας/Τμήμα Γ'
Αριστοτέλους 17
101 87 Αθήνα

5. Κεντρικό Διοικητικό Συμβούλιο
Πανελληνίου Συλλόγου Φυσικοθεραπευτών
Γκυϊλφόρδου 12
104 34 Αθήνα