

## **I. Πρόσληψη ωρομίσθιου προσωπικού στα Τεχνικά Επαγγελματικά Εκπαιδευτήρια (ΤΕΕ) του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ)**

Ο Συνήγορος του Πολίτη εξετάζοντας τη διαδικασία πρόσληψης εκπαιδευτικού προσωπικού (ωρομίσθιων και αναπληρωτών) στα ΤΕΕ του ΟΑΕΔ, με αφορμή την υποβολή αναφορών πολιτών, διαπίστωσε ότι δημιουργείται ένα μείζον ζήτημα νομιμότητας.

Ειδικότερα, προέκυψε ότι ενώ κατά τη χρονική περίοδο 2004-2005 ο ΟΑΕΔ προχώρησε σε προσλήψεις για τα ΤΕΕ εφαρμόζοντας την προβλεπόμενη από τη διάταξη του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003 διαδικασία, κατά τη χρονική περίοδο 2005-2006 στελέχωσε τα ΤΕΕ εφαρμόζοντας το προγενέστερο καθεστώς των διατάξεων των Ν. 2336/1995 και Ν. 2643/1998.

Ο Συνήγορος του Πολίτη ζήτησε από τον ΟΑΕΔ με έγγραφά του, καθώς και με το Πόρισμά του προς τον Υπουργό Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας κύριο Σάββα Τσιτουριδή την επανεξέταση του καθεστώτος πρόσληψης του εν λόγω εκπαιδευτικού προσωπικού. Ωστόσο, ο εν λόγω φορέας παρέμεινε στην αρχική του θέση υποστηρίζοντας ότι δεν μπορούν να τύχουν εφαρμογής οι διατάξεις του άρθρου 3 του Ν.3144/2003, καθώς η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 3 του Ν. 2336/1995 (όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 16 του νόμου 2643/1998), έχει αναχθεί σε συνταγματικό κανόνα με αυξημένη τυπική ισχύ.

## **II. Η στελέχωση των Κέντρων Προώθησης Απασχόλησης (ΚΠΑ) του ΟΑΕΔ**

Ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο διερεύνησης αναφορών πολιτών σχετικά με τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων μίσθωσης έργου στα ΚΠΑ του ΟΑΕΔ, ζήτησε την υπ' αριθμ. 3273/19-4-2005 γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας του ΟΑΕΔ, η οποία αφορά τη γνησιότητα των συμβάσεων μίσθωσης έργου.

Στο από 22-12-2005 απαντητικό έγγραφο, η διοίκηση του ΟΑΕΔ ενημέρωσε τον Συνήγορο του Πολίτη ότι δεν νομιμοποιείται να αποστείλει στην Αρχή την εν λόγω γνωμοδότηση, για τον λόγο ότι «η γνωμοδότηση με αριθμό 3273/19-4-2005 της Νομικής Υπηρεσίας του ΟΑΕΔ «ενσωματωθείσα» σε πράξη Υπουργών που ανάγεται στη διαχείριση της πολιτικής λειτουργίας, δεν αποτελεί πλέον ένα απλό διοικητικό έγγραφο, δυνάμενο να υπαχθεί στον έλεγχο της Αρχής του Συνηγόρου, με αφορμή την αναφορά ενός πολίτη».

Ο Συνήγορος του Πολίτη με μεταγενέστερα έγγραφά του προς στη διοίκηση του ΟΑΕΔ και τέλος με το Πόρισμά του προς Υπουργό Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας επεσήμανε ότι το αίτημά του για την χορήγηση της επίμαχης γνωμοδότησης είναι καθ' όλα νόμιμο, η δε άρνηση χορήγησης αυτής από τον ΟΑΕΔ αντίκειται ακόμη και στις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 4 του Ν. 3094/2003 «Συνήγορος του Πολίτη και άλλες διατάξεις», σύμφωνα με τις οποίες:

*«Ο Συνήγορος του Πολίτη μπορεί να ζητεί από τις δημόσιες υπηρεσίες κάθε πληροφορία, έγγραφο ή άλλο στοιχείο για την υπόθεση, να εξετάζει πρόσωπα, να ενεργεί αυτοψία και να παραγγέλλει πραγματογνωμοσύνη. Κατά την εξέταση εγγράφων και άλλων στοιχείων, που βρίσκονται στη διάθεση δημοσίων υπηρεσιών, δεν μπορεί να αντιταχθεί ο χαρακτηρισμός τους ως απορρήτων, εκτός εάν αφορούν την εθνική άμυνα, την κρατική ασφάλεια και τις διεθνείς σχέσεις της χώρας. Όλες οι δημόσιες υπηρεσίες οφείλουν να διευκολύνουν με κάθε τρόπο την έρευνα. Η μη σύμπραξη δημόσιας υπηρεσίας στη διεξαγωγή της αποτελεί αντικείμενο ειδικής έκθεσης του Συνηγόρου του Πολίτη προς τον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό».*

Ωστόσο, ο ΟΑΕΔ μέχρι και σήμερα δεν έχει χορηγήσει την ανωτέρω γνωμοδότηση στην Αρχή.

### **III. Η συνεργασία του ΟΑΕΔ με τον Συνήγορο του Πολίτη**

Ο Συνήγορος του Πολίτη κατά τη διερεύνηση των αναφορών οι οποίες αποτέλεσαν την αιτία της σύνταξης του εν λόγω Πορίσματος, διαπίστωσε έλλειψη διάθεσης συνεργασίας του ΟΑΕΔ με την Αρχή.

Για τον λόγο αυτό έκρινε σκόπιμο να υπενθυμίσει, στον αρμόδιο για την εποπτεία του ΟΑΕΔ Υπουργό Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, τις αρμοδιότητες της Αρχής σύμφωνα με τις οποίες, ο Συνήγορος του Πολίτη αποτελεί ανεξάρτητη Αρχή που έχει ως αποστολή τη διαμεσολάβηση μεταξύ των πολιτών και των δημοσίων υπηρεσιών, των ΟΤΑ, των ΝΠΔΔ και των επιχειρήσεων κοινής ωφελείας για την καταπολέμηση της κακοδιοίκησης και την τήρηση της νομιμότητας και την υποχρέωση όλων των δημοσίων υπηρεσιών να διευκολύνουν με κάθε τρόπο την έρευνα. Από τη φύση του, ο Συνήγορος του Πολίτη αποτελεί θεσμό εξωδικαστικής επίλυσης διαφορών μεταξύ των πολιτών και της δημόσιας διοίκησης. Εκ των πραγμάτων όμως, αποτελεί τόσο παρατηρητήριο της κάθε μορφής κακοδιοίκησης αλλά, πρωτίστως τοποτηρητή της νομιμότητας. Ο Συνήγορος του Πολίτη δεν βρίσκεται σε αντίθεση με τη δημόσια διοίκηση. Αποτελεί θεσμό διαμεσολάβησης, ο οποίος κινείται στο πλαίσιο διασφάλισης της νομιμότητας, η οποία αποτελεί και βασική αρχή δράσης της δημόσιας διοίκησης.