

Αθήνα, 27 Φεβρουαρίου 2006
Αριθ. Πρωτ. : 18940.3

Ειδ.Επιστήμονας:Αικ.Γκούμα

Γραφείο Υπουργού
Κυρίου
Δημήτρη Αβραμόπουλου
Υπουργείο Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης
Αριστοτέλους 17
Αθήνα 10187

Π Ο Ρ Ι Σ Μ Α

Θέμα : Μη καταβολή αμοιβής στα μέλη της Π.Ο.Δ.Ε. του Β΄ ΠεΣ.Υ. Ν. Αιγαίου .

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Με την 18940/5-11-2003 σχετική αναφορά τους, τα μέλη της Π.Ο.Δ.Ε. του Β΄ ΠεΣ.Υ. Ν. Αιγαίου ζήτησαν τη διαμεσολάβηση του Συνηγόρου του Πολίτη για το λόγο ότι ενώ είχαν προσφέρει τις υπηρεσίες τους στην Περιφερειακή Ομάδα Διοίκησης Έργου (Π.Ο.Δ.Ε.) για χρονικό διάστημα από 26-3-2002 μέχρι 20-1-2003, δεν τους έχει καταβληθεί η αμοιβή που δικαιούνται.

Μετά από προσεκτική διερεύνηση της παραπάνω αναφοράς ο Συνήγορος του Πολίτη καταλήγει στο συμπέρασμα ότι το Υπουργείο Υγείας οφείλει να καταβάλει τις αμοιβές στα μέλη της Π.Ο.Δ.Ε. Προκειμένου να γίνουν σεβαστές οι αρχές της χρηστής διοίκησης και της εμπιστοσύνης του πολίτη, ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο της διαμεσολαβητικής του δράσης επεδίωξε επί δύο και πλέον έτη να επιτύχει την ικανοποίηση του αιτήματος των μελών της Π.Ο.Δ.Ε.. Δυστυχώς και μετά από αλληπάλληλα έγγραφα και τηλεφωνικές επικοινωνίες που είχε με τους εμπλεκόμενους φορείς, δεν κατέστη δυνατόν να λάβει σαφείς απαντήσεις ή δεσμεύσεις σχετικά με την καταβολή της αμοιβής. Κατόπιν τούτου συντάσσεται το παρόν πόρισμα, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγ. 6 του άρθρου 4 του Ν. 3094/2003 «Συνήγορος του Πολίτη και άλλες διατάξεις».

1. – Ιστορικό της υπόθεσης – Νομική βάση

α) Σύμφωνα με το Ν.2503/1997 «Διοίκηση, οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις» και ειδικότερα σύμφωνα με τη διάταξη της παραγ. 18 του άρθρου 18 αυτού :

«Με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού, που δημοσιεύονται στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως, είναι δυνατόν να ορίζονται ο τρόπος, η διαδικασία σχεδιασμού, συντονισμού, διοίκησης, διαχείρισης, παρακολούθησης και ελέγχου και αξιολόγησης των εκτελουμένων κάθε φορά στο χώρο ευθύνης κάθε υπουργείου, προγραμμάτων και έργων οργανωτικού και διοικητικού εκσυγχρονισμού, καθώς και έργων πληροφορικής ή άλλων συναφών προγραμμάτων ή έργων και να συνιστώνται τα κατάλληλα για το σκοπό αυτόν συλλογικά όργανα όπως επιτροπές, ομάδες εργασίας ή έργου.

Στα πιο πάνω συλλογικά όργανα ορίζονται ως μέλη λειτουργοί και υπάλληλοι δημόσιων υπηρεσιών και φορέων του ευρύτερου δημοσίου τομέα, καθώς και ιδιώτες, που μπορούν λόγω ειδικών γνώσεων επιστημονικής κατάρτισης και πείρας να συμβάλλουν στη διεξαγωγή των προγραμμάτων ή έργων.

Με κοινή απόφαση του αρμόδιου υπουργού και του Υπουργού Οικονομικών μπορεί να καθορίζεται στα μέλη των παραπάνω συλλογικών οργάνων αμοιβή ή αποζημίωση, κατά παρέκκλιση των διατάξεων των νόμων 1256/1982 και 1505/1984 ή και άλλων περιοριστικών διατάξεων. Οι διατάξεις της παραγράφου 22 του άρθρου 5 του ν. 2343/1995 (ΦΕΚ 211 Α) εξακολουθούν να ισχύουν».

β) Σε εκτέλεση της παραπάνω διάταξης, με την ΔΥ1δ/οικ.14996/2002 κοινή υπουργική απόφαση συστάθηκε στο Β΄ Πε.Σ.Υ. Ν. Αιγαίου Περιφερειακή Ομάδα Διοίκησης Έργου (Π.Ο.Δ.Ε.). Σύμφωνα με τη διάταξη του τρίτου εδαφίου της παραγ. 2 α της απόφασης αυτής :

« Η Περιφερειακή Ομάδα Διοίκησης Έργου αποτελείται από ειδικούς εμπειρογνώμονες για την οργάνωση των υπηρεσιών υγείας και στελέχη της Περιφέρειας και ο αριθμός των μελών της δεν θα υπερβαίνει τα επτά (7).»

γ) Με την ΔΥ1δ/οικ. 31112/26-3-2002 απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας διορίστηκαν μέλη αυτής της Π.Ο.Δ.Ε. οι αναφερόμενοι πολίτες. Η απόφαση αυτή ανακλήθηκε με την ΔΥ1δ/οικ. 5794/20-1-12003 όμοια με την οποία επίσης διακόπηκε η λειτουργία των Π.Ο.Δ.Ε. επειδή εξέλειπαν οι λόγοι λειτουργίας τους.

δ) Με την 2/36373/0022/1-7-2002 υπουργική απόφαση καθορίστηκαν οι αποζημιώσεις των Ομάδων (Κεντρικής και Περιφερειακών) Διοίκησης Έργου.

ε) Κατά το διάστημα ισχύος της απόφασης διορισμού και μέχρι της ανακλήσεώς της, δηλ. από 26-3-2002 μέχρι 20-1-2003, οι αναφερόμενοι πολίτες επιτέλεσαν το έργο τους όπως προκύπτει από τα σχετικά πρακτικά που έχουν υποβάλει στις αρμόδιες υπηρεσίες του υπουργείου και έχουν προσκομίσει και στην Αρχή μας.

στ) Με το 3928/10-10-2000 έγγραφο του Β΄ Πε.Σ.Υ. Ν. Αιγαίου διαβιβάστηκαν στο Υπουργείο Υγείας & Πρόνοιας-Δ/νση Οικονομικού τα δικαιολογητικά πληρωμής των μελών της Π.Ο.Δ.Ε. και ζητήθηκε το ποσόν της αποζημιώσεως να κατατεθεί στη Δ.Ο.Υ. Ρόδου.

ζ) Με το 106375/30-10-2002 έγγραφο, το Γραφείο Υπουργού Υγείας & Πρόνοιας ζήτησε να ενημερωθεί για τον αριθμό των συνεδριάσεων των Π.Ο.Δ.Ε., τα θέματα που συζητήθηκαν και τα μέλη που συμμετείχαν. Το έγγραφο αυτό απαντήθηκε με το 4355/12-11-2002 έγγραφο του Β΄ Πε.Σ.Υ. Ν. Αιγαίου.

η) Με την ΔΥ 5 α/101590/31-10-2002 απόφαση της Δ/νσης Οικονομικού του Υπουργείου Υγείας & Πρόνοιας εγκρίθηκε η διάθεση ποσού 16.800 ευρώ για την καταβολή των αποζημιώσεων του προέδρου, των μελών και του γραμματέα της Π.Ο.Δ.Ε. Ν. Αιγαίου λόγω συμμετοχής τους στις συνεδριάσεις που πραγματοποιήθηκαν κατά το χρονικό διάστημα από 26-3-2002 μέχρι 27-9-2002, ενώ με την ΔΥ 5 α/22741/6-3-2003 εγκρίθηκε η διάθεση ποσού 11.200 ευρώ για τις συνεδριάσεις που πραγματοποιήθηκαν από 27-9-2002 μέχρι 20-1-2003.

θ) Με το 2742/10-1-2003 έγγραφο της Δ/νσης Οικονομικού του Υπουργείου Υγείας επιστράφηκαν στο Πε.Σ.Υ. Β΄ Ν. Αιγαίου τα δικαιολογητικά που αφορούσαν την καταβολή αποζημίωσης της Π.Ο.Δ.Ε. διότι σύμφωνα με την 30/2002 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην απόφαση διορισμού των μελών δεν αναφέρεται η ιδιότητα κάθε μέλους (λειτουργός, ιδιώτης, δημ. υπάλληλος κλπ.) και διότι δεν προσδιορίζονται τα στοιχεία εκείνα που πρέπει να συντρέχουν στο πρόσωπό τους που να δικαιολογούν τη νομιμότητα

της συμμετοχής τους στις ομάδες σύμφωνα με τη διάταξη του εδαφίου β της παραγ. 18 του άρθρου 18 του Ν.2503/1997.

ι) Με το ΔΥΓ2/οικ.48506/14-5-2003 έγγραφο της Δ/νσης Οικονομικού του Υπουργείου Υγείας γίνεται γνωστό στη Δ/νση Προσωπικού ότι έχει δημιουργηθεί σοβαρό πρόβλημα με τις αμοιβές των μελών των Π.Ο.Δ.Ε. διότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν εγκρίνει τις σχετικές δαπάνες για τους λόγους που αναφέρονται πιο πάνω. Με το έγγραφο αυτό ζητήθηκε επίσης από τη Δ/νση Προσωπικού να προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες *προκειμένου να τακτοποιηθεί η σχετική εκκρεμότητα καθώς επίσης της ζητήθηκε στο εξής οι σχετικές αποφάσεις να είναι πλήρως εναρμονισμένες με τις σχετικές διατάξεις, ούτως ώστε να διασφαλίζεται η νομιμότητά τους και να μην δημιουργούνται προβλήματα κατά την εκκαθάριση της δαπάνης.*

Δηλ. με το έγγραφο αυτό συστήθηκε στη Δ/νση Διοικητικού –η οποία προφανώς ευθύνεται και για τις τυπικές ελλείψεις της απόφασης διορισμού των μελών της Π.Ο.Δ.Ε. – αρχικά να διορθώσει τις αδυναμίες της απόφασης προκειμένου να τακτοποιηθεί η εκκρεμότητα σχετικά με την πληρωμή των μελών και μελλοντικά να αποφύγει παρόμοιες ελλείψεις.

κ) Με το 3530/25-6-2003 έγγραφο του Β΄ Πε.Σ.Υ. Ν. Αιγαίου ζητήθηκε από τον υφυπουργό Υγείας η παρέμβασή του για την επίλυση του προβλήματος.

2.- Ενέργειες του Συνηγόρου του Πολίτη – Η θέση των υπηρεσιών του Υπουργείου

Στο πλαίσιο του διαμεσολαβητικού του ρόλου ο Συνήγορος του Πολίτη απηύθυνε προς τη Δ/νση Προσωπικού του Υπουργείου Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης το 18940.1/17-3-2004 έγγραφο προτάσεων με το οποίο ζητούσε από τις υπηρεσίες να προβούν στις ενέργειες που απαιτούνται προκειμένου να καταβληθεί στα μέλη της Π.Ο.Δ.Ε. η αποζημίωση που δικαιούνται βάσει της 2/36373/0022/1-7-2002 υπουργικής απόφασης ή διαφορετικά να μας ενημερώσουν για τους λόγους που ενδεχομένως δεν επιτρέπουν την αποδοχή των προτάσεων μας.

Σε απάντηση του παραπάνω εγγράφου μας, η Δ/νση Προσωπικού-Τμήμα Συλλογικών Οργάνων με το ΔΥ1δ/οικ.33344/6-4-2004 έγγραφο της μας ενημερώνει ότι αναγνωρίζει την αναγκαιότητα επίλυσης της υπόθεσης και ζητάει (με το ΔΥ1δ/οικ 28906/2-4-2004 έγγραφο της) από τη Δ/νση Οικονομικού υποδείξεις για τις ενέργειες στις οποίες πρέπει να προβεί προκειμένου να πληρωθούν τα μέλη της Π.Ο.Δ.Ε.

Μετά παρέλευση εξαμήνου και επειδή ουδεμία απάντηση λάβαμε επί της ουσίας, αποστείλαμε το 18940.2/13-10-2004 υπομνηστικό μας έγγραφο στο οποίο, παρά τις επανειλημμένες τηλεφωνικές μας οχλήσεις, επίσης δεν λάβαμε απάντηση αλλά ούτε και υπήρξε κάποια εξέλιξη στην υπόθεση.

Μέχρι σήμερα δεν έχει βρεθεί λύση για την υπόθεση αυτή και οι πολίτες που συγκροτούσαν την Π.Ο.Δ.Ε. του Β΄ Πε.Σ.Υ. Ν. Αιγαίου δεν έχουν πληρωθεί για την εργασία που καλόπιστα προσέφεραν βάσει της σχετικής απόφασης διορισμού τους και για όσο χρόνο αυτή ίσχυε.

Από τη μέχρι τώρα διερεύνηση της υπόθεσης και όπως προκύπτει από τα σχετικά έγγραφα της Δ/νσης Οικονομικού συνάγουμε το συμπέρασμα ότι η μη πληρωμή των μελών της Π.Ο.Δ.Ε. οφείλεται στο ότι η Επιτροπή του Ελεγκτικού Συνεδρίου θεωρεί ότι στην ΔΥ 1 δ/οικ. 31112/26-3-2002 απόφαση διορισμού τους «δεν αναφέρεται η ιδιότητα κάθε μέλους (λειτουργός, ιδιώτης, δημ. Υπάλληλος κλπ.) και δεν προσδιορίζονται τα στοιχεία εκείνα που πρέπει να συντρέχουν στο πρόσωπό τους που να δικαιολογούν τη νομιμότητα της

συμμετοχής τους στις ομάδες σύμφωνα με τη διάταξη του εδαφίου β της παραγ. 18 του άρθρου 18 του Ν.2503/1997». Επί αυτού παρατηρούμε ότι η αιτιολογία ότι «δεν αναφέρεται η ιδιότητα του κάθε μέλους (λειτουργός, ιδιώτης, δημ. υπάλληλος κλπ.» δεν ανταποκρίνεται στην πραγματικότητα διότι η ιδιότητα των μελών της Π.Ο.Δ.Ε. του Β΄ Πε.Σ.Υ. Ν. Αιγαίου αναγράφεται δίπλα ακριβώς στο όνομα του κάθε μέλους (βλ. τέταρτη σελίδα της απόφασης διορισμού), ενώ σε ότι αφορά τον προσδιορισμό (στην απόφαση) των στοιχείων που δικαιολογούν τη νομιμότητα της συμμετοχής στις ομάδες, κατά την άποψή μας αυτά δεν απαιτείται να αναγράφονται στην απόφαση διορισμού εφόσον αυτό δεν προβλέπεται ρητά από τη σχετική διάταξη, αρκεί τα στοιχεία αυτά να περιλαμβάνονται στον ατομικό φάκελο κάθε μέλους και να έχουν ληφθεί υπόψη από τα αρμόδια όργανα κατά την επιλογή.

3.- Συμπέρασμα

Κατόπιν των ανωτέρω επισημάνσεων και παρά το γεγονός ότι οι υπηρεσίες αναγνωρίζουν το δίκαιο του αιτήματος των μελών της Π.Ο.Δ.Ε. για καταβολή της αμοιβής για την εργασία που προσέφεραν βάσει της ΔΥ1δ/οικ 31112/26-3-2002 υπουργικής απόφασης, η υπόθεση αυτή δεν έχει μέχρι σήμερα διευθετηθεί εξαναγκάζοντας έτσι τους πολίτες να προσφύγουν στη δικαιοσύνη για την προάσπιση των δικαιωμάτων τους.

Επειδή το Δημόσιο, όταν συναλλάσσεται με τους πολίτες, οφείλει να επιδεικνύει την επιμέλεια που απαιτείται στις συναλλαγές και σε καμία περίπτωση δεν πρέπει να καταφεύγει σε τακτικές που παραβιάζουν τις αρχές της χρηστής διοίκησης και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του πολίτη και επειδή έχουμε τη βεβαιότητα ότι συμμερίζεστε και εσείς την άποψη πως η Διοίκηση οφείλει να διορθώνει τη δράση της και να καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια για την οικοδόμηση σχέσεων εμπιστοσύνης με τους πολίτες, σας υποβάλλουμε το παρόν πόρισμα και παρακαλούμε να επιληφθείτε της υπόθεσης προκειμένου να καταβληθούν το ταχύτερο δυνατόν στα μέλη της Π.Ο.Δ.Ε. οι αμοιβές που δικαιούνται, ενημερώνοντάς μας σχετικά.

Η Αρχή μας είναι στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω στοιχείο ή διευκρίνιση.

Με τιμή

Καλλιόπη Σπανού

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Υπουργείο Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης
Γεν. Δ/ση Δ/κής Υποστήριξης
& Τεχνικών Υποδομών
Δ/ση Προσωπικού
Αριστοτέλους 17
Αθήνα 10187

Υπουργείο Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης
Γεν. Δ/ση Δ/κής Υποστήριξης
& Τεχνικών Υποδομών
Δ/ση Οικονομικού
Αριστοτέλους 17
Αθήνα 10187

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
Βουρνάζου 4
Αθήνα 11521