

ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 14 Μαρτίου 2002
Αρ. Πρωτ: 3874.02.2.1

Πληροφορίες: Χάρης Σιμόπουλος
Τηλέφωνο: 7289624
Fax: 7289643

ΠΡΟΣ

- ΔΙΟΙΚΗΤΗ Ο.Α.Ε.Δ., κύριο Ι. ΝΙΚΟΛΑΟΥ
- ΓΕΝΙΚΟ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗ Ο.Α.Ε.Δ., κύριο Λ. ΛΙΑΤΣΟ
- ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ Ο.Α.Ε.Δ.

ΘΕΜΑ: Θεώρηση αναγγελιών πρόσληψης αλλοδαπών

Ο Συνήγορος του Πολίτη έλαβε την με Α.Π.: 3874/22.02.2002 αναφορά του κυρίου G. M., σχετικά με την άρνηση του Ο.Α.Ε.Δ. να θεωρήσει την αναγγελία πρόσληψής του, παρότι αυτός κατέχει άδεια εργασίας και έχει αιτηθεί την ανανέωση της άδειας παραμονής του. Επιπλέον, εκτός της συγκεκριμένης αναφοράς, ο Συνήγορος του Πολίτη έχει γίνει δέκτης αρκετών προφορικών διαμαρτυριών πολιτών με το ίδιο περιεχόμενο.

Ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο έρευνας της εν λόγω αναφοράς, επικοινωνήσε με την αρμόδια υπηρεσία του Ο.Α.Ε.Δ. (Δ/ση Απασχόλησης), προκειμένου να ενημερωθεί για την πρακτική που ακολουθεί ο Ο.Α.Ε.Δ. ως προς το αναφερόμενο θέμα. Ο Ο.Α.Ε.Δ. επιβεβαίωσε τους ισχυρισμούς του αναφερομένου και διαβίβασε το με Α.Π.: Β103665/08.02.2002 έγγραφό του, με θέμα τις αναγγελίες πρόσληψης αλλοδαπών, με το οποίο γνωρίζεται στις περιφερειακές υπηρεσίες του Ο.Α.Ε.Δ. ότι έχει υποβληθεί σχετικό ερώτημα στο Υπουργείο Εργασίας και μέχρι νεωτέρας δεν θα παραλαμβάνονται αναγγελίες πρόσληψης για αλλοδαπούς που έληξε η εξάμηνη άδεια παραμονής τους.

Ο Συνήγορος του Πολίτη, λαμβάνοντας υπόψη:

- α) ότι οι αλλοδαποί που έχουν καταθέσει τα δικαιολογητικά τους για χορήγηση / ανανέωση άδειας παραμονής και φέρουν τη σχετική βεβαίωση, διαμένουν νόμιμα στη χώρα¹,
- β) ότι απαραίτητη προϋπόθεση για τη χορήγηση άδειας παραμονής για παροχή εξαρτημένης εργασίας είναι η σύναψη σύμβασης εργασίας²,
- γ) ότι οι αλλοδαποί που διαμένουν νόμιμα στη χώρα και κατέχουν άδεια εργασίας δικαιούνται να εργαστούν νόμιμα στη χώρα,
- δ) ότι με βάση τις υφιστάμενες συνθήκες εξέτασης των αιτήσεων για χορήγηση / ανανέωση άδειας παραμονής, η διαδικασία θα είναι ιδιαίτερα μακροχρόνια και σύμφωνα με τους υπολογισμούς του Συνηγόρου του Πολίτη θα χρειαστούν αρκετά χρόνια για να ολοκληρωθεί³,
- ε) ότι με βάση την πρακτική που ακολουθεί ο Ο.Α.Ε.Δ. στο εν λόγω θέμα, οι αλλοδαποί, για όσο

¹ Αυτό προκύπτει σαφώς από τις διατάξεις του ν. 2910/2001, καθώς τόσο η αίτηση για ανανέωση άδειας παραμονής όσο και η αρχική αίτηση για χορήγηση άδειας παραμονής κατόπιν ειδικής θεώρησης εισόδου νομιμοποιούν την παραμονή του αλλοδαπού στη χώρα έως ότου εξετασθεί το αίτημά του. Επίσης προκύπτει από το άρθρο 41 § 4 του ν. 2910/2001, σύμφωνα με το οποίο ο αλλοδαπός εφόσον απορριφθεί το αίτημα του για έκδοση άδειας παραμονής υποχρεούται να εγκαταλείψει τη χώρα και άρα συνάγεται ότι έως τότε παραμένει νόμιμα στη χώρα.

² Άρθρο 21 § 1 του ν. 2910/2001.

³ Ενδεικτικά σημειώνεται ότι έως σήμερα το Γραφείο Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Αθηνών της Περιφέρειας Αττικής έχει εκδώσει μόλις πενήντα (50) άδειες παραμονής για εργασία, ενώ στην Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αθηνών έχουν υποβληθεί περίπου 50.000 αιτήσεις για άδεια εργασίας.

χρονικό διάστημα αναμένουν την απόφαση για την άδεια παραμονής τους, στερούνται του δικαιώματος στην εργασία⁴, ενώ επιπρόσθετα ακυρώνονται στην πράξη οι συμβάσεις εργασίας που είχαν συνάψει με διάφορους εργοδότες, καθώς οι εργοδότες δεν μπορούν να τους προσλάβουν εξαιτίας της άρνησης του Ο.Α.Ε.Δ. να παραλάβει τις αναγγελίες πρόσληψής τους⁵,

στ) ότι με τον τρόπο αυτόν εξωθούνται τόσο οι αλλοδαποί όσο και οι εργοδότες τους στην παράνομη απασχόληση, ο δραστικός περιορισμός της οποίας, για οικονομικούς και κοινωνικούς λόγους, ήταν ένας από τους κύριους στόχους των ρυθμίσεων που επέφερε ο ν. 2910/2001 και

ζ) ότι οι αλλοδαποί στους οποίους δεν εγκρίθηκε παραμονή ή ανανέωση της άδειας διαμονής τους υποχρεούνται να εγκαταλείψουν τη χώρα χωρίς άλλες διατυπώσεις⁶ και επομένως η έγκριση της πρόσληψης από τον Ο.Α.Ε.Δ. δεν επηρεάζει τις έννομες συνέπειες της ενδεχόμενης απόρριψης της αίτησης του αλλοδαπού για χορήγηση άδειας παραμονής, κρίνει ότι η άρνηση παραλαβής των αναγγελιών πρόσληψης αλλοδαπών κατόχων άδειας εργασίας και βεβαίωσης κατάθεσης αίτησης ανανέωσης άδειας παραμονής αντίκειται στους στόχους του ν. 2910/2001⁷ και στις αρχές της χρηστής διοίκησης, καθώς αναστέλλει, χωρίς λόγο, το δικαίωμα εργασίας των αλλοδαπών, αναγκάζοντας αυτούς και τους εργοδότες με τους οποίους έχουν συνάψει σχέση εργασίας, να στραφούν στη σφαίρα της παράνομης απασχόλησης.

Ως εκ τούτου παρακαλούμε, το συντομότερο δυνατόν, να προχωρήσετε στην παραλαβή και θεώρηση των αναγγελιών πρόσληψης των αλλοδαπών που διαθέτουν άδεια εργασίας και σχετική βεβαίωση υποβολής αίτησης για ανανέωση της άδειας παραμονής τους. Επίσης παρακαλούμε να μας ενημερώσετε για τις σχετικές σας ενέργειες.

Ευχαριστούμε εκ των προτέρων για τη συνεργασία.

Με τιμή,

Γιώργος Καμίνης

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

- ΥΠΟΥΡΓΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, κύριο Δ. ΡΕΠΠΑ
- ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, κυρία Ι. ΠΑΝΟΠΟΥΛΟΥ
- ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ / ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
- ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. / ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ & ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ
- Κύριο G. M.

⁴ Το δικαίωμα των αλλοδαπών στην εργασία προστατεύεται από το Σύνταγμα της Ελλάδας (βλέπε εγκύκλιο με αριθμ. 8/03.05.2001 για την εφαρμογή του ν. 2910/2001, σελίδα 15).

⁵ Σημειώνεται ότι η συντριπτική πλειονότητα των αλλοδαπών, εξαιτίας των τεράστιων προβλημάτων που υπάρχουν στην πρόσβαση του κοινού στις Υπηρεσίες Εργασίας των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, μπορεί να υποβάλει την αίτηση για παροχή άδειας εργασίας μόνο κατά την περίοδο που η άδεια παραμονής του λήγει. Π.χ. στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αθηνών – Πειραιώς, που αντιμετωπίζει από τα σοβαρότερα προβλήματα συρροής κοινού, οι αλλοδαποί μπορούν, στην καλύτερη περίπτωση, να υποβάλουν την αίτησή τους για άδεια εργασίας μόνο κατά την εβδομάδα που η άδεια παραμονής τους λήγει. Επομένως, όταν εκδίδεται η άδεια εργασίας, η άδεια παραμονής έχει ήδη λήξει και ο αλλοδαπός περιμένει να εξετασθεί το αίτημά του για την ανανέωση της άδειας παραμονής του. Κατά συνέπεια το πρόβλημα της θεώρησης της αναγγελίας πρόσληψης αφορά ουσιαστικά το σύνολο των αλλοδαπών κατόχων αδειών εργασίας για παροχή εξαρτημένης εργασίας.

⁶ Άρθρο 41§ 4 του ν. 2910/2001.

⁷ Ο ν. 2910/2001 αποσκοπεί, σύμφωνα με την εγκύκλιο εφαρμογής του, στην ευταξία, στη νομιμότητα, στη διασφάλιση των κοινωνικών δικαιωμάτων των αλλοδαπών, στην κοινωνική τους ένταξη αλλά και στη διατήρηση της κοινωνικής συνοχής της χώρας (σελίδα 11).