

3 Οκτωβρίου 2011
Αριθμ. Πρωτ.: 122430/27072/2011
Ειδικός Επιστήμονας: Στουγιάννου Καλλιόπη

Υπουργείο Οικονομικών
Γενική Γραμματεία Φορολογικών & Τελωνειακών Θεμάτων
Γενική Δ/νση Φορολογικών Ελεγχων
Καρ. Σερβίας 10, ΤΚ 101 84 Αθήνα

Θέμα: Θυροκόλληση φορολογικών εγγράφων στην κατοικία ή στον επαγγελματικό χώρο των πολιτών

Αξιότιμοι κύριοι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρ. 103§9 του Συντάγματος και το Ν.3094/2003 εξετάζει ήδη από το Δεκέμβριο του 2009 αρκετές αναφορές πολιτών που διαμαρτύρονται για την παραβίαση του φορολογικού απορρήτου, καθώς και της νομοθεσίας για την προστασία ευαίσθητων προσωπικών δεδομένων. Ενδεικτικά αναφέρουμε τη θυροκόλληση στον επαγγελματικό χώρο ψυχολόγου Εκκαθαριστικού Σημειώματος Περαιώσης Υπόθεσης Φόρου Μεγάλης Ακίνητης Περιουσίας, όπου μεταξύ των άλλων αναγράφεται η οικογενειακή της κατάσταση: «διαζευγμένη».

Στο πλαίσιο του διαμεσολαβητικού της ρόλου η Αρχή απεύθυνε σειρά εγγράφων προς το Υπουργείο σας (υπ' αριθμ. πρωτ.: 122430/19127/2010, 122430/50816/2010, 122430/14375/2011 κ.α/) με τα οποία πρότεινε τη θυροκόλληση των φορολογικών εγγράφων σε κλειστό φάκελο και την αναφορά του ακριβούς περιεχομένου τους στην επιδοτήρια έκθεση.

Η Αρχή υπογράμμισε ότι ανεξαρτήτως της δυνατότητας αλλαγής του τρόπου κοινοποίησης όλων των διοικητικών εγγράφων δυνάμει πιθανής τροποποίησης του Κ.Δ.Δ/μιας υφίσταται ήδη θεσμοθετημένη ειδική δέσμευση της Φορολογικής Διοίκησης (άρ 85 Κ.Φ.Ε.) που επιτρέπει την άμεση ρύθμιση του ζητήματος. Επίσης, ο Συνήγορος του Πολίτη επεσήμανε ότι η προσφυγή στην εφαρμογή των γενικών διατάξεων του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας (Κ.Δ.Δ/μιας) στη φορολογική διαδικασία συμβαίνει λόγω της ανυπαρξίας στη χώρα μας Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, θεσμού αναγνωρισμένου σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες (βλ. στη Γαλλία μεταξύ άλλων Livre des procédures fiscales και Charte du contribuable). Η έλλειψη αυτή έχει ήδη επισημανθεί τόσο από τη θεωρία (βλ. Θ. Φορτσάκης, *Φορολογικό Δίκαιο*, σελ. 495), όσο και παλαιότερα από την ηγεσία του Υπουργείου Οικονομικών μέσω δημοσιευμάτων.

Τέλος, ο Συνήγορος του Πολίτη τόνισε ότι η λύση που προτείνει, δηλαδή η επίδοση ή η θυροκόλληση εγγράφων σε περίπτωση απουσίας σε κλειστό φάκελο προβλέπεται ως ασφαλιστική δικλείδα στις περισσότερες έννομες τάξεις της

Ευρωπαϊκής Ένωσης (βλ. ενδεικτικά http://ec.europa.eu/civiljustice/serv_doc/serv_doc_fin_el.htm). Σημειώνεται ότι πρόσφατα προβλέφθηκε η επίδοση σε κλειστό φάκελο στον Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1024754/1910 π.ε./ΔΕ-Α/2011 έγγραφο, μας ενημερώσατε ότι για το ζήτημα της θυροκόλλησης των φορολογικών εγγράφων και τις προτάσεις που διατυπώσαμε σχετικά υποβλήθηκε ερώτημα προς το Ειδικό Γραφείο Νομικού Συμβούλου Φορολογίας. Από το Γραφείο του Νομικού Συμβούλου ήδη από τον Ιούνιο του τρέχοντος έτους προωθήθηκε σχέδιο νομοθετικής διάταξης μαζί με τη σχετική εισηγητική έκθεση που υιοθετεί την πρόταση της Αρχής. Συγκεκριμένα, η προτεινόμενη διάταξη έχει ως εξής: «Όταν κοινοποιούνται με θυροκόλληση έγγραφα ή δικόγραφα των φορολογικών και τελωνειακών αρχών, αυτά τοποθετούνται οπωσδήποτε εντός σφραγιζόμενου και αδιαφανούς φακέλου, επί του οποίου αναγράφονται τα στοιχεία της επιδίδουσας υπηρεσίας και του προς ον η κοινοποίηση προσώπου (ονοματεπώνυμο ή επωνυμία αυτού)». Η δε εισηγητική έκθεση: «Η θέσπιση της διάταξης αυτής αποβλέπει στην αποτροπή πιθανής παραβίασης των διατάξεων περί φορολογικού απορρήτου (άρθρο 85 Κ.Φ.Ε. κλπ.), η οποία μπορεί να επέλθει λόγω της έκθεσης σε κοινή θέα των θυροκολλούμενων εγγράφων (π.χ. καταλογιστικές πράξεις φόρων κλπ.) ή δικογράφων (π.χ. αιτήσεις αναιρέσεως). Συγχρόνως, λαμβάνεται μέριμνα για την ενημέρωση του προς ον η επίδοση, σχετικά με την υπηρεσιακή προέλευση του φακέλου και την αναφορά του περιεχομένου του στο πρόσωπό του.»

Ενόψει των επικείμενων νομοθετικών πρωτοβουλιών του Υπουργείου σας και δεδομένης της μακράς διαμεσολαβητικής δράσης αλλά και της ιδιαίτερης σημασίας του ζητήματος για την προστασία των δικαιωμάτων των πολιτών, παρακαλούμε να μας ενημερώσετε για την πορεία ψήφισης της προτεινόμενης διάταξης.

Για κάθε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση θα είμαστε στη διάθεσή σας.

Με τιμή
Μαρία Κοτρωνιά
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποίηση:

1. Υπουργείο Οικονομικών
Δ/νση Φορολογίας Εισοδήματος
Καρ. Σερβίας 10
2. Υπουργείο Οικονομικών
Γενική Δ/νση Διοικητικής Υποστήριξης
Δ/νση Οργάνωσης
Λεωχάρους 2
101 84 Αθήνα
3. Ειδικό Γραφείο Νομικού Συμβούλου Φορολογίας
Ακαδημίας 68
10678 Αθήνα
Υπόψη κ. Θεόδωρου Ψυχογιού