

5 Δεκεμβρίου 2011
Αριθμ. Πρωτ.: 134604/33753/2011

Πληροφορίες: Ιωάννης Κωστής (τηλ.: 210 7289745)
Αναστασία Τοπαλίδου (τηλ.: 210 7289731)
Αριστείδης Αλέστας (τηλ.: 210 7289814)

Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων
Κύριο Γεώργιο Κουτρουμάνη
Πειραιώς 40
101 82 Αθήνα

Θέμα: *Καταβολή επιδομάτων εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα και του επιδόματος αδείας, στους συνταξιούχους που λαμβάνουν ποσό σύνταξης μικρότερο των 400,00 ευρώ.*

Σχετ.: *Το με αριθμ. πρωτ. Φ.80000/4552/315/31.5.2011 απαντητικό έγγραφο της Γ.Γ.Κ.Α*

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Κατ' αρχήν θα ήθελα να σας ευχαριστήσω για την ανωτέρω απάντησή σας στα με αριθμ. πρωτ. 134604/49919/2010/24.11.2010 και αριθμ. 134604/47707/2010/2/14.2.2011 έγγραφα του Συνηγόρου του Πολίτη, καθώς επίσης και στο αριθμ. 10194/2011/28.4.2011 πόρισμα της Αρχής σχετικά με την καταβολή επιδομάτων εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα και του επιδόματος αδείας, στους συνταξιούχους που λαμβάνουν ποσό σύνταξης μικρότερο των 400,00 ευρώ.

Ο Συνήγορος του Πολίτη λαμβάνει πολύ σοβαρά υπόψη τα αναφερόμενα στην παραπάνω απάντηση, ότι δηλ. η διατύπωση «μικρότερα» της αριθμ. Φ80000/14254/1097/6.7.2010 Κ.Υ.Α οφείλεται σε παραδρομή ενώ η σωστή λέξη ήταν «μεγαλύτερα», καθώς επίσης και το ότι, σύμφωνα πάντα με το παραπάνω σχετικό έγγραφο,

« Το εκ παραδρομής, λοιπόν αυτό φραστικό λάθος, επιχειρήθηκε να διορθωθεί, στην τότε χρονική συγκυρία με την με αριθμ. 53/15.07.2010 εγκύκλιο της Διοίκησης του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, κατόπιν

σχετικής συνεννόησης των αρμοδίων Διευθύνσεων Ιδρύματος και του δικού μας Υπουργείου, χάριν ακριβώς του επείγοντος της καταβολής του επιδόματος αδείας, για το έτος 2010 (καθώς ως γνωστό, το επίδομα αυτό καταβάλλεται, πάντα, με τη σύνταξη μηνός Αυγούστου, που με τη σειρά της προκαταβάλλεται πάντα, τον μήνα Ιούλιο κάθε έτους).

Καταλήγοντας, σας γνωρίζουμε πως αποτελεί πρόθεση του Υπουργείου, η ανάληψη νομοθετικής πρωτοβουλίας τροποποίησης της διάταξης της παραγράφου 2, της ως άνω Κ.Υ.Α. με σκοπό τη σχετική αντικατάσταση της εκ παραδρομής αναγραφόμενης λέξης "...μικρότερα.." με την ορθή λέξη "...μεγαλύτερα.." ούτως ώστε η ισχύουσα διάταξη να αποτυπώνει την πραγματική νομοθετική πρόθεση του Υπουργείου και να αποφευχθούν περαιτέρω αμφισβητήσεις ως προς τη νομιμότητα των σχετικών διοικητικών πράξεων των ασφαλιστικών οργανισμών»

Οστόσο στο πλαίσιο της ολοκλήρωσης της διαμεσολάβησης της Αρχής για το θέμα αυτό και πριν την ανάρτηση του πορίσματος της Αρχής στο διαδίκτυο, επιτρέψτε μας, όσον αφορά στα διαλαμβανόμενα στο ανωτέρω σχετικό απαντητικό έγγραφο, να επισημάνουμε τα εξής:

1. Όπως αναλυτικά αναφέρουμε στο σχετικό πόρισμα, (αντίγραφο του οποίου σας επισυνάπτουμε), με το άρθρο τρίτο, παρ. 10 του ν. 3845/2010, καθορίζεται ρητά και δεσμευτικά το ύψος των επιδομάτων εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα και το επίδομα αδείας όλων των συνταξιούχων πλην ΟΓΑ ακριβώς στο ύψος των 400, 200 και 200 ευρώ αντιστοίχως .

Στην περίπτωση που ο νομοθέτης επιθυμούσε οι συνταξιούχοι που λαμβάνουν συντάξεις κάτω των 400 ευρώ, να συνεχίσουν να λαμβάνουν τα επιδόματα αυτά με βάση τις προϊσχύουσες του ν. 3845/2010 διατάξεις, (δηλαδή επιδόματα χαμηλότερου ύψους από το προσδιορισμένο) αυτό, είτε θα το όριζε ρητά στο σχετικό άρθρο του νόμου, εισάγοντας μια επιπλέον εξαίρεση, είτε, (εάν σκόπευε να το αφήσει για περαιτέρω ρύθμιση στην Κ.Υ.Α. της εξουσιοδοτικής διάταξης της παρ. 15 του ίδιου άρθρου), θα διατύπωνε με διαφορετικό τρόπο τη σχετική διάταξη που αναφέρεται στο ύψος των επιδομάτων, κάνοντας χρήση π.χ. της λέξης «έως» (400 ευρώ για το επίδομα εορτών Χριστουγέννων) και «έως» (200 ευρώ για τα επιδόματα εορτών Πάσχα και αδείας)». Συνεπώς, ούτως η άλλως, το ύψος των καταβαλλόμενων ποσών δεν καταλείπεται προς ρύθμιση από την Κ.Υ.Α που προβλέπει η παράγραφος 15 του ως άνω νόμου και άρθρου.

2. Εν πάση περιπτώσει και στην αριθμ. Φ.80000/14254/1097/6.7.2010 ΚΥΑ που εκδόθηκε στο πλαίσιο της ανωτέρω εξουσιοδότησης αναφέρεται ρητά ότι «[...] Στους συνταξιούχους που λαμβάνουν μειωμένη σύνταξη γήρατος ή αναπηρίας ή σύνταξη λόγω θανάτου, το ποσό της οποίας είναι μικρότερο των 400,00 ευρώ, τα επιδόματα Χριστουγέννων, Πάσχα και αδείας δεν μπορεί να είναι μικρότερα των ποσών που ελάμβαναν με βάση τις προϊσχύουσες του ν.3845/2010 διατάξεις.[...]»

Κατά συνέπεια τυπικώς ούτε με τις διατάξεις της Κ.Υ.Α. υφίσταται δυνατότητα στον εκτελεστή του νόμου να διαμορφώσει τα χορηγούμενα επιδόματα στο ύψος που όριζε η παλαιότερη νομοθεσία.

3. Επιπλέον ακόμη δε και εάν δεχτούμε ότι η λέξη «μικρότερα» αποτελεί φραστικό λάθος, δεν είναι δυνατόν το «λάθος» αυτό να διορθωθεί με εγκύκλιο, όπως υποστηρίζεται στο ανωτέρω σχετικό έγγραφο, αφού όπως είναι γνωστό η εγκύκλιος περιέχει αποκλειστικά οδηγίες εφαρμογής του νόμου και σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να παράγει αντίθετο δίκαιο από αυτό που με σαφήνεια

ορίζεται από τον σχετικό νόμο. Άλλωστε, σε κάθε περίπτωση, το λεκτικό νόημα της λέξης «μικρότερα» είναι σαφές και δεν επιδέχεται άλλης ερμηνείας.

Συνεπώς η αριθμ. 53/15.7.2010 εγκύκλιος του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, χρησιμοποιώντας την ακριβώς αντίθετου νοήματος λέξη «μεγαλύτερα» σαφώς παραβιάζει το νόμο.

4. Τέλος, όσον αφορά τις προαναφερθείσες τεχνικού χαρακτήρα επισημάνσεις του απαντητικού εγγράφου της Γ.Γ.Κ.Α. ότι δηλ. η εγκύκλιος εκδόθηκε χάριν του «επείγοντος της καταβολής του επιδόματος αδείας για το έτος 2010» και ότι επίκειται η ανάληψη νομοθετικής πρωτοβουλίας από το Υπουργείο προκειμένου να «αποφευχθούν περαιτέρω αμφισβητήσεις ως προς τη νομιμότητα των σχετικών διοικητικών πράξεων», θα θέλαμε να παρατηρήσουμε ότι 17 μήνες από την έκδοση της επίδικης εγκυκλίου αλλά και 6 μήνες από την παραλαβή της ανωτέρω απάντησης προς τον Συνήγορο του Πολίτη, (διάστημα κατά το οποίο χορηγήθηκε το δώρο Χριστουγέννων 2010, το δώρο Πάσχα 2011, το επίδομα αδείας για το έτος 2011 και επίκειται εντός ολίγων ημερών η χορήγηση του δώρου Χριστουγέννων 2011), ουδεμία αλλαγή του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου υπήρξε, **(η οποία βεβαίως δεν θα μπορούσε σε καμία περίπτωση να έχει αναδρομική ισχύ)**, κάτι που, ευλόγως, έπρεπε να είχε γίνει άμεσα, στο βαθμό βεβαίως που είχε παρεισφρήσει, σε νομοθετική διάταξη, «φραστικό λάθος».

Το γεγονός αυτό επιβεβαιώνει την αρχική τοποθέτηση του Συνηγόρου του Πολίτη ότι θα πρέπει η Διοίκηση να εφαρμόσει το νόμο, αποσύροντας ή τροποποιώντας αναλόγως τη σχετική εγκύκλιο και να χορηγήσει τα προβλεπόμενα από αυτόν ποσά στους συγκεκριμένους χαμηλοσυνταξιούχους από την ημερομηνία ισχύος του.

Κατόπιν των ανωτέρω θα σας παρακαλούσα και πάλι, προς αποκατάσταση της νομιμότητας, να επανεξετάσετε το συγκεκριμένο θέμα το οποίο παραμένει ακόμη σε εκκρεμότητα, συνεκτιμώντας, τόσο το επισυναπτόμενο πόρισμα και τις προτάσεις του Συνηγόρου του Πολίτη όσο και τις ανωτέρω επισημάνσεις.

Αναμένοντας τόσο τις σκέψεις και απόψεις σας επί των ανωτέρω, όσο και τις τελικές σας αποφάσεις, σας ευχαριστώ για τη συνεργασία και παραμένω στη διάθεση σας για οποιαδήποτε πληροφορία ή διευκρίνιση θελήσετε.

Με τιμή

Καλλιόπη Σπανού
Συνήγορος του Πολίτη

Συνημμένα:

Το με αριθμ. πρωτ. 10194/2011/28.4.2011
Πόρισμα του Συνηγόρου του Πολίτη.