

Αθήνα, 31 Ιουλίου 2012  
Αριθμ. Πρωτ.: 151503/27471/2012

Προς  
Γενική Γραμματέα Δια Βίου Μάθησης

Κοιν: 1. Πρόεδρο ΔΣ ΙΝΕΔΙΒΙΜ  
2. Διευθύνοντα Σύμβουλο ΙΝΕΔΙΒΙΜ  
3. Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης  
4. Γραφείο Υπουργού Παιδείας  
5. ενδιαφερόμενοι

Αξιότιμη κυρία Γενική Γραμματέα,

Καταρχάς σας ευχόμαστε καλή επιτυχία στα νέα σας καθήκοντα.

Κατά δεύτερον θα θέλαμε να θέσουμε υπόψη σας το θέμα που έχει ανακύψει με τον τρόπο πληρωμής των εργαζόμενων ωρομίσθιων εκπαιδευτικών στα Σχολεία Δεύτερης Ευκαιρίας, για την επίλυση του οποίου κρίνουμε απαραίτητη τη συμβολή σας.

#### Ιστορικό

Ο Συνήγορος του Πολίτη υπήρξε αποδέκτης της υπ.αρ.151503/2.4.2012 αναφοράς των κυρίων \*\*\* οι οποίες υπογράφουν την εν λόγω αναφορά εκ μέρους ικανού αριθμού εργαζομένων, όπως άλλωστε και οι ίδιες, σε Σχολεία Δεύτερης Ευκαιρίας (ΣΔΕ). Η επιλογή των ενδιαφερόμενων έλαβε χώρα βάσει της υπ.αρ.19362/4.8.2011 πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος για επιλογή εκπαιδευτών με σύμβαση μίσθωσης έργου στα ΣΔΕ.

Στην εν λόγω πρόσκληση προβλεπόταν ότι για την καταβολή της αμοιβής τους οι εκπαιδευτικοί υποχρεούνται να εκδίδουν Απόδειξη Παροχής Υπηρεσιών (ΑΠΥ).

Οι επιλεγέντες εκλήθησαν για εργασία εντός των μηνών Φεβρουαρίου και Μαρτίου 2012. Κατά το χρόνο υποβολής της αναφοράς τους στο Συνήγορο του Πολίτη δεν είχαν κληθεί για να υπογράψουν τις συμβάσεις τους. Θεωρώντας δε μη νόμιμη την απαίτηση του ΙΝΕΔΙΒΙΜ για την εκ μέρους τους υποχρέωση έκδοσης ΑΠΥ ζήτησαν τη μεσολάβηση της Αρχής ώστε να δοθεί η δυνατότητα πληρωμής τους με Απόδειξη Επαγγελματικής Δαπάνης (ΑΕΔ).

Επιπλέον, οι ενδιαφερόμενοι ενημέρωσαν την Αρχή ότι η πληρωμή αυτών με Απόδειξη Παροχής Υπηρεσιών (ΑΠΥ) συνεπάγεται την υποχρέωση εκ μέρους των εργαζομένων να προχωρήσουν σε έναρξη ασφάλισης στον ΟΑΕΕ, στην έναρξη και κλείσιμο λογιστικών βιβλίων, στην καταβολή τέλους επιτηδεύματος, στην πληρωμή λογιστικών εργασιών, στην καταβολή ασφαλιστικών εισφορών και στη διατήρηση των λογιστικών βιβλίων μέχρι το χρόνο πληρωμής τους ο οποίος συνήθως είναι πολύ μεταγενέστερος της λήξης σύμβασής τους. Η διαδικασία αυτή απαιτείται για εργασία σε προγράμματα του ΙΝΕΔΙΒΙΜ διάρκειας τεσσάρων (4) μηνών, ενώ οι ενδιαφερόμενοι είναι ήδη ασφαλισμένοι σε άλλους ασφαλιστικούς φορείς, π.χ.ΙΚΑ, γεγονός που τους δίνει τη δυνατότητα πληρωμής με Απόδειξη Επαγγελματικής Δαπάνης (ΑΕΔ), η δε συνολική αμοιβή τους δεν ξεπερνά το ποσό των πέντε χιλιάδων (5.000) ευρώ.

Τα ανωτέρω είχαν θέσει υπόψη του ΙΝΕΔΙΒΙΜ με το από 29.2.2012 έγγραφό τους, στο οποίο ουδέποτε έλαβαν απάντηση.



## Ενέργειες του Συνηγόρου του Πολίτη

Ο Συνήγορος του Πολίτη ως αποδέκτης της ανωτέρω αναφοράς επικοινωνήσε τηλεφωνικώς με το αρμόδιο τμήμα του ΙΝΕΔΙΒΙΜ από το οποίο πληροφορήθηκε ότι το ανακύψαν θέμα έχει εξεταστεί από τη νομική υπηρεσία του ΙΝΕΔΙΒΙΜ. Το σχετικό έγγραφο της νομικής υπηρεσίας, χαρακτηρισθέν ως εσωτερικό υπηρεσιακό έγγραφο, δεν περιήλθε σε γνώση της Αρχής, ωστόσο αναφέρθηκε από πλευράς του ΙΝΕΔΙΒΙΜ η νομοθεσία βάσει της οποίας η νομική υπηρεσία έκρινε ότι δεν υπάρχει η δυνατότητα πληρωμής των ενδιαφερόμενων μέσω ΑΕΔ.

Οι διατάξεις που αναφέρθηκαν εν προκειμένω είναι αυτές του άρθρ.6, Ν 2527/97, της παρ.1, άρθρ.46, Ν 3996/2011, το άρθρο 681<sup>Α</sup>.Κ. Επίσης αναφέρθηκαν οι διατάξεις της παρ.1 και 4 του άρθρ.55, Ν 3966/2011 και οι διατάξεις της ΚΥΑ 22331/7.3.2012, οι οποίες αφορούν όμως τους δημοσίους υπαλλήλους που εργάζονται σε προγράμματα του ΙΝΕΔΙΒΙΜ και όχι τους επί συμβάσει μίσθωσης έργου εκπαιδευτικούς.

Στη συνέχεια ο Συνήγορος του Πολίτη επικοινωνήσε τηλεφωνικώς με την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. «Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση». Στο πλαίσιο αυτής της επικοινωνίας εκφράστηκε η άποψη εκ μέρους της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης περί δυνατότητας πληρωμής των εν λόγω εργαζόμενων με ΑΕΔ.

Ακολούθως, ο Συνήγορος του Πολίτη απηύθυνε το υπ.αρ.151503/13125/6.4.2012 έγγραφό του προς τον Πρόεδρο του ΔΣ του ΙΝΕΔΙΒΙΜ στο οποίο εκτός των ανωτέρω ανέφερε τα εξής:

« Η μελέτη των προαναφερθεισών διατάξεων καθώς και του υπ.αρ. 318/13.1.2012 εγγράφου της Ειδικής Γραμματέως Ευρωπαϊκών Πόρων με θέμα 'Επικαιροποιημένος οδηγός για τον τρόπο σύναψης συμβάσεων έργου στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων έργων του Ε.Π. «Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση» ανέδειξε ότι οι διατάξεις του άρθρ.46 του Ν 3996/2011 που προβλέπει την υποχρεωτική ασφάλιση στον ΟΑΕΕ αφορούν συμβάσεις έργου που καταρτίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ.6 του Ν 2527/1997. Με τις διατάξεις, όμως, των Ν 2621/1998, 3369/2005 και 4009/2011, οι συμβάσεις που καταρτίζονται με συγκεκριμένους φορείς μεταξύ των οποίων και οι φορείς από τη συγχώνευση των οποίων προήλθε το ΙΝΕΔΙΒΙΜ (ΙΔΕΚΕ, ΕΙΝ, ΙΝ) **εξαιρούνται από τις διατάξεις του Ν 2527/1997**».

Η περαιτέρω έρευνα από πλευράς της Αρχής έδειξε ότι η ασφάλιση στον ΟΑΕΕ σε περιπτώσεις σύναψης σύμβασης μίσθωσης έργου είναι υποχρεωτική βάσει των διατάξεων της παρ.4, άρθρ.9, Ν 3050/2002.

Βάσει, όμως, των διατάξεων της παρ.5, άρθρ.2 του Π.Δ.186/1992 ' ' Κώδικας Βιβλίων και Στοιχείων ' ', οι οποίες βρίσκονται εν ισχύι, **απαλλάσσονται** από την υποχρέωση τήρησης βιβλίων φυσικά πρόσωπα των οποίων τα ακαθάριστα έσοδα από παροχή υπηρεσιών ανέρχονται στα πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ.

Ενόψει των ανωτέρω, η Αρχή εξέφρασε την άποψη ότι οι ενδιαφερόμενοι δύνανται να πληρωθούν με Απόδειξη Επαγγελματικής Δαπάνης.

## Ανταπόκριση της Διοίκησης

Το ΙΝΕΔΙΒΙΜ απάντησε με το υπ.αρ.606/195/15060 έγγραφο το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 22.6.2012.

Στο εν λόγω έγγραφο αναφέρονται τα εξής:

1. Η υποχρέωση υποχρεωτικής ασφάλισης στον ΟΑΕΕ απασχολούμενων με σύμβαση μίσθωσης έργου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ.46, Ν 3996/2011 για συμβάσεις που



καταρτίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν 2527/1997 σε φορείς του δημόσιου τομέα του Ν 1892/1990.

2. Η ένταξη βάσει των διατάξεων του άρθρ.9, Ν 4057/2012 των φορέων που συγχωνεύτηκαν και αποτέλεσαν τον ενιαίο φορέα ΙΝΕΔΙΒΙΜ στις διατάξεις του Ν 2527/1997 και περαιτέρω στις διατάξεις του Ν 3996/2011. Οι ίδιες διατάξεις ορίζουν ότι για τις προκηρύξεις που εκδόθηκαν μέχρι την έναρξη ισχύος του Ν 4057/2012, η διαδικασία θα ολοκληρωθεί με το προϊσχύσαν καθεστώς.

3. Η πρόβλεψη από την υπ.αρ. 19362/4.8.2011 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για υποχρέωση έκδοσης ΑΠΥ προκειμένου για την πληρωμή των εκπαιδευτών.

4α. Η εσφαλμένη διαμαρτυρία των εργαζόμενων δεδομένου ότι γνώριζαν μέσω της πρόσκλησης την υποχρέωσή τους για έκδοση ΑΠΥ και επομένως την υποχρέωση ασφάλισής τους στον ΟΑΕΕ.

4β. Με τη θέση σε ισχύ των διατάξεων του Ν 4057/2012 από 14.3.2012, οι διατάξεις του Ν 3996/2011 έχουν απόλυτη εφαρμογή για την ασφαλιστική κάλυψη των εργαζομένων.

4γ. Οι διατάξεις του ΠΔ 186/92 «Κώδικας Βιβλίων και Στοιχείων» για δυνατότητα έκδοσης Απόδειξης Επαγγελματικής Δαπάνης μετά τη θέση σε ισχύ των Ν 3050/2002 και 3996/2011 δεν αφορούν τις συμβάσεις μίσθωσης έργου που περιγράφονται και οριοθετούνται συνάμει των διατάξεων του Ν 3996/2011.

Τέλος, για την αντιμετώπιση του θέματος που ανέκυψε, για τις συμβάσεις μίσθωσης έργου που συνήφθησαν μέχρι τις 14.3.2012 οι συμβαλλόμενοι σε αυτές με εργολαβικό αντάλλαγμα κάτω των πέντε χιλιάδων (5.000) ευρώ, βάσει των διατάξεων του ΠΔ 186/92, δύνανται να αμείβονται με Απόδειξη Επαγγελματικής Δαπάνης εφόσον δεν προβλεπόταν διαφορετικά στην πρόσκληση. Όσον αφορά όμως συμβάσεις μίσθωσης έργου που θα συναφθούν μελλοντικά με το ΙΝΕΔΙΒΙΜ για προγράμματα πάσης φύσεως συγχρηματοδοτούμενων ή αυτοχρηματοδοτούμενων, οι εκάστοτε συμβαλλόμενοι θα ασφαρίζονται υποχρεωτικά στον ΟΑΕΕ και θα αμείβονται με έκδοση Απόδειξης Παροχής Υπηρεσιών.

Από τα ανωτέρω προκύπτουν τα εξής:

Α. Με την υπ.αρ. 19362/4.8.2011 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος προβλεπόταν η πληρωμή των εργαζομένων στα ΣΔΕ με Απόδειξη Παροχής Υπηρεσιών. Ο όρος αυτός ωστόσο που ετέθη με την πρόσκληση αντέβαινε στη νομοθεσία που ίσχυε κατά το χρόνο έκδοσης της πρόσκλησης, ήτοι το προαναφερθέν νομικό πλαίσιο που εξαιρούσε το ΙΝΕΔΙΒΙΜ από την υπαγωγή του στις διατάξεις του Ν 2527/1997 και του Ν 3996/2011.

Υποψήφια στη διαδικασία επιλογής υπέβαλε ένσταση<sup>1</sup> κατά της πρόσκλησης αναφέροντας μεταξύ άλλων το θέμα της υποχρέωσης έκδοσης ΑΠΥ. Το ΙΝΕΔΙΒΙΜ με το υπ.αρ.897/12.8.2011 έγγραφό του απέρριψε την ένσταση της υποψήφιας, επισήμανε δε την υποχρέωση έκδοσης ΑΠΥ σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν 3996/2011.

Κατά το χρόνο εκείνο, όμως, όπως προαναφέρθηκε, το ΙΝΕΔΙΒΙΜ εξαιρείτο από τις διατάξεις του Ν 34996/2011.

Β. Ενώ ετέθη το θέμα της υποχρέωσης έκδοσης ΑΠΥ αμέσως μετά την έκδοση της πρόσκλησης και πριν ξεκινήσει η διαδικασία επιλογής, οπότε το ΙΝΕΔΙΒΙΜ είχε τη δυνατότητα να εξετάσει τον όρο για έκδοση ΑΠΥ και ίσως να τον απαλείψει από την πρόσκληση, αυτό δεν συνέβη.

<sup>1</sup> Το γεγονός αυτό γνωστοποιήθηκε στο Συνήγορο του Πολίτη στις 26.6.2012 μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου



Το ΙΝΕΔΙΒΙΜ προχώρησε στη διαδικασία επιλογής, κάλεσε τους επιλεγέντες και μετά την έναρξη ισχύος του Ν 4057/2012, ο οποίος νομιμοποίησε εκ των υστέρων το σχετικό όρο της πρόσκλησης, προχώρησε στην υπογραφή των συμβάσεων.

Ωστόσο όπως προκύπτει από το περιεχόμενο του υπ.αρ. 606/195/15060 εγγράφου του ΙΝΕΔΙΒΙΜ προς την Αρχή υπήρξαν προσκλήσεις οι οποίες δεν περιείχαν τον συγκεκριμένο όρο. Το γεγονός αυτό δημιουργεί ερωτήματα σχετικά με την επιλεκτική ή ακόμη και τυχαία θέση του συγκεκριμένου όρου στην υπό μελέτη προκήρυξη. Περαιτέρω δημιουργούνται ζητήματα σχετικά με την ισότιμη μεταχείριση των συμμετεχόντων και τελικώς επιλεγέντων εκπαιδευτικών μέσω αυτών των προσκλήσεων, όσον αφορά τον τρόπο πληρωμής τους.

Αξιότιμη κυρία Γενική Γραμματέα,

Παρακαλούμε όπως αφού λάβετε υπόψη τα ανωτέρω εξετάσετε τη δυνατότητα πληρωμής των ως άνω εκπαιδευτικών με Απόδειξη Επαγγελματικής Δαπάνης.

Όσον αφορά τέλος, τις μελλοντικές συμβάσεις παρακαλούμε όπως εξεταστεί η δυνατότητα πρόβλεψης ιδιαίτερης ρύθμισης για τους εργαζόμενους σε προγράμματα του ΙΝΕΔΙΒΙΜ, σχετικά με τον τρόπο πληρωμής τους. Η εγγραφή στον ΟΑΕΕ και το συνεπαγόμενο κόστος που είναι δυσανάλογο του τελικού όφελους του εργαζόμενου<sup>2</sup> ενδέχεται να αποτελέσει αντικίνητρο για τους ανέργους να μετέχουν σε διαδικασίες επιλογής στα προγράμματα του ΙΝΕΔΙΒΙΜ, σε μια χρονική μάλιστα περίοδο που το εισόδημα των πολιτών έχει πληγεί σημαντικά.

Σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων για τη συνεργασία σας και είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση.

Με τιμή,

Καλλιόπη Σπανού  
Συνήγορος του Πολίτη

---

<sup>2</sup> Επισυνάπτουμε φωτοαντίγραφο εγγράφου επί του θέματος που εργαζόμενη σε ΣΔΕ έχει ήδη υποβάλλει προς το ΙΝΕΔΙΒΙΜ.