

Αθήνα, 23 Δεκεμβρίου 2009
Αριθμ. Πρωτ/λου:23709.09.2.1

Προς την
Υπουργό Παιδείας δια βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων
κ. Άννα Διαμαντοπούλου
Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων
Ανδρέα Παπανδρέου 37
15180 Μαρούσι

Αξιότιμη Κυρία Υπουργέ,

Με το παρόν θέτω υπ' όψιν σας την υφιστάμενη, ήδη από τον Φεβρουάριο του έτους 2009, εκκρεμότητα ανασυγκρότησης της Εθνικής Επιτροπής Καθορισμού Επαγγελματικών Δικαιωμάτων (ΕΕΚΕΔ)¹, η έλλειψη λειτουργίας της οποίας έχει οδηγήσει τις Δ/νσεις των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων της χώρας σε πλήρη αδυναμία χορήγησης επαγγελματικών αδειών σε πτυχιούχους των Επαγγελματικών Σχολών Μαθητείας (ΕΠΑΣ) του ν. 3475/2006.²

Από την έρευνα της Αρχής διαπιστώθηκε ότι η υφιστάμενη εκκρεμότητα ταλανίζει εκατοντάδες κατόχους τίτλων σπουδών των προαναφερομένων σχολών, αφού δεν καθίσταται δυνατός ο καθορισμός επαγγελματικών δικαιωμάτων στους δικαιούχους. Και τούτο, επειδή σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, προϋπόθεση του καθορισμού επαγγελματικών δικαιωμάτων στους κατόχους πτυχίου του ν. 3475/2006 αποτελεί η διατύπωση προηγούμενης γνώμης της ΕΕΚΕΔ προς το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) του Οργανισμού Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης (ΟΕΕΚ), ώστε εν συνεχεία με πρόταση του Υπουργού Παιδείας να εκδοθούν τα απαιτούμενα Προεδρικά Διατάγματα.

Σημειώνεται ότι, λόγω της υφιστάμενης εκκρεμότητας, δεν καθίσταται δυνατή η χορήγηση επαγγελματικών αδειών ούτε ακόμη σε κατόχους πτυχίου ΕΠΑΣ επαγγελματικής ειδικότητας για την οποία έχουν καθορισθεί επαγγελματικά δικαιώματα, βάσει τίτλων σπουδών που έχουν χορηγηθεί με προγενέστερα συστήματα

¹ Η προαναφερόμενη Επιτροπή συστάθηκε με την υπ' αριθμ. Φ 1/Ε/6170/20.7.1993 απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων «Σύσταση, συγκρότηση, σύνθεση, λειτουργία, αρμοδιότητες και λοιπά της Εθνικής Επιτροπής Καθορισμού Επαγγελματικών Δικαιωμάτων (ΕΕΚΕΔ)» (ΦΕΚ 544/Β'/1993), κατ' εφαρμογήν των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 10 του ν. 2009/1992 «Εθνικό Σύστημα Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 18/Α'/1992).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 της ως άνω υπ' αριθμ. Φ 1/Ε/6170/20.7.1993 Υπουργικής Απόφασης: «Έργο της ΕΕΚΕΔ είναι η εισήγηση προς το Δ.Σ. του ΟΕΕΚ (Οργανισμός Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης) για θέματα που αφορούν τον καθορισμό επαγγελματικών δικαιωμάτων κατόχων τίτλων επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, ανά ειδικότητα και επίπεδο κατάρτισης, σύμφωνα με το άρθρο 6, παρ. 1 του ν. 2009/1992 προκειμένου να εκδοθούν τα σχετικά Π.Δ/τα που προβλέπονται από τις σχετικές διατάξεις του ν. 2009/92».

² Ν. 3475/2006 «Οργάνωση και λειτουργία της δευτεροβάθμιας επαγγελματικής εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α'/146/2006)

επαγγελματικής κατάρτισης (ν. 1566/1985, 2009/1992)³, λόγω απουσίας αντιστοίχισης των σχετικών ειδικοτήτων.

Ειδικότερα, ο Συνήγορος του Πολίτη έχει δεχθεί την υπ' αριθμ. πρωτ/λου 23709/3.12.2009 αναφορά κατόχου πτυχίου της ειδικότητας «*Τεχνίτης Θερμικών και Υδραυλικών Εγκαταστάσεων*», το οποίο του χορηγήθηκε από ΕΠΑΣ την 10.6.2009.

Απευθυνόμενος προς τη Δ/ση Ανάπτυξης της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ανατολικής Αττικής προκειμένου να του χορηγηθεί άδεια άσκησης επαγγέλματος της ειδικότητας «*Βοηθός τεχνίτης υδραυλικός*», ενημερώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ/λου 3439/30.7.2009 έγγραφο της Νομαρχίας ότι το αίτημά του δεν είναι δυνατόν να ικανοποιηθεί με την αιτιολογία ότι «...είσθε απόφοιτος ΕΠΑΣ του Ν.3475/2006 για την οποία εκκρεμεί απόφαση ισοτιμίας του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, σύμφωνα με το άρθρο 6, παρ. 5 του εν λόγω νόμου». Για τον λόγο αυτό με την προαναφερόμενη αναφορά ζήτησε τη διενέργεια έρευνας από την ανεξάρτητη Αρχή προκειμένου να διαπιστωθεί η νομιμότητα της προαναφερόμενης αιτιολογίας.

Από τη διενεργηθείσα έρευνα της Αρχής προέκυψαν τα ακόλουθα:

Στις διατάξεις των παραγ. 1 και 2 του άρθρου 12 «*Τίτλοι σπουδών - Επαγγελματικά δικαιώματα*» του ν. 3475/2006, ορίζεται ότι:

«1. Στους αποφοίτους των ΕΠΑ.Σ. χορηγείται πτυχίο επιπέδου 3 της περ. γ' της παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 2009/1992 το οποίο τους παρέχει τη δυνατότητα να λάβουν άδεια ασκήσεως επαγγέλματος και να εγγράφονται στα Ι.Ε.Κ».

Σημειώνεται ότι στην περ. γ' της παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 2009/1992, ορίζεται ότι: «Καθιερώνονται οι ακόλουθοι τίτλοι επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης: α. β...γ. Πτυχίο επαγγελματικής εκπαίδευσης επιπέδου 3 που χορηγείται στους αποφοίτους των τεχνικών-επαγγελματικών λυκείων (ΤΕΛ) ή σε αποφοίτους τμήματος ειδίκευσης ενιαίων πολυκλαδικών λυκείων (ΕΠΛ) ».

2. Τα επαγγελματικά δικαιώματα των αποφοίτων των ΕΠΑ.Σ. καθορίζονται από τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 6 του ν. 2009/1992».

Στην παρ. 3 του άρθρου 6 του ν. 2009/1992 ορίζεται ότι: «Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, ύστερα από γνώμη του διοικητικού συμβουλίου του Οργανισμού Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης (Ο.Ε.Ε.Κ.), ορίζονται τα επαγγελματικά δικαιώματα των κατόχων τίτλων επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, ανά ειδικότητα και επίπεδο, του παρόντος νόμου».

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις προκύπτει ότι, το πτυχίο των Επαγγελματικών Σχολών (ΕΠΑΣ) του ν. 3475/2006 είναι πτυχίο επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, ισότιμο προς πτυχίο επιπέδου 3 του ν. 2009/1992. Συνεπώς, το πτυχίο ΕΠΑΣ είναι ισότιμο προς πτυχίο επαγγελματικής εκπαίδευσης των Τεχνικών Επαγγελματικών Λυκείων (ΤΕΛ) του ν. 1566/85 ή των Ενιαίων Πολυκλαδικών Λυκείων (ΕΠΛ) του ν. 1566/85.

³Νόμος 1566 της 30/30.9.85. «Δομή και λειτουργία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις. (ΦΕΚ Α' 167).

Νόμος 2009/1992 «Εθνικό Σύστημα Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 18/Α' /1992).

Περαιτέρω, προκύπτει ότι τα επαγγελματικά δικαιώματα των αποφοίτων ΕΠΑΣ, κατά ειδικότητα και επίπεδο, καθορίζονται με Π.Δ/τα τα οποία εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, ύστερα από διατύπωση γνώμης από το Δ.Σ. του ΟΕΕΚ. Προς τούτο, όπως προκύπτει από το δεύτερο εδάφιο της υπ' αριθμ. (1) υποσημείωσης του παρόντος εγγράφου, απαιτείται η προηγούμενη κατάρτιση εισήγησης από την ΕΕΚΕΔ προς το προαναφερόμενο Συμβούλιο του ΟΕΕΚ.

Η προαναφερόμενη Επιτροπή, όπως προκύπτει από την υπ' αριθμ. Ε/828/14.1.2008 απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων «*Ανασυγκρότηση της Εθνικής Επιτροπής Καθορισμού Επαγγελματιών Δικαιωμάτων (ΕΕΚΕΔ)*» (ΦΕΚ Υ.Ο.Ο.Δ, αρ. 19/17.1.2008), ανασυγκροτήθηκε το έτος 2008, η δε θητεία των μελών της λήγει την 17.1.2010.

Ωστόσο, όπως πληροφορήθηκε η Αρχή μας από το Τμήμα Επαγγελματικών Δικαιωμάτων του ΟΕΕΚ, δυστυχώς, η εν λόγω Επιτροπή παραμένει ανενεργής από τον Φεβρουάριο του έτους 2009, λόγω αποχώρησης του αντιπροέδρου του φορέα και Προέδρου της εν λόγω Επιτροπής, χωρίς έκτοτε να ορισθεί νέος. Το προαναφερόμενο ζήτημα, όπως πληροφορήθηκε η Αρχή μας, έχει θέσει η προαναφερόμενη υπηρεσία τόσο υπ' όψιν του Προέδρου του ΟΕΕΚ όσο και υπ' όψιν του γραφείου του πρώην Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων με την υπ' αριθμ. πρωτ/λου Ε/12486/21.5.2009 εισήγηση, η οποία ωστόσο επεστράφη ανυπόγραφη.

Σημειώνεται ότι, η λειτουργία της προαναφερόμενης Επιτροπής κρίνεται άμεσα επιβεβλημένη καθώς, όπως διαπιστώθηκε από τη διενεργηθείσα έρευνα, η εν λόγω Επιτροπή θα κληθεί να εξετάσει όχι μόνον ζητήματα που σχετίζονται με τον καθορισμό επαγγελματικών δικαιωμάτων σε ειδικότητες των ΕΠΑΣ για τις οποίες δεν υφίστανται επαγγελματικά δικαιώματα, αλλά κυρίως με τον καθορισμό της αντιστοιχίας ειδικοτήτων παρασχεθέντων βάσει των προγενεστέρως ισχυόντων καθεστώτων επαγγελματικής κατάρτισης με τις παρεχόμενες από το νέο σύστημα, και την ένταξη των πτυχιίων του ν. 3475/2006 στις διατάξεις των υφισταμένων νομοθετημάτων χορήγησης επαγγελματικών δικαιωμάτων.

Ενδεικτικά, για πληρέστερη κατανόηση της πολυπλοκότητας του ζητήματος αναφέρεται η περίπτωση του προσφεύγοντος στον Συνήγορο του Πολίτη, κατόχου πτυχίου της ειδικότητας «*Τεχνίτης Θερμικών και Υδραυλικών Εγκαταστάσεων*».

Ο τίτλος σπουδών του προαναφερόμενου, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 12 του ν. 3475/2006, είναι ισότιμος προς πτυχίου επιπέδου 3 του ν. 2009/1992, δηλαδή ισότιμος προς πτυχίο ΤΕΛ ή ΕΠΛ του νόμου 1566/1985.

Τα επαγγελματικά δικαιώματα της προαναφερόμενης ειδικότητας ορίζονται από τις διατάξεις του Π.Δ. 55/2000 «*Εκτέλεση συντήρηση και επισκευή θερμοϋδραυλικών εγκαταστάσεων και λοιπών ειδικών εγκαταστάσεων εξυπηρέτησης των κτιρίων καθώς και έκδοση επαγγελματικών αδειών για τους εργαζόμενους στις σχετικές εργασίες*», όπως ισχύει.

Στις διατάξεις του άρθρου 7 του ως άνω διατάγματος ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι «**Άδεια Βοηθού Τεχνίτη Υδραυλικού**. ..Η άδεια αυτή χορηγείται μετά από αίτηση και χωρίς εξετάσεις σ' αυτούς που θα προσκομίσουν εναλλακτικά: Πτυχίο Τεχνικού Επαγγελματικού Λυκείου (ΤΕΛ) του ν. 1566/85 του τμήματος Θερμικών και Ψυκτικών εγκαταστάσεων του Μηχανολογικού τομέα ή ισότιμο τίτλο ή Πτυχίο Τεχνικής Επαγγελματικής Σχολής (ΤΕΣ) του ν. 1566/85 ειδικότητας υδραυλικών και θερμικών εγκαταστάσεων της Μηχανολογικής Ομάδας ή ισότιμο τίτλο ».

Όπως προκύπτει από τις προαναφερόμενες διατάξεις σε συνδυασμό με την ειδικότητα που έχει αποκτήσει ο ενδιαφερόμενος, ο μεν τίτλος σπουδών του είναι ισότιμος προς πτυχίο επιπέδου 3 του ν. 2009/1992 και ισότιμος προς πτυχίο ΤΕΛ του ν. 1566/1985, αλλά η ειδικότητά του «*Τεχνίτης Θερμικών και Υδραυλικών Εγκαταστάσεων*», φαίνεται να αντιστοιχεί σε ειδικότητα η οποία παρείχετο από ΤΕΣ του ν. 1566/85, δηλαδή από εκπαιδευτικές μονάδες επιπέδου 2 του ν. 2009/1992.

Επειδή, όπως καθίσταται προφανές, οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις της χώρας αδυνατούν να λάβουν την πρωτοβουλία χορήγησης επαγγελματικών αδειών, χωρίς σαφείς οδηγίες από το Υπουργείο Παιδείας όσον αφορά την ένταξη των πτυχίων ΕΠΑΣ στις ισχύουσες διατάξεις χορήγησης επαγγελματικών δικαιωμάτων, και δεδομένου ότι το ζήτημα κρίνεται ιδιαίτερα σοβαρό, παρακαλώ θερμά για την προσωπική σας παρέμβαση προκειμένου το συντομότερο δυνατόν να εκδοθεί η απαιτούμενη υπουργική απόφαση ανασυγκρότησης της ΕΕΚΕΔ, προς όφελος τόσο των διοικουμένων όσο και των εμπλεκόμενων υπηρεσιών.

Επ' ευκαιρία του εν λόγω εγγράφου επιθυμώ να σας διαβεβαιώσω ότι με γνώμονα την τήρηση της νομιμότητας και την προάσπιση των δικαιωμάτων των πολιτών, τόσο εγώ προσωπικά, όσο και οι συνεργάτες μου είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση ή συνεργασία.

Για οποιαδήποτε σχετική διευκρίνιση οι αρμόδιες υπηρεσίες μπορούν να επικοινωνήσουν με την κα Ι. Μονιούδη στο τηλέφωνο 210/7289***.

Με τιμή,

Γιώργος Καμίνης

Κοινοποίηση

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ
& ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ

Τμήμα Επαγγελματικών Δικαιωμάτων
Λεωφόρος Εθνικής Αντιστάσεως 41,
14234 Νέα Ιωνία

ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

Δ/ση Ανάπτυξης

Τμήμα Τεχνικών Επαγγελματιών και Ανελκυστήρων
17^ο χιλιόμετρο Λεωφόρου Μαραθώνος
153 51 – ΠΑΛΗΝΗ