

4 Μαρτίου 2015

Αριθμ. Πρωτ.: 192993/8760/2015

Πληροφορίες: Ιωάννης Τσελεκίδης

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΜΙΣΘΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΤΑΞΕΩΝ  
Δ.43 Δ/ΝΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΣΥΝΤΑΞΕΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ Ν.Π.Δ.Δ. ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΩΝ ΚΑΤΗΓΟΡΙΩΝ  
ΥΠΟΨΗ ΤΜΗΜΑΤΑΡΧΗ ΚΥΡΙΑΣ ΑΓΓΕΛΟΠΟΥΛΟΥ  
Κάνιγγος 29 101 10 Αθήνα

**Θέμα:** Χορήγηση αναδρομικών συντάξεων από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης του δικαιούχου

Αξιότιμη κυρία Αγγελοπούλου,

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρ. 103 § 9 του Συντάγματος και το ν.3094/2003 εξετάζει αναφορά του κυρίου ... σχετικά με την Δ/ση 43 Β της Γενικής Δ/σης Συντάξεων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (ΓΛΚ).

Ειδικότερα, ο κύριος ... με την υπ' αριθ. ....2012 αίτηση του προς την Δ/ση 43 Β της Γενικής Δ/σης Συντάξεων του ΓΛΚ αιτήθηκε την έκδοση συνταξιοδοτικής πράξης και την καταβολή μηνιαίας χορηγίας ως τ. πρόεδρος κοινότητας, πληρώντας τις προϋποθέσεις που προβλέπουν οι διατάξεις του εδ. α', παρ. 19, άρθρ. 4 του ν. 3513/2006, αφού διετέλεσε Πρόεδρος Κοινότητας για 4 έτη, την χρονική περίοδο 01.01.1991 έως 31.12.1994 και 16 έτη Δημοτικός Σύμβουλος, τα χρονικά διαστήματα 01.01.1983 έως 31.12.1986, 01.01.1995 έως 31.12.2002 και 01.01.2007 έως 31.12.2010.

Με την υπ' αριθ. ....2014 συνταξιοδοτική πράξη που εκδόθηκε τελικά με καθυστέρηση δύο ετών, του χορηγήθηκε σύνταξη αρχής γενομένης από την 01.07.2014 που εκδόθηκε η διοικητική πράξη και όχι από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αιτήσεώς μου. Σε ερώτηση του πολίτη, η Δ/ση 43 Β απάντησε ότι δεν του χορηγήθηκαν αναδρομικά βάσει του εδ γ', παρ. 19, άρθρ. 4 του ως άνω νόμου.

Ύστερα από διερεύνηση των πραγματικών περιστατικών και της σχετικής νομοθεσίας, η Αρχή θα ήθελε να θέσει υπόψη σας τα κάτωθι:

Σύμφωνα με τον ν. 1205/1981 "Περί χορηγίας δημάρχων και Προέδρων Κοινοτήτων, κ.λ.π." ορίζεται στο άρθρο 3 ότι "1. Οι από 1ης Ιανουαρίου 1925 διατελέσαντες ή εφ' εξής διατελούντες Πρόεδροι Κοινοτήτων, έχοντες οκταετή πραγματική υπηρεσίαν Προέδρου Κοινότητος, απομακρυνόμενοι οπωσδήποτε της υπηρεσίας, δικαιούνται ισοβίως μηνιαίας χορηγίας.... 2. Το ποσόν της μηνιαίας χορηγίας συνίσταται εις τόσα εικοστά πέμπτα των εκάστοτε καταβαλλομένων μηνιαίως εξόδων παραστάσεως εις τον εν ενεργεία Πρόεδρον της οικείας κοινότητος όσα είναι τα έτη της υπηρεσίας του Προέδρου. 3. Το κατά συγκεφαλαίωσιν των ετών υπηρεσίας έλαττον των 12 μηνών διάστημα λογίζεται πλήρες έτος αν είναι τουλάχιστον ίσον προς 6 μήνας.", στο άρθρο 6 παρ.1 περ. δ' ότι: " Αι διατάξεις α)... δ) των παραγράφων 3 και 4 του άρθρου 1 και της παρ. 1 του άρθρου 2 του Νόμου 293/1976 "περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως των περί χορηγίας δημάρχων διατάξεων", ισχύουν αναλόγως και επί της χορηγίας των Προέδρων Κοινοτήτων" και στο άρθρο 21 ότι: " Πρόεδροι Κοινοτήτων, μη έχοντες πλήρη οκταετή πραγματική υπηρεσίαν προέδρου Κοινότητος, δικαιούνται της μηνιαίας χορηγίας της παρ. 1 του άρθρου 3 του παρόντος, εφ' όσον μέχρι της ισχύος του παρόντος έχουν συνολικήν πραγματικήν υπηρεσίαν Προέδρου και Κοινοτικού



Συμβούλου της Κοινότητας είκοσι (20) ετών, εξ ων μίαν περίοδον ως αιρετού προέδρου". Περαιτέρω, με το άρθρο 1 (παρ. 4) του ν. 293/1976 (ΦΕΚ - Α', 82) ορίζεται ότι: " Δεν αναγνωρίζεται προς θεμελίωσιν δικαιώματος χορηγίας ή προς επαύξησιν ταύτης ο χρόνος ασκήσεως καθηκόντων, δημάρχου... δημοτικού συμβούλου και προέδρου κοινότητας υπό μη αιρετών οργάνων δια το χρονικό διάστημα από 21ης Απριλίου 1967 μέχρι 16ης Σεπτεμβρίου 1974 ως και ο χρόνος ασκήσεως των αυτών καθηκόντων υπό αιρετών οργάνων προελθόντων εκ των προ της 21ης Απριλίου 1967 διενεργηθεισών τελευταίων δημοτικών και κοινοτικών εκλογών, δια το χρονικόν διάστημα από 1ης Ιανουαρίου 1969 μέχρι 16ης Σεπτεμβρίου 1974" και το άρθρο 2 (παρ. 1) ότι: "Της ανωτέρω χορηγίας δικαιούνται και οι διατελέσαντες ή εφεξής διατελούντες δήμαρχοι, έχοντες επταετή υπηρεσίαν δημάρχου και τετραετή τοιαύτην δημοτικού συμβούλου ή προέδρου κοινότητας...".

Από το συνδυασμό των προπαρατιθέμενων διατάξεων, σαφώς προκύπτει ότι για την θεμελίωση δικαιώματος μηνιαίας χορηγίας Προέδρου Κοινότητας απαιτείται η συμπλήρωση οκταετούς υπηρεσίας Προέδρου ή επταετούς υπηρεσίας Προέδρου και τετραετούς υπηρεσίας Κοινοτικού Συμβουλίου ή εικοσαετούς υπηρεσίας Προέδρου και Κοινοτικού Συμβούλου, ενώ δεν αναγνωρίζεται για τη θεμελίωση δικαιώματος χορηγίας ή για την επαύξηση αυτής ο χρόνος άσκησης καθηκόντων Προέδρου Κοινότητας και Κοινοτικού Συμβούλου από μη αιρετά όργανα για το χρονικό διάστημα από 1ης Ιανουαρίου 1969 μέχρι 16ης Σεπτεμβρίου 1974 (ΕΛΣ ΟΛ. 744/2002).

Απαραίτητη προϋπόθεση, σύμφωνα με το ρητό γράμμα της παραπάνω διατάξεως της παρ. 1 του άρθρου 21 του Ν. 1205/81, είναι ότι για την απονομή της προβλεπομένης με αυτή μηνιαίας χορηγίας πρέπει η συμπλήρωση της απαιτούμενης συνολικής 20ετούς πραγματικής υπηρεσίας Προέδρου και Κοινοτικού Συμβούλου της Κοινότητας από τις οποίες μία περίοδο ως αιρετού Προέδρου, να έχει ήδη συντελεσθεί μέχρι την 10.09.1981, ημερομηνία ενάρξεως ισχύος του ν. 1205/1981 (ΕΛΣ II 69/1988).

Μεταγενέστερα, με την παρ. 19 του άρθρ. 4 του ν. 3513/2006 ορίστηκε ότι «α. Δικαίωμα μηνιαίας χορηγίας από το Δημόσιο αποκτούν και όσοι διετέλεσαν σε θέσεις Δημάρχων και Προέδρων Κοινοτήτων, εφόσον έχουν συνολική πραγματική υπηρεσία Δημάρχου, Προέδρου, δημοτικού και κοινοτικού Συμβούλου είκοσι (20) ετών, εκ των οποίων μία πλήρη τετραετία αιρετού Δημάρχου ή Προέδρου, και συμπληρωμένο το 65ο έτος της ηλικίας τους.

β. Για τον υπολογισμό της χορηγίας των ανωτέρω Δημάρχων και Προέδρων Κοινοτήτων εφαρμόζονται οι διατάξεις του δεύτερου εδαφίου του άρθρου 21 του ν. 1205/1981 (ΦΕΚ 249 Α).

γ. Οι διατάξεις της παραγράφου αυτής έχουν εφαρμογή και για τα πρόσωπα τα οποία πληρούσαν τις προϋποθέσεις της περίπτωσης α' από την επομένη της δημοσίευσης του ν. 1205/1981 και μετά, τα δε οικονομικά αποτελέσματα εν προκειμένω αρχίζουν από την πρώτη του μήνα έκδοσης της πράξης συνταξιοδότησης».

Κατ' ουσία, με την θέσπιση των ως άνω διατάξεων ο νομοθέτης τροποποίησε τις διατάξεις του άρθρ. 3 του ν. 1205/1981 και επανέφερε ως γενικό πλέον κανόνα συνταξιοδότησης των Δημάρχων και Προέδρων Κοινοτήτων, τις μεταβατικές προϋποθέσεις συνταξιοδότησης του άρθρ. 21 του ν. 1205/1981, παρέχοντας μ' αυτό τον τρόπο την δυνατότητα συνταξιοδότησης: α) σε όσους διατελέσουν Δήμαρχοι και Πρόεδροι Κοινοτήτων από την ημερομηνία ισχύος του νόμου και μετά, εφόσον έχουν συνολική πραγματική υπηρεσία Δημάρχου, Προέδρου, δημοτικού και κοινοτικού Συμβούλου είκοσι (20) ετών, εκ των οποίων μία πλήρη τετραετία αιρετού Δημάρχου ή Προέδρου, προσθέτοντας και το ηλικιακό κριτήριο της απαραίτητης συμπλήρωσης του 65ου έτους της ηλικίας τους, αλλά και β) σε όσους διετέλεσαν σε θέσεις Δημάρχων και Προέδρων Κοινοτήτων, εφόσον είχαν συνολική πραγματική υπηρεσία Δημάρχου, Προέδρου, δημοτικού και κοινοτικού Συμβούλου είκοσι (20) ετών, εκ των οποίων μία πλήρη τετραετία αιρετού Δημάρχου ή Προέδρου πριν την ισχύ του ν. 3513/2006 και είχαν αποκλειστεί με την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρ. 3 του ν. 1205/1981, αρκεί να έχουν συμπληρωμένο το 65ο έτος της ηλικίας τους.



Επειδή όμως δόθηκε η ευνοϊκή δυνατότητα συνταξιοδότησης και σ' αυτούς που οποτεδήποτε μέσα σε ένα χρονικό διάστημα 25 ετών (1981–2006), διετέλεσαν Δήμαρχοι και Πρόεδροι Κοινοτήτων, με συμπληρωμένη όμως συνολική 20ετή πραγματική υπηρεσία Δημάρχου, Προέδρου, δημοτικού και κοινοτικού Συμβούλου, εκ των οποίων μία πλήρη τετραετία αιρετού Δημάρχου ή Προέδρου, μετά την ισχύ του ν. 1205/1981 και μέχρι την θέσπιση του ν. 3513/2006, τέθηκε ο περιορισμός – προφανώς και για δημοσιονομικούς λόγους - της έναρξης των οικονομικών αποτελεσμάτων από την πρώτη ημέρα του μήνα έκδοσης της πράξης συνταξιοδότησης. Με αυτό τον τρόπο αποκλείστηκε η δυνατότητα διεκδίκησης αναδρομικών χρηματικών ποσών από τους δικαιούχους αυτής της κατηγορίας που μπορεί να πληρούσαν τις ανωτέρω συνταξιοδοτικές προϋποθέσεις οποτεδήποτε στο παρελθόν.

Άλλωστε, λαμβάνοντας υπόψη και το γεγονός ότι οι συνταξιοδοτικές διατάξεις ερμηνεύονται στενά και δεν επιτρέπεται με διασταλτική ερμηνεία ή αναλογική εφαρμογή να διευρύνεται ο κύκλος των δικαιούμενων προσώπων (ΕΣ Ολ. 1308/2003), από τη φράση «**εν προκειμένω**» του εδαφίου γ' της παρ. 19 του άρθρ. 4 του ν. 3513/2006, καθίσταται σαφές ότι το εδάφιο αυτό αφορά τους δικαιούχους που διετέλεσαν Δήμαρχοι και Πρόεδροι Κοινοτήτων, με συμπληρωμένη όμως συνολική 20ετή πραγματική υπηρεσία Δημάρχου, Προέδρου, δημοτικού και κοινοτικού Συμβούλου, εκ των οποίων μία πλήρη τετραετία αιρετού Δημάρχου ή Προέδρου, μετά την ισχύ του ν. 1205/1981 και μέχρι την θέσπιση του ν. 3513/2006.

Από τα παραπάνω, προκύπτει αβίαστα το συμπέρασμα ότι για την συνταξιοδοτική υπόθεση του κυρίου ....., ισχύουν τα οριζόμενα της διάταξης του εδ. α' της παρ. 19 του άρθρ. 4 του ν. 3513/2006, αφού συμπλήρωσε τις χρονικές προϋποθέσεις που θέτει ο νόμος στις 31.12.2010.

Αναμένοντας τις απόψεις επί του θέματος, σας ευχαριστώ εκ των προτέρων για τη συνεργασία και παραμένω στη διάθεσή σας εγώ και οι συνεργάτες μου για οποιαδήποτε πληροφορία ή διευκρίνιση θελήσετε.

Με εκτίμηση

Χρήστος Α. Ιωάννου  
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη