



ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

Κύκλος Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

ΣΥΝΟΨΗ ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗΣ

Θέμα:

Εκκρεμότητα διενέργειας εξετάσεων από το Οικονομικό Επιμελητήριο Ελλάδος (ΟΕΕ), για την αναβάθμιση των αδειών άσκησης επαγγέλματος της ειδικότητας «Λογιστής-Φοροτεχνικός».

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη: Ανδρέας Τάκης
Ειδικός Επιστήμων: Ισαβέλλα Μονιούδη

MΑΡΤΙΟΣ 2006

Θέμα: Εκκρεμότητα διενέργειας εξετάσεων από το Οικονομικό Επιμελητήριο Ελλάδος (ΟΕΕ), για την αναβάθμιση των αδειών άσκησης επαγγέλματος της ειδικότητας «Λογιστής-Φοροτεχνικός».

«...Α. Ιστορικό

Με την υπ' αριθμ. πρωτ/λου 6327/7.4.2004 αναφορά προς τον Συνήγορο του Πολίτη, ο κ. *, κάτοχος άδειας άσκησης επαγγέλματος της ειδικότητας «Λογιστής Φοροτεχνικός Γ' τάξεως», ζήτησε τη διαμεσολάβηση της Αρχής μας, προκειμένου το ΟΕΕ να διεξάγει, εντός του έτους 2004, τις απαιτούμενες εξετάσεις για την αναβάθμιση της άδειας άσκησης επαγγέλματος της προαναφερόμενης ειδικότητας. Το έτος 2005, η Αρχή έγινε αποδέκτης και άλλων αναφορών πολιτών, ομοίου περιεχομένου, οι οποίες υποβλήθηκαν από τις κυρίες *, * και τους κυρίους *, *, με τις οποίες οι ενδιαφερόμενοι διαμαρτύρονταν για την παρατεινόμενη εκκρεμότητα στη διενέργεια των σχετικών εξετάσεων εκθέτοντας τις συνέπειες που αυτή συνεπάγεται στην επαγγελματική σταδιοδρομία τους.

Β. Οι ενέργειες του Συνηγόρου του Πολίτη

Ανταποκρινόμενος στο αίτημα του κ. *, ο Συνήγορος του Πολίτη ζήτησε το έτος 2004 από το ΟΕΕ με το υπ' αριθμ. πρωτ/λου 6327.04.2.1/15.4.2004 έγγραφο να ενημερωθεί ως προς τον πιθανό χρόνο διενέργειας των απαιτούμενων εξετάσεων εντός του εν λόγω έτους.

Στο σχετικό έγγραφο η Αρχή επεσήμανε, μεταξύ άλλων, τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 5 του Π.Δ. 340/98 καθώς και τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 6 του προαναφερόμενου Π.Δ. στις οποίες ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι: «Οι κάτοχοι αδειας ασκήσεως επαγγέλματος Λογιστή Φοροτεχνικού Γ' τάξεως ...μπορούν να αποκτήσουν άδεια Β' τάξεως μετά προηγούμενη επιτυχή εξέταση στα μαθήματα της ενότητας Β του άρθρου 10 του παρόντος» και ότι «Οι εξετάσεις, οι οποίες είναι γραπτές διενεργούνται μία φορά το έτος με απόφαση της Κ. Δ. (Κεντρικής Διοίκησης) του Ο.Ε.Ε. και η σχετική προκήρυξη...τοιχοκολλάται ...στα κατά τόπους γραφεία των εδρών των Π.Τ. (Περιφερειακών Τμημάτων) του Ο.Ε.Ε.»

Όπως προκύπτει από τις προαναφερόμενες διατάξεις, η επαγγελματική άδεια της ειδικότητας «Λογιστής Φοροτεχνικός Γ' τάξεως» μπορεί να αναβαθμισθεί, υπό την προϋπόθεση της επιτυχούς συμμετοχής σε εξετάσεις των κατόχων της εν λόγω άδειας. Η διενέργεια των απαιτούμενων εξετάσεων έχει ανατεθεί από τον νομοθέτη με δέσμια αρμοδιότητα στο ΟΕΕ, το οποίο οφείλει, ετησίως, να προβαίνει στις απαραίτητες ενέργειες για τη διεξαγωγή τους.

Απαντώντας, το Γραφείο του Προέδρου του ΟΕΕ ενημέρωσε την Αρχή μας με το υπ' αριθμ. πρωτ/λου Φ32/-1166/12.5.2004 έγγραφο ότι « οι προβλεπόμενες εξετάσεις των λογιστών φοροτεχνικών για την απόκτηση αδειάς ανώτερης κατηγορίας θα διενεργηθούν εντός του έτους 2004, πιθανότατα το μήνα Οκτώβριο», και ότι «Σε περίπτωση εναλλακτικής διαδικασίας, για την απόκτηση αδειάς ανώτερης κατηγορίας, αυτή θα πραγματοποιηθεί εντός του έτους 2004».

Ωστόσο, το έτος 2004, δυστυχώς, παρήλθε άπρακτο, όπως ενημερώθηκε η Αρχή από την υπ' αριθμ. πρωτ/λου 6267/13.4.2005 συμπληρωματική αναφορά του κ. * προς τον Συνήγορο του Πολίτη. Και τούτο, παρά τη γραπτή δέσμευση του ΟΕΕ προς την Αρχή για τη διενέργεια των σχετικών εξετάσεων εντός του εν λόγω έτους ή για την εφαρμογή άλλης εναλλακτικής διαδικασίας.

Εν συνεχεία, με το υπ' αριθμ. πρωτ/λου 6327.04.2.3/19.4.2005 έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη προς τον Πρόεδρο του ΟΕΕ, η Αρχή μας ζήτησε να ενημερωθεί ως προς τον λόγο για τον οποίο δεν δόθηκε τελικώς στους ενδιαφερόμενους η δυνατότητα αναβάθμισης της άδειας άσκησης του επαγγέλματός τους.

Απαντώντας, το ΟΕΕ με το υπ' αριθ. πρωτ/λου Φ1/-1463/20.5.2005 έγγραφο του Προέδρου του εν λόγω φορέα επιβεβαίωσε τη μη διενέργεια εξετάσεων το έτος 2004, επικαλούμενο τους ακόλουθους λόγους:

α. Την πραγματοποίηση εκλογών στο ΟΕΕ, εντός του έτους 2004, για την ανάδειξη των 200 μελών της Συνέλευσης της Αντιπροσωπείας, η προετοιμασία της διεξαγωγής των οποίων, δεν επέτρεπε χρονικά τη διενέργεια εξετάσεων εντός του προαναφερόμενου έτους,

β. Την αναμενόμενη τροποποίηση του θεσμικού πλαισίου που διέπει τα του επαγγέλματος του «Λογιστή Φοροτεχνικού» με αντικατάσταση των εξετάσεων για την απόκτηση άδειας λογιστή φοροτεχνικού ανώτερης τάξης με πιστοποίηση παρακολούθησης επιμορφωτικών σεμιναρίων σε λογιστικά φορολογικά θέματα.

Όπως διευκρινίζεται στο εν λόγω έγγραφο, η απόφαση αναστολής των εξετάσεων ελήφθη από την 46^η έκτακτη συνέλευση της Αντιπροσωπείας των Μελών του Οικονομικού Επιμελητηρίου την 4/12/2003 και ότι η σχετική πρόταση για τροποποίηση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου έχει προωθηθεί προς τον αρμόδιο Υφυπουργό Οικονομίας και Οικονομικών.

Τέλος, στο εν λόγω έγγραφο επισημαίνεται ότι η Κεντρική Διοίκηση του ΟΕΕ, η οποία εξελέγη την 25.1.2005, βρίσκεται σε διάλογο με τους αρμόδιους υπηρεσιακούς παράγοντες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών για την προώθηση της σχετικής τροποποίησης και ότι εάν μέσα σε εύλογο χρονικό διάστημα δεν ρυθμιστεί νομοθετικά το θέμα της αντικατάστασης των εξετάσεων, η Κεντρική Διοίκηση θα προχωρήσει στην προκήρυξή τους, εντός του έτους 2005, όπως προβλέπεται στην παρ. 1 του άρθρου 6 του Π.Δ. 340/1998.

Ακολουθώς, ο Συνήγορος του Πολίτη απέστειλε προς τον τότε Υφυπουργό Οικονομίας και Οικονομικών κ. Α. Ρεγκούζα τα υπ' αριθμ. πρωτ/λου 6327.04.2.4/14.6.2005 και 6327.04.2.5/22.9.2005 έγγραφα, εκ των οποίων το δεύτερο υπομνηστικό.

Στα εν λόγω έγγραφα η Αρχή επεσήμανε ότι, ούτε η επίκληση της διενέργειας εκλογών στο ΟΕΕ, ούτε η αναμονή τροποποίησης του σχετικού θεσμικού πλαισίου μπορούν να αποτελέσουν νόμιμη αιτιολογία για τη μη διενέργεια των προβλεπομένων από τον νόμο εξετάσεων, εφόσον η δυνατότητα αυτή δεν παρέχεται από τον νόμο.

Ωστόσο, η Αρχή κατανοώντας ότι σε περίπτωση επικείμενης τροποποίησης του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου, η προετοιμασία εξετάσεων σε πανελλαδικό επίπεδο και η έκδοση αποτελεσμάτων θα αποτελούσε, μία μάλλον άνευ λόγου, ιδιαίτερη επιβάρυνση για τον φορέα, ζήτησε από τον Υπουργό να μεριμνήσει προκειμένου οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου να ενημερώσουν τον Συνήγορο του Πολίτη εάν πράγματι επίκειται άμεση τροποποίηση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου για την αναβάθμιση των σχετικών επαγγελματικών αδειών.

Στη συνέχεια, ελλείψει απαντήσεως και δεδομένης της αντικατάστασης του κ. Ρεγκούζα, η Αρχή απέστειλε προς τον Υφυπουργό Οικονομίας και Οικονομικών κ. Α. Μπέζα το υπ' αριθμ. πρωτ/λου 6327.04.2.6/7.11.2005 έγγραφο. Στο εν λόγω έγγραφο η Αρχή εξέθεσε το ζήτημα, ζητώντας από τον Υπουργό να επιληφθεί του ζητήματος προκειμένου οι αρμόδιες υπηρεσίες να ενημερώσουν τον Συνήγορο του Πολίτη ως προς την πρόθεση του Υπουργείου για τυχόν άμεση τροποποίηση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου.

Επειδή, έως σήμερα, δεν έχει περιέλθει καμία απάντηση στην Αρχή μας, γεγονός που θα ήταν δυνατόν να ερμηνευθεί ως οφειλόμενο στην πρόθεση του Υπουργείου να μην προχωρήσει, τουλάχιστον στο άμεσο μέλλον, στην αποδοχή της πρότασης του ΟΕΕ για τροποποίηση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου, και δεδομένου ότι έχουν παρέλθει πλέον δύο έτη, χωρίς το ΟΕΕ να έχει παράσχει στους ενδιαφερόμενους τη δυνατότητα αναβάθμισης των επαγγελματικών αδειών τους, παρά τη ρητή διάταξη του νόμου για διενέργεια των σχετικών εξετάσεων ετησίως, κρίνεται σκόπιμη η δια του παρόντος πορίσματος τελική θέση του ζητήματος υπ' όψιν του προϊσταμένου Υπουργού και η μετά από εύλογο χρόνο δημοσιοποίηση αυτού στην ιστοσελίδα της Αρχής».