

Αθήνα, 7 Απριλίου 2006
Αρ. Υπόθεσης : 6875/19-4-04
Πληροφορίες : Αγγελική Μποσδογιάννη
Αγγελική Σαλαμαλίκη
Χρήστος Τσαϊτουρίδης
Αικατερίνη Βλάχου
Τηλέφωνα : 72 89679, 614, 629, 615
Α.Π. Επιστολής : 6875.6

Προς:

Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
Κύριο Ευάγγελο Μπασιάκο
Αχαρνών 2
104 32 Αθήνα

Υπουργό Εσωτερικών Δημόσιας
Διοίκησης και Αποκέντρωσης
Κύριο Προκόπη Παυλόπουλο
Βασ. Σοφίας 15
106 74 Αθήνα

Υπουργό Οικονομίας & Οικονομικών
Κύριο Γεώργιο Αλογοσκούφη
Νίκης 5-7
105 63 Αθήνα

Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής
Κύριο Χαράλαμπο Μανιάτη
Περιφέρεια Αττικής
Ευαγγελιστρίας 2
105 63 Αθήνα

ΘΕΜΑ: Οργανωτική πρόταση για τη βελτίωση της λειτουργίας του Δασαρχείου Πεντέλης

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

Αξιότιμε κύριε Γενικό Γραμματέα,

Στον Συνήγορο του Πολίτη έχει υποβληθεί σημαντικός αριθμός αναφορών με θέμα τη μεγάλη καθυστέρηση του Δασαρχείου Πεντέλης στη διαδικασία έκδοσης πράξεων χαρακτηρισμού ως προς τον δασικό ή μη χαρακτήρα εκτάσεων, στην κήρυξη περιοχών ως αναδασωτέων, στον καθορισμό όρων και περιορισμών για τη θήρα, στη διαδικασία έγκρισης σχετικά με την κατασκευή έργων και κτιρίων κ.λ.π.¹. Η διερεύνηση των

¹ Επίσης, πρέπει να σημειωθεί ότι στον Συνήγορο του Πολίτη έχουν υποβληθεί πολλές αναφορές σχετικά με άλλα Δασαρχεία, όπως του Πειραιά, του Πολυγύρου Χαλκιδικής και της Λιβαδειάς. Στο

υποθέσεων και η έγγραφη και επιτόπια επικοινωνία με το Δασαρχείο Πεντέλης αποκάλυψε κενά στην οργάνωση και στελέχωσή του, τα οποία θέτουμε υπ' όψιν σας ως εξής:

1. Ιστορικό

Η Αρχή, στο πλαίσιο της διερεύνησης των υποθέσεων αυτών, διαπίστωσε σημαντικές καθυστερήσεις στη διεκπεραίωση αυτών, καθώς και σοβαρές ελλείψεις στην έγγραφη ενημέρωση των ενδιαφερόμενων. Επειδή η εν λόγω υπηρεσία δεν απάντησε σε αλληπάλληλα έγγραφα του Συνηγόρου του Πολίτη, κλιμάκιο επιστημόνων της Αρχής, κατόπιν συνεννοήσεως, επισκέφθηκε το Δασαρχείο και συναντήθηκε με τον Δασάρχη Πεντέλης και τους αρμόδιους υπαλλήλους την 20-9-2005. Στη συνάντηση συζητήθηκαν τόσο οι συγκεκριμένες υποθέσεις, όσο και τα γενικότερα οργανωτικά προβλήματα της υπηρεσίας.

Κατόπιν της συνάντησης, ο Συνήγορος του Πολίτη έλαβε έγγραφες απαντήσεις για τις περισσότερες υποθέσεις, γεγονός που συνιστά σημαντική βελτίωση στη συνεργασία του Δασαρχείου με την Αρχή. Ωστόσο, παρά την ανταπόκριση επί των συγκεκριμένων αναφορών, ο Συνήγορος του Πολίτη θεωρεί ότι, αν δεν υπάρξει σημαντική βελτίωση των συνθηκών λειτουργίας και της οργάνωσης του Δασαρχείου, τα προαναφερόμενα προβλήματα θα διαιωνιστούν.

2. Το εύρος των αρμοδιοτήτων

Το Δασαρχείο Πεντέλης έχει μια εξαιρετικά κρίσιμη, από οικιστική, οικονομική και οικολογική σκοπιά, περιοχή ευθύνης, τα όρια της οποίας εκτείνονται στο μεγαλύτερο μέρος της Ανατολικής Αττικής και σε μικρό μέρος του λεκανοπεδίου των Αθηνών. Ειδικότερα, στην αρμοδιότητα του Δασαρχείου ανήκουν περιοχές, οι οποίες παρουσιάζουν την τελευταία εικοσαετία σημαντική οικιστική ανάπτυξη, λόγω και της κατασκευής του αεροδρομίου, της Αττικής οδού και άλλων μεγάλων τεχνικών έργων υποδομής, ενώ ταυτόχρονα ασκούνται πιέσεις για οικοπεδοποίηση και ένταξη νέων εκτάσεων στο σχέδιο πόλης. Περαιτέρω, στην αρμοδιότητα του Δασαρχείου ανήκει η διαχείριση δύο σημαντικών ορεινών όγκων, της Πεντέλης και του Υμηττού, η προστασία των οποίων είναι καταφανώς μεγάλης σημασίας για την ποιότητα ζωής εκατομμυρίων κατοίκων της ευρύτερης περιοχής. Η περιοχή ευθύνης του Δασαρχείου Πεντέλης είναι ιδιαίτερα διευρυμένη σε σύγκριση με τα υπόλοιπα δασαρχεία της Περιφέρειας Αττικής. Είναι ενδεικτικό ότι, σύμφωνα με το ΠΔ 1213/1981, έχει την ευθύνη είκοσι 20 περιοχών (Αγ. Παρασκευή, Βύρωνας, Υμηττός, Πεντέλη, Ηλιούπολη, Κορωπί, Παιανία, Σπάτα, Παλλήνη, Πικέρμι, Ραφήνα, Λούτσα, Μαρκόπουλο, Λιμένας Μεσογαίας, Α. Στέφανος, Κηφισιά, Δροσιά, Σταμάτα, Ραπενδώσα, Ν. Μάκρη), τη στιγμή που τα υπόλοιπα Δασαρχεία της Ανατολικής Αττικής έχουν την ευθύνη 5 έως 12 περιοχών.

3. Το εύρος του προβλήματος

Όπως προέκυψε από τη συνάντηση, αλλά και από τη μελέτη σειράς εγγράφων που το Δασαρχείο Πεντέλης έχει απευθύνει προς τις αρμόδιες υπηρεσίες (βλ. συνημμένα), οι καθυστερήσεις οφείλονται στην ελλιπή στελέχωση της υπηρεσίας, καθώς και στην ελλιπέστατη υλικοτεχνική υποδομή της, λαμβανομένου υπόψη του τεράστιου όγκου αιτήσεων πολιτών που απευθύνονται καθημερινώς προς το Δασαρχείο. Συγκεκριμένα, κάθε υπάλληλος χειρίζεται σήμερα, κατά μέσο όρο, 2000 με 3000 υποθέσεις (όπως προκύπτει από τα στοιχεία που χορηγήθηκαν στον Συνήγορο του Πολίτη από το Δασαρχείο, με το με αρ. πρωτ. 9919/1-11-2055 έγγραφό του), λόγω του περιορισμένου αριθμού υπαλλήλων, αλλά και των αναχρεώσεων υποθέσεων άλλων υπαλλήλων λόγω άδειας, μετάθεσης ή

πλαίσιο της διερεύνησης των αναφορών αυτών διαπιστώθηκαν αντίστοιχα οργανωτικά προβλήματα (έλλειψη υλικοτεχνικής υποδομής και στελέχωσης).

απόσπασης (αναφέρεται ως πολύ συχνό φαινόμενο υπάλληλοι της εν λόγω υπηρεσίας να ζητούν μετάθεση, ενώ υπάλληλοι άλλων υπηρεσιών να εμφανίζονται απρόθυμοι για απόσπαση στο Δασαρχείο αυτό).

Στις ήδη πολλές υποθέσεις προστίθενται καθημερινώς νέες αιτήσεις, ενώ παρεμβάλλονται και υποθέσεις που απαιτούν απάντηση κατά προτεραιότητα, όπως απαντήσεις προς το ΣτΕ, το ΝΣΚ και τις εισαγγελικές αρχές, απαντήσεις σε δήμους σχετικά με την ηλεκτροδότηση αυθαιρέτων σύμφωνα με την Υ.Α. 1208/2004 κ.α.. Κατά πρόχειρη εκτίμηση της Αρχής, που προκύπτει από στοιχεία του με αρ. πρωτ. 9919/1-11-2055 εγγράφου του Δασαρχείου και με δεδομένο ότι κάθε υπάλληλος έχει δυνατότητα να χειριστεί 1 έως 2 υποθέσεις ανά ημέρα, απαιτούνται τουλάχιστον 3 έως 4 χρόνια για να δοθεί απάντηση στους πολίτες, εάν εξακολουθήσουν να υφίστανται οι σημερινές συνθήκες.

Με βάση τα παραπάνω είναι προφανές ότι το πρόβλημα δεν θεραπεύεται με την παράταση προθεσμιών, για την έκδοση πράξεων χαρακτηρισμού, που χορηγήθηκε με την Εγκύκλιο 113961/4192/13-11-04 (εν προκειμένω 12 μήνες για το Δασαρχείο Πεντέλης, αντί των 50 ημερών που προβλέπει η γενική διάταξη για τη διεκπεραίωση υποθέσεων από τη διοίκηση, του άρθρου 6, παρ. 1 του ν. 3242/2004).

Επιπλέον, η ως άνω εγκύκλιος χρήζει συμπληρώσεως, με τη ρητή μνεία της εξουσιοδοτικής διάταξης του εδ. β της παρ. 1 του προαναφερόμενου άρθρου, σύμφωνα με την οποία παρέχεται η δυνατότητα καθορισμού διαφορετικής προθεσμίας, με Υπουργική Απόφαση. Η εν λόγω Υπουργική Απόφαση χρήζει δημοσιεύσεως στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ως κανονιστική διοικητική πράξη.

Η κρισιμότητα της κατάστασης επιτείνεται λόγω της έλλειψης ηλεκτρονικού αρχείου και ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου για την καταχώρηση των πράξεων της υπηρεσίας καθώς και των περιοχών που αυτή εποπτεύει. Συνέπεια των ελλείψεων αυτών είναι και η αδυναμία συσχέτισης υποθέσεων που αφορούν την ίδια περιοχή, με αποτέλεσμα να υπάρχει κίνδυνος για έκδοση πολλαπλών ή και αντιφατικών πράξεων χαρακτηρισμού για την ίδια έκταση. Επιπλέον, παρατηρείται έλλειψη του αναγκαίου, σύγχρονου ειδικού εξοπλισμού (στερεοσκοπικά γυαλιά, GPS, ορθοφωτοχάρτες, ψηφιακές φωτογραφικές μηχανές κ.λ.π.). Υπενθυμίζεται ότι στα θέματα αυτά έχει αναφερθεί και η Έκθεση Επιθεώρησης – Ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Νοέμβριος 2004), για το Δασαρχείο Πεντέλης.

Είναι προφανές ότι λόγω του όγκου των υποθέσεων έρχεται σε δεύτερη μοίρα το κατ' εξοχήν έργο διαχείρισης και προστασίας των δασικών εκτάσεων και δασών της περιοχής, η κήρυξη εκτάσεων ως αναδασωτέων, η φύλαξη αναδασωτέων περιοχών, η πρόληψη πυρκαγιών, η εκτέλεση δασοπονικών έργων κ.α.. Επίσης, συνακόλουθο των κρισίμων προβλημάτων είναι η έντονη δυσφορία των πολιτών, οι οποίοι υφίστανται βλάβη στην περιουσία τους και περιέρχονται σε καθεστώς νομικής και οικονομικής αβεβαιότητας και ανασφάλειας δικαίου επί έτη, ενώ δεν λείπουν και οι καθυστερήσεις ή ματαιώσεις στην εκτέλεση επενδύσεων.

Εν ολίγοις, οι συνέπειες τόσο στην προστασία του φυσικού περιβάλλοντος όσο και στην απόλαυση του ατομικού δικαιώματος στην ιδιοκτησία και την οικονομική ελευθερία είναι εξόχως σοβαρές. Να σημειωθεί επίσης ότι το υφιστάμενο καθεστώς διευκολύνει αυθαίρετες και παράνομες ενέργειες, όπως εμπρησμοί δασών, καταπάτηση προστατευόμενων περιοχών και δημιουργία νέων αυθαιρέτων.

Κατόπιν των ανωτέρω ο Συνήγορος του Πολίτη προτείνει:

1. Την άμεση κάλυψη των κενών θέσεων προσωπικού αλλά και την άμεση πρόσληψη του επιπλέον απαραίτητου αριθμού υπαλλήλων για την πλήρη στελέχωση των υπηρεσιών, όπως προβλέπεται από το ΠΔ 1213/81.

2. Τη θέσπιση και στελέχωση τμημάτων νομικής υποστήριξης και μηχανοργάνωσης.
3. Την άμεση εγκατάσταση ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου για την καταχώρηση των αιτήσεων των πολιτών και των εν γένει υποθέσεων που ερευνά και χειρίζεται το Δασαρχείο.
4. Την άμεση δημιουργία ηλεκτρονικού αρχείου για την καταχώρηση χαρτών, πράξεων χαρακτηρισμού, πράξεων κήρυξης εκτάσεων ως αναδασωτέων, πρωτοκόλλων διοικητικής αποβολής και επιβολής ειδικής αποζημίωσης και κάθε άλλης διοικητικής πράξης που εκδίδει η υπηρεσία.
5. Τη μέριμνα για την προμήθεια σύγχρονων επιστημονικών οργάνων και υπηρεσιακών οχημάτων.
6. Τη διερεύνηση της σκοπιμότητας διοικητικής διαίρεσης του Δασαρχείου Πεντέλης, με τη δημιουργία νέων δασαρχείων στην κρίσιμη περιοχή.

Ο Συνήγορος του Πολίτη ελπίζει ότι οι παραπάνω προτάσεις θα συμβάλουν στο έργο σας για την αναβάθμιση των υπηρεσιών του Δασαρχείου Πεντέλης και παρακαλούμε για την ανταπόκρισή σας στα ανωτέρω.

Με τιμή,

Γιώργος Β. Καμίνης
Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποίηση:

- 1) Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
Γενική Δ/ση Ανάπτυξης & Προστασίας Δασών
& Φυσικού Περιβάλλοντος
Δ/ση Προστασίας Δασών
- 2) Περιφέρεια Αττικής
Γενική Δ/ση Περιφέρειας
Δ/ση Δασών Ανατ. Αττικής
Αγ. Ιωάννου 65 & Ελευθερίας 2
15342 Αγ. Παρασκευή
- 3) Περιφέρεια Αττικής
Γενική Δ/ση Περιφέρειας
Δ/ση Δασών Ανατ. Αττικής
Δασαρχείο Πεντέλης
Κλεισθένους 403
153 44 Γέρακας
- 4) Σώμα Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης
Συγγρού 60
117 42 Αθήνα