



ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

Ποιότητα ζωής

Σύνοψη διαμεσολάβησης

Την άμεση σύσταση και λειτουργία υπηρεσιών δόμησης σε όλους τους Δήμους ζητεί ο Συνήγορος

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη: Ιωάννης Π. Σαγιάς
Ειδική επιστήμονας: Θεοδώρα Πετούση

Απρίλιος 2017

Ο Συνήγορος του Πολίτη έλαβε σημαντικό αριθμό αναφορών πολιτών σχετικά με τη μη διεκπεραίωση πολεοδομικών υποθέσεων σε πολλούς δήμους της χώρας, λόγω αδυναμίας υλοποίησης των πολεοδομικών δομών που είχαν προβλεφθεί στο πλαίσιο των ρυθμίσεων του Καλλικράτη και εξαιτίας σοβαρών δυσλειτουργιών των πολεοδομικών υπηρεσιών που έχουν αναλάβει -σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία- τη διοικητική υποστήριξη των όμορων δήμων, που στερούνται υπηρεσιών δόμησης.

Οι συγκεκριμένες ρυθμίσεις καθορίζουν ότι σε περιπτώσεις δήμων του ίδιου νομού, όπου δεν υφίστανται υπηρεσίες με επάρκεια υλικοτεχνικής υποδομής και προσωπικού προς άσκηση των πρόσθετων πολεοδομικών αρμοδιοτήτων, παρέχεται υποχρεωτικώς -έως τη σύσταση των πολεοδομικών υπηρεσιών- διοικητική υποστήριξη από το δήμο της έδρας του νομού ή από άλλον εγγύτερο δήμο. Ως καταληκτικός χρόνος οργάνωσης των δομών αυτών ορίστηκε αρχικώς η 31^η Δεκεμβρίου 2012. Στη συνέχεια, με μεταγενέστερες διατάξεις υπαγορεύτηκε η συνέχιση εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων περί διοικητικής υποστήριξης, κατά παρέκκλιση της προβλεπόμενης παραπάνω προθεσμίας.

Ο Συνήγορος διαπίστωσε την ανεπιτυχή εφαρμογή του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου ήδη από το 2011, τόσο για το δήμο Αθηναίων, όσο και άλλους δήμους της Επικράτειας, που αποτελούν έδρες νομού και έχουν επωμιστεί τη διοικητική εξυπηρέτηση των εγγύτερων δήμων. Αρχικώς συμπεριέλαβε το ζήτημα στις Ετήσιες Εκθέσεις των ετών 2013 και 2014, ενώ το 2015 προέβη στην αποστολή εγγράφου προς τους συναρμόδιους υπουργούς Οικονομικών, Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Η Ανεξάρτητη Αρχή επεσήμανε στην πολιτική ηγεσία το μεταβατικό χαρακτήρα των νομοθετικών διατάξεων, αλλά και τα ακραία προβλήματα κακοδιοίκησης που παρατηρήθηκαν λόγω των διαρκών παρατάσεων εφαρμογής τους. Τόνισε δε τις κύριες επιπτώσεις του φαινομένου, όπως την αδυναμία ανταπόκρισης των δήμων στην άσκηση των πρόσθετων αρμοδιοτήτων που τους εκχωρήθηκαν, τις σοβαρές καθυστερήσεις στον έλεγχο αυθαιρέτων κατασκευών, την αδυναμία επιβολής και είσπραξης προστίμων, τις καθυστερήσεις στην έκδοση οικοδομικών αδειών και άλλα.

Ο Συνήγορος του Πολίτη κατέθεσε τις προτάσεις του προς τα συναρμόδια Υπουργεία, οι οποίες συνοψίζονται στην ενίσχυση των δήμων μέσω ορθολογικής ανακατανομής του διαθέσιμου προσωπικού, στη θέσπιση καταληκτικής προθεσμίας για την περαίωση υλοποίησης των νέων δημοτικών υπηρεσιών χωρίς περαιτέρω χρονική παράταση, στην πρόβλεψη κυρώσεων στις περιπτώσεις μη συμμορφούμενων δήμων, καθώς και στη δημιουργία βάσης πληροφοριών για τη συγκέντρωση στοιχείων προς εκτίμηση της πραγματικής κατάστασης και των αναγκών ανά δήμο.

Παρά τις επισημάνσεις του Συνηγόρου του Πολίτη όσον αφορά στην κρισιμότητα του προβλήματος που ανάγεται σε λόγο δημοσίου συμφέροντος, τόσο από πλευράς προστασίας των ατομικών δικαιωμάτων των πολιτών, όσο και από πλευράς δημοσιονομικής ωφέλειας, δεν έχει, ως σήμερα, υπάρξει ανταπόκριση από τα αρμόδια Υπουργεία. Για το λόγο αυτό, ο Συνήγορος επανήλθε με νεότερο πρόσφατο έγγραφό της, προσβλέποντας στην ανάληψη οργανωτικής και νομοθετικής πρωτοβουλίας για την άρση του προβλήματος.