



ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

ΚΥΚΛΟΣ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΡΑΤΟΥΣ – ΠΟΛΙΤΗ

ΣΥΝΟΨΗ ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗΣ

Θέμα: Το κριτήριο της εντοπιότητας υπηκόων κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε διαδικασίες πρόσληψης προσωπικού

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη: Καλλιόπη Σπανού

Ειδικός Επιστήμονας: Ευάγγελος Θωμόπουλος

Αθήνα, Σεπτέμβριος 2008

A. Ιστορικό Υπόθεσης

Πολίτης, υπήκοος κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και μόνιμη κάτοικος Λέρου, η οποία συμμετείχε σε διαδικασία πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου μερικής απασχόλησης από το Δήμο Λέρου, υπέβαλε αναφορά στον Συνήγορο του Πολίτη, με θέμα τη μη επιλογή της κατά τη σχετική διαδικασία, επειδή δεν πληρούσε την προϋπόθεση της εντοπιότητας.

Συγκεκριμένα, και σύμφωνα με το Πρακτικό 2/2007 της εν λόγω υπηρεσίας, η ενδιαφερόμενη αποκλείστηκε από την επιλογή, επειδή: « ... δεν αποδεικνύει την ιδιότητα της εντοπιότητας (δημότης και μόνιμος κάτοικος του Δήμου Λέρου) αφού στο αριθ. 2320/9-8-2007 πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης του Δήμου Λέρου φέρεται με **ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΕΓΓΡΑΦΗ** και η βεβαίωση μόνιμου κατοικίας που προσκομίζει δεν αρκεί από μόνη της για την απόδειξη της ιδιότητας αυτής. Συνεπώς θα πρέπει να διαγραφεί από τους οικείους πίνακες κατάταξης, επιλογής και διοριστέων ...».

Αναφορικά με την προϋπόθεση της εντοπιότητας για τους υπηκόους κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ο Συνήγορος του Πολίτη, κατά το πρόσφατο παρελθόν, με αφορμή υπόθεση πολίτη, συνέταξε Πόρισμα το οποίο και απηύθυνε στον Υπουργό Εσωτερικών¹.

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο προαναφερθέν Πόρισμα, διατύπωσε την άποψη ότι από τη στιγμή που ένας ευρωπαίος πολίτης δικαιούται (άρθρα 1 και 2, του Ν.2431/1996) να διορισθεί σε συγκεκριμένες θέσεις της δημόσιας διοίκησης, συνεπεία διεθνούς δέσμευσης της χώρας μας, δεν είναι σωστό με το κριτήριο της εντοπιότητας, να εισάγεται μια έμμεση προϋπόθεση ιθαγένειας. Κάτι τέτοιο υπάγει τους ευρωπαίους υποψήφιους σε δυσμενέστερη μοίρα απέναντι στους λοιπούς υποψήφιους και εξουδετερώνει το δικαίωμα διορισμού ευρωπαίων πολιτών. Και με τον τρόπο αυτό οι θέσεις εργασίας σε δήμους, αλλά και αντίστοιχα σε όλες τις δημόσιες υπηρεσίες, θα καθίστανται εκ των πραγμάτων δυσπρόσιτες ή πλήρως απρόσιτες για εκείνους, καθώς, μη όντας δημότες σε κανένα δήμο της χώρας δεν θα μπορούσαν να αποδείξουν το κριτήριο της εντοπιότητάς τους.

Με αφορμή το Πόρισμα αυτό, το Υπουργείο Εσωτερικών παρήγγειλε γνωμοδότηση από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, η ολομέλεια του Γ΄ Τμήματος του οποίου αποφάσισε ομόφωνα (υπ' αριθμ. 50/2007 απόφαση): «...πως οι διατάξεις του άρθρου 21, παρ. 11, του Ν.2190/94 που θέτουν και για τους αλλοδαπούς υπηκόους κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης την εντοπιότητα και κατά συνεκδοχή την κτήση της Ελληνικής Ιθαγένειας ως κριτήριο πρόσληψης σε θέση απασχόλησης που δεν συνεπάγεται την άσκηση δημόσιας εξουσίας ή τη διασφάλιση των γενικών συμφερόντων του κράτους ή άλλων δημοσίων φορέων είναι αντίθετες κατά τούτο στην Κοινοτική Νομοθεσία, καθώς στα άρθρα 1 και 2 του Ν.2431/1996 που την ενσωματώνει, θα πρέπει δε να εφαρμοσθούν και για τους; αλλοδαπούς τα ισχύοντα για τους ημεδαπούς και όπου εν προκειμένω, απαιτείται και για τους ημεδαπούς τοπική προς ένα δήμο σύνδεση, αυτή, ελλείψει ελληνικής ιθαγένειας από τον κάτοικο Ε.Ε. θα πρέπει να αναζητηθεί με βάση τις κοινές διατάξεις του Αστικού δικαίου περί υπάρξεως κατοικίας».

¹ Για το κείμενο του Πορίσματος δείτε:

http://www.synigoros.gr/dimotis/pdf_01/moriidotisi_PORISMA_23_4.pdf

B. Το πρόβλημα – Οι ενέργειες του ΣΤΠ

Το πρόβλημα στην συγκεκριμένη περίπτωση εστιάζεται καταρχάς στην άγνοια ύπαρξης της Γνωμοδότησης από το Δήμο Λέρου, στην οποία και οφείλεται ο αποκλεισμός της ενδιαφερόμενης από τη σχετική διαδικασία. Έχοντας ως βασικό επιχείρημα την ανωτέρω γνωμοδότηση, ο Συνήγορος του Πολίτη ζήτησε με έγγραφό του από το Δήμο Λέρου να επανεξετάσει την υποψηφιότητα της ενδιαφερόμενης, χωρίς την προϋπόθεση της εντοπιότητας, αλλά λαμβάνοντας υπόψη μόνο τη βεβαίωση μόνιμης κατοικίας.

Επίσης, κατά τη διερεύνηση της υπόθεσης, διαπιστώθηκε παράλειψη γνωστοποίησης της Γνωμοδότησης στους φορείς της δημόσιας διοίκησης από το Υπουργείο Εσωτερικών. Ο Συνήγορος του Πολίτη απεύθυνε στις 24/4/2008 έγγραφο προς τη Διεύθυνση Προσλήψεων της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του ΥΠΕΣ, προκειμένου η εν λόγω υπηρεσία να προβεί σε αποστολή σχετικής εγκυκλίου προς όλες τις υπηρεσίες της δημόσιας διοίκησης, με την οποία θα γνωστοποιούνταν το περιεχόμενο αυτής.

Γ. Διοικητική Ανταπόκριση

Ο Δήμος Λέρου, συμμορφούμενος με το έγγραφο της Αρχής, αναζήτησε την προαναφερθείσα εγκύκλιο και προχώρησε σε αναμόρφωση του πίνακα προσλαμβανομένων, προσλαμβάνοντας τελικώς την ενδιαφερόμενη.

Επίσης, η αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Εσωτερικών, ανταποκρινόμενη στο έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη, εξέδωσε τη με αριθμό ΔΙΠΠ/Φ.2.9/9/13256/31-7-2008 εγκύκλιο με την οποία γνωστοποιείται στο σύνολο των υπηρεσιών του δημοσίου τομέα, η αποδοχή από τον Υπουργό Εσωτερικών της Γνωμοδότησης με αριθμό 50/2007 του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.