



ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

ΚΥΚΛΟΣ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΡΑΤΟΥΣ – ΠΟΛΙΤΗ

ΣΥΝΟΨΗ ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗΣ

Θέμα: Απόρριψη αιτήματος ανανέωσης άδειας οδήγησης από τη Ν.Α. Ανατολικής Αττικής λόγω αναρμοδίως εκδοθέντων πιστοποιητικών υγείας

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη: Καλλιόπη Σπανού

Ειδικός Επιστήμονας: Μάριος Πρωτοπαπάς

Αθήνα, Μάρτιος 2009

Θέμα: Απόρριψη αιτήματος ανανέωσης άδειας οδήγησης από τη Ν.Α. Ανατολικής Αττικής λόγω αναρμοδίως εκδοθέντων πιστοποιητικών υγείας

Περίληψη

Με την από 14 Αυγούστου 2008 αναφορά του (Α.Π. 13470/14-8-2008) προς τον Συνήγορο του Πολίτη ο πολίτης διαμαρτυρήθηκε α) για την άρνηση των υπηρεσιών Μεταφορών της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής να δεχθούν την αίτηση που υπέβαλε τον Αύγουστο του 2008 δια του ΚΕΠ Κορωπίου για ανανέωση ερασιτεχνικής άδειας οδήγησης αυτοκινήτου, καθώς και β) για την ελλιπή ενημέρωση που του παρεσχέθη νωρίτερα τον ίδιο μήνα από το ΚΕΠ Αγίων Θεοδώρων Ν. Κορινθίας, αναφορικά με την αρμοδιότητα των ιατρών που είναι συμβεβλημένοι με τις νομαρχιακές υπηρεσίες μεταφορών για έκδοση των απαιτούμενων πιστοποιητικών υγείας.

Συγκεκριμένα, όπως ανέφερε ο πολίτης, την περίοδο τέλη Ιουλίου – αρχές Αυγούστου 2008 φιλοξενήθηκε για σύντομη περίοδο στους Αγίους Θεόδωρους Κορινθίας (περιοχή Κινέτας). Επειδή πλησίαζε η ημερομηνία λήξης της άδειας οδήγησής του, απευθύνθηκε στο τοπικό ΚΕΠ (Αγίων Θεοδώρων) για να του υποδείξουν ιατρούς συμβεβλημένους με το Υπ. Μεταφορών & Επικοινωνιών. Για την περίπτωση του δόθηκαν στοιχεία ιατρών με έδρα την Κόρινθο και τους Αγίους Θεόδωρους, χωρίς όμως να του επισημανθεί ότι, λόγω του ότι η μόνιμη κατοικία του ήταν στο Κορωπί Αττικής, όφειλε να απευθυνθεί σε ιατρούς συμβεβλημένους με την Νομαρχία Ανατολικής Αττικής. Δεν ήταν σαφές και δεν κατέστη δυνατό να διαπιστωθεί εάν ο πολίτης διευκρίνισε ότι δεν είναι μόνιμος κάτοικος της περιοχής αλλά παραθεριστής. Μετά πάντως από τηλεφωνική επικοινωνία με έναν οφθαλμίατρο και έναν παθολόγο, μετέβη στα ιατρεία τους για εξέταση και του δόθηκαν τα απαιτούμενα Πιστοποιητικά Υγείας παρότι ως διεύθυνση κατοικίας δήλωσε την περιοχή Αγίας Μαρίας, Αλθέα Κορωπίου (Αττικής,) όπως φαίνεται και στα σχετικά έντυπα που συμπληρώθηκαν από τους ίδιους τους ιατρούς. Με την επιστροφή του στο Κορωπί υπέβαλε δια του τοπικού ΚΕΠ την αίτηση για ανανέωση της άδειας οδήγησης συνοδευόμενη από τα απαιτούμενα δικαιολογητικά. Το αίτημα του απερρίφθη την αρμόδια Δ/ση Μεταφορών της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής με την αιτιολογία ότι τα προσκομισθέντα πιστοποιητικά υγείας δεν είχαν εκδοθεί από ιατρούς συμβεβλημένους με την οικεία Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Κατόπιν τούτου ο πολίτης προσέφυγε στη Αρχή.

Στο πλαίσιο διερεύνησης της υπόθεσης ο Συνήγορος του Πολίτη ήλθε σε επαφή με τη Δ/ση Μεταφορών της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής προκειμένου να ελέγξει το νομικό πλαίσιο που διέπει την έκδοση και ανανέωση των αδειών οδήγησης αυτοκινήτων και ειδικά τα θέματα χορήγησης πιστοποιητικών υγείας. Σύμφωνα με την Υ.Α. 58930/480/3-5-1999 (ΦΕΚ Β' 526) κεφ. Α', άρθρο 2, ως γενική προϋπόθεση για την χορήγηση (και κατ' επέκταση για την ανανέωση) άδειας οδήγησης σε οποιαδήποτε κατηγορία απαιτείται η διεύθυνση κατοικίας του ενδιαφερόμενου να βρίσκεται στην περιοχή της Υπηρεσίας Μεταφορών - Επικοινωνιών στην οποία υποβάλλεται η αίτηση. Σύμφωνα δε με την Κ.Υ.Α. 47919/5195/26-8-2003 (ΦΕΚ Β' 1205), άρθρο 4, παράρτημα 3, κεφ. Α' ενότητα V, δικαίωμα για τη διενέργεια των απαιτούμενων ιατρικών εξετάσεων (οφθαλμολογικών και παθολογικών) έχουν οι ιατροί που είναι συμβεβλημένοι με τις οικίες Υπηρεσίες Μεταφορών – Επικοινωνιών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων¹ και ασκούν το επάγγελμά τους στην ίδια περιοχή (περιοχή αρμοδιότητας). Κατά τα ανωτέρω, οι πολίτες οφείλουν να υποβάλουν

¹ Μόνο στην περίπτωση που σε κάποια περιοχή δεν υπάρχουν συμβεβλημένοι ιατροί, η εξέταση των ενδιαφερόμενων μπορεί να γίνει από κρατικά νοσηλευτικά ιδρύματα ή κρατικά κέντρα υγείας ή από συμβεβλημένους ιατρούς γειτονικών νομών.

αίτημα για έκδοση ή ανανέωση άδειας οδήγησης στη Νομαρχία όπου έχουν την κατοικία τους, αρμόδιοι δε για την διενέργεια των ιατρικών εξετάσεων και έκδοση των απαιτούμενων πιστοποιητικών υγείας είναι μόνο οι ιατροί της οικείας Νομαρχίας και Ιατρικού Συλλόγου.

Προκειμένου να διαπιστωθεί κατά πόσον υπήρξε ελλιπής ή λανθασμένη ενημέρωση του πολίτη από το ΚΕΠ στο οποίο απευθύνθηκε για να αναζητήσει συμβεβλημένους ιατρούς, η Αρχή έλεγξε καταρχήν στον ιστότοπο των ΚΕΠ τα αναρτημένα έντυπα αιτήσεων για τις σχετικές πιστοποιημένες διαδικασίες (0125 και 0123) καθώς και τις σχετικές ενημερωτικές σελίδες (Οδηγός του Πολίτη / Επιχειρήσεις και Κλάδοι / **Αυτοκίνητα** - Μοτοποδήλατα – Μοτοσικλέτες). Προέκυψε δε ότι το πρόβλημα που δημιουργήθηκε δεν σχετιζόταν με την ποιότητα της παρασχεθείσας πληροφόρησης από τα ΚΕΠ αλλά με την -κατά παράβαση των προβλεπομένων από τις οικείες διατάξεις- συμπεριφορά των συμβεβλημένων ιατρών στους οποίους επέλεξε να απευθυνθεί ο πολίτης.

Όπως αναφέρθηκε προηγουμένως, για να έχει δικαίωμα εξέτασης ένας ιατρός οφείλει να είναι συμβεβλημένος με την οικεία Υπηρεσία Μεταφορών – Επικοινωνιών της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης όπου ασκεί το επάγγελμά του. Οφείλει ακόμη να έχει άδεια ασκήσεως επαγγέλματος και να είναι εγγεγραμμένος στον οικείο Ιατρικό Σύλλογο. Η σύμβαση που υπογράφει κάθε ιατρός με τη Νομαρχία είναι ετήσιας διάρκειας και ανανεώνεται αυτόματα κάθε έτος. Είναι προφανές ότι όλοι οι συμβεβλημένοι ιατροί γνωρίζουν την βασική προϋπόθεση που διέπει την εργασιακή σχέση τους με την Υπηρεσία Μεταφορών – Επικοινωνιών της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης όπου υπάγονται, δηλαδή την εξέταση και χορήγηση πιστοποιητικών υγείας μόνο σε πολίτες που έχουν την κατοικία τους στην ίδια Νομαρχία με την οποία συνεργάζεται ο συμβεβλημένος ιατρός. Άγνοια δεν δικαιολογείται, ούτε δε αμέλεια, καθώς τα χορηγούμενα πιστοποιητικά υγείας συμπληρώνονται από τους ίδιους τους ιατρούς. Η χορήγηση πιστοποιητικών από αναρμόδιους ιατρούς επιφέρει δυσμενείς συνέπειες καθώς συνεπάγεται την αναίτια ταλαιπωρία των εμπλεκόμενων πολιτών οι οποίοι υποχρεώνονται να εξετασθούν εκ νέου από (αρμόδιους) ιατρούς για την έκδοση των ζητούμενων πιστοποιητικών, δύναται δε να προκληθεί και περαιτέρω οικονομική επιβάρυνσή τους, καθώς, αν ο αρχικός ιατρός δεν δεχθεί να επιστρέψει το παράβολο της Εθνικής Τράπεζας ύψους 45 ευρώ που αναρμοδίως εισέπραξε, οι ενδιαφερόμενοι πολίτες θα υποχρεωθούν να καταβάλουν δεύτερο ισόποσο παράβολο για να το αποδώσουν στον νέο ιατρό.

Σύμφωνα με τη Δ/ση Μεταφορών της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής, το φαινόμενο της χορήγησης πιστοποιητικών υγείας από ιατρούς μιας Νομαρχίας σε πολίτες άλλης Νομαρχίας παρουσιάζεται αρκετά συχνά. Στην περίπτωση του αναφερόμενου πολίτη η ανταπόκριση της Δ/σης Μεταφορών υπήρξε άμεση. Ο αρμόδιος Δ/ντής επικοινωνήσε με τους εμπλεκόμενους ιατρούς, διευθέτησε την επιστροφή των παραβόλων και παρέπεμψε τον πολίτη σε αρμόδιους (συνεργαζόμενους με τη Νομαρχία) ιατρούς. Η επίλυση όμως της συγκεκριμένης υπόθεσης δεν αντιμετώπιζε στη βάση του το ευρύτερο ζήτημα των αναρμοδίως εκδοθέντων πιστοποιητικών υγείας. Για τον σκοπό αυτό ο Συνήγορος του Πολίτη εισηγήθηκε:

α) προς τον Πανελλήνιο Ιατρικό Σύλλογο να προβεί σε έγγραφη σύσταση προς όλα τα μέλη του που συνεργάζονται με Υπηρεσίες Μεταφορών – Επικοινωνιών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων να επιδεικνύουν την προσήκουσα επιμέλεια κατά την χορήγηση των πιστοποιητικών υγείας,

β) προς το Υπ. Μεταφορών & Επικοινωνιών να δώσει οδηγίες προς τις Δ/σεις Μεταφορών των Ν.Α. να καταγράφουν τα φαινόμενα χορήγησης πιστοποιητικών από αναρμόδιους ιατρούς που υποπίπτουν στην αντίληψή τους κατά

τη διαδικασία χορήγησης ή ανανέωσης αδειών οδήγησης και –σε επόμενο στάδιο- να διακόπτουν την συνεργασία με όσους ιατρούς υποπίπτουν στο ίδιο παράπτωμα για δεύτερη φορά εντός του ίδιου έτους.

Ανταπόκριση της Διοίκησης

A) Ο Πανελλήνιος Ιατρικός Σύλλογος με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2415/31-10-2008 έγγραφό του συμφώνησε με την Αρχή να προβεί σε έγγραφη σύσταση προς όλα τα μέλη του που συνεργάζονται με Υπηρεσίες Μεταφορών - Επικοινωνιών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων να επιδεικνύουν την προσήκουσα επιμέλεια κατά τη χορήγηση των πιστοποιητικών υγείας, με την προσθήκη της επισήμανσης ότι η μη συμμόρφωση, για τους ιατρούς, ενδέχεται να επιφέρει πειθαρχικές κυρώσεις.

B) Ο Γ.Γ. του Υπ. Μεταφορών & Επικοινωνιών, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 55850/7594 της 8-12-2009 έγγραφό του προς όλες τις Υπηρεσίες Μεταφορών – Επικοινωνιών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων της χώρας, επανέλαβε τις επισημάνσεις της Αρχής περί διενέργειας των ιατρικών εξετάσεων και έκδοσης των απαιτούμενων πιστοποιητικών υγείας μόνο από ιατρούς της οικείας Νομαρχίας και Ιατρικού Συλλόγου και υιοθέτησε την πρότασή της περί καταγραφής των φαινομένων έκδοσης πιστοποιητικών από αναρμόδιους ιατρούς και διακοπής της συνεργασίας με όσους από αυτούς υποπίπτουν στο ίδιο παράπτωμα για δεύτερη φορά εντός του ίδιου έτους.