

Χειριστής : Πρωτοπαπάς Μάριος
Τηλέφωνο : 210-
Φαξ : 210-

Αθήνα, 24 Ιουνίου 2009
Αριθμ. Πρωτ. 13719/4/20-8-2008

Προς το Υπουργείο Ανάπτυξης
Γενικό Γραμματέα Εμπορίου
κ. Δημήτριο Σκιαδά
Πλ. Κάνιγγος
10181 Αθήνα

Γ.Γ. Περιφέρειας Αττικής
κ. Χαράλαμπο Μανιάτη
Ευαγγελιστρίας 2
10563 Αθήνα

Δήμο Αγίων Αναργύρων
Δήμαρχο κ. Σαράντη Νικόλαο
Δημοκρατίας & Ι. Μέγλα 7
13561 Άγιοι Ανάργυροι

Οργανισμό Λαϊκών Αγορών Αθήνας-Πειραιά
Διοικητικό Συμβούλιο
Κάνιγγος 20
10181 Αθήνα

Λοιποί αποδέκτες

ΠΟΡΙΣΜΑ

(Άρθρο 4, παρ.6 του Ν.3094/2003 / ΦΕΚ 10 Α')

Θέμα: Παράνομη λειτουργία της επί της οδού Κεφαλληνίας λαϊκής αγοράς στο Δήμο Αγίων Αναργύρων Αττικής (αναφορά υπ' αριθμ. πρωτ. 13719/20-8-2008)

Ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρθρο 103 παρ. 9 του Συντάγματος και το Ν. 3094/2003, εξετάζει αναφορά του κ. ***** σχετικά με το καθεστώς λειτουργίας λαϊκής αγοράς στο Δήμο Αγίων Αναργύρων Αττικής, επί της οδού Κεφαλληνίας. Μετά από μελέτη του σχετικού υλικού συντάσσεται το παρόν πόρισμα, το οποίο γνωστοποιείται και κοινοποιείται αρμοδίως.

Ιστορικό

Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 13719/20-8-2008 αναφορά του προς τον Συνήγορο του Πολίτη ο κ. ***** (με την ιδιότητα του εκπροσώπου και μέλους της Συντονιστικής Επιτροπής κατοίκων των οδών Κεφαλληνίας και καθέτων οδών αυτής Αγίων Αναργύρων Αττικής) διαμαρτυρήθηκε για την -σε μόνιμη πλέον βάση- λειτουργία της κεντρικής λαϊκής αγοράς του Δήμου Αγίων Αναργύρων κάθε

Τετάρτη στην οδό Κεφαλληνίας καθώς και για την επέκτασή της εκτός των προκαθορισμένων νομίμων ορίων της.

Όπως ανέφερε ο κ. *****, κάθε Τετάρτη επί σειρά ετών λειτουργούσε λαϊκή αγορά στην οδό Κεφαλληνίας. Μετά από 15ετή αγώνα των κατοίκων της εν λόγω οδού, το Δημοτικό Συμβούλιο Αγίων Αναργύρων έκανε δεκτό το 2005 το αίτημα των κατοίκων της οδού Κεφαλληνίας για εκ περιτροπής λειτουργία της λαϊκής αγοράς σε παρακείμενο δρόμο.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα στοιχεία που τέθηκαν υπόψη της Αρχής, με την υπ' αριθμ. **83/21-2-2005** απόφασή του το Δημοτικό Συμβούλιο Αγίων Αναργύρων ενέκρινε την εκ περιτροπής λειτουργία της λαϊκής αγοράς για τέσσερις (4) μήνες στις οδούς Σοφ. Βενιζέλου και Κλεισούρας και για τέσσερις (4) μήνες στις οδούς Κεφαλληνίας και Κλεισούρας. Η λαϊκή αγορά λειτούργησε στην οδό Σοφ. Βενιζέλου για το διάστημα από 16-11-2005 έως 15-3-2006. Το επόμενο έτος, μετά την πάροδο της 4μηνιας λειτουργίας της λαϊκής αγοράς στην εν λόγω οδό, το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε -λόγω των προβλημάτων που δημιουργήθηκαν από τη λειτουργία της λαϊκής αγοράς- με την υπ' αριθμ. **153/30-3-2006** απόφασή του την άμεση και δια παντός μεταφορά (απομάκρυνση) της αγοράς από την Σ. Βενιζέλου και την εκ νέου μεταφορά της για τέσσερις (4) μήνες στην οδό Κεφαλληνίας. Αποφάσισε επίσης τη συγκρότηση διαπαραταξιακής επιτροπής για την καταγραφή των δρόμων του Δήμου που έχουν τη δυνατότητα να φιλοξενήσουν την λαϊκή αγορά, έτσι ώστε να εξευρεθεί άλλος κατάλληλος δρόμος.

Παράλληλα, ο Δήμαρχος Αγίων Αναργύρων με το υπ' αριθμ. πρωτ. 14371/28-6-2006 έγγραφό του ζήτησε από το Γ.Γ. Περιφέρειας Αττικής¹ τη συνέχιση της λειτουργίας της λαϊκής αγοράς στην οδό Κεφαλληνίας, μέχρι την εξεύρεση κατάλληλου χώρου για την μεταφορά της μετά από νεότερη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.

Την υπ' αριθμ. 153/30-3-2006 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Αγίων Αναργύρων προσέβαλαν οι κάτοικοι της οδού Κεφαλληνίας με την υπ' αριθμ. πρωτ. **139/14-4-2006** προσφυγή τους στην προβλεπόμενη από το άρθρο 7 παρ.1 του Ν. 2839/2000 Επιτροπή της Περιφέρειας Αττικής, της Ν.Α. Αττικής και Νομαρχιακού Διαμερισματος Αθηνών.

Εν τω μεταξύ, ο Γ.Γ. Περιφέρειας με την υπ' αριθμ. **42455/23-8-2006** απόφασή του τροποποίησε την υπ' αριθμ. **56708/26-10-2005** προγενέστερη απόφασή του επιτρέποντας την λειτουργία της λαϊκής επί της οδού Κεφαλληνίας καθ' όλη τη διάρκεια του έτους, έως ότου ο Δήμος προτείνει κατάλληλο χώρο για τη μεταφορά της².

Στη συνέχεια, η ασκηθείσα προσφυγή των κατοίκων της οδού Κεφαλληνίας έγινε δεκτή και η υπ' αριθμ. 153/30-3-2006 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Αγίων Αναργύρων ακυρώθηκε ως μη νόμιμη με την από 19-12-2006 απόφαση της Επιτροπής του άρθρου 7 παρ.1 του Ν. 2839/2000.

Το καθεστώς λειτουργίας της λαϊκής αγοράς

Αποτέλεσμα των ανωτέρω ήταν η κατάσταση να έχει διαμορφωθεί σήμερα ως εξής: Η υπ' αριθμ. 153/30-3-2006 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου περί οριστικής επιστροφής της λαϊκής αγοράς στην οδό Κεφαλληνίας έχει ακυρωθεί. Ταυτόχρονα, η τροποποιηθείσα υπ' αριθμ. 56708/26-10-2005 απόφαση του Γ.Γ. Περιφέρειας δια της οποίας παρατάθηκε η λειτουργία της λαϊκής αγοράς έχει εκπνεύσει από τον Δεκέμβριο του 2006. Συνεπώς η μόνη εν ισχύ απόφαση είναι η **υπ' αριθμ. 83/21-2-2005** που εγκρίνει την εκ περιτροπής λειτουργία της λαϊκής αγοράς στις οδούς Κεφαλληνίας και Σοφ. Βενιζέλου.

¹Ν. 2323/95 (ΦΕΚ-145 Α') : Υπαίθριο εμπόριο και άλλες διατάξεις
Άρθρο 7

1. Ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας μπορεί με απόφασή του να εγκρίνει την ίδρυση, τη μετακίνηση ή την κατάργηση λαϊκών αγορών στην περιφέρεια των Ν.Α. Αθηνών - Πειραιώς και Θεσσαλονίκης, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του οικείου Οργανισμού Λαϊκών Αγορών και γνώμη του οικείου δημοτικού συμβουλίου και της υπηρεσίας Τροχαίας.

² Η παράταση της λειτουργίας της λαϊκής στην οδό Κεφαλληνίας πρέπει να θεωρηθεί ότι δόθηκε αποκλειστικά για το έτος 2006, όπως άλλωστε προκύπτει και από την υπ' αριθμ. 153/30-3-2006 απόφαση του Δ.Σ. που ενέκρινε την μεταφορά της πίσω στην οδό Κεφαλληνίας μόνο για 4 μήνες.

Επισημαίνεται ότι η μεταφορά της λαϊκής αγοράς πίσω στην οδό Κεφαλληνίας ήταν προσωρινού χαρακτήρα και είχε εγκριθεί από τον Γ.Γ. Περιφέρειας υπό την αίρεση της εξεύρεσης άλλου χώρου μέχρι το τέλος του έτους (βλ. και σχετικό έγγραφο του Γ.Γ. Περιφέρειας υπ' αριθμ. 73033/29-12-2006). Παρά ταύτα, η αναζήτηση κατάλληλου χώρου για τη μεταφορά της λαϊκής αγοράς από πλευράς Δήμου εκκρεμεί από τα τέλη του 2006, δηλαδή για περίπου 2,5 έτη. Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι ένα από τα βασικά κωλύματα λειτουργίας της λαϊκής αγοράς στην οδό Σοφ. Βενιζέλου, δηλαδή η διέλευση αστικής συγκοινωνίας³, φαίνεται να έχει εκλείψει, καθώς, όπως προκύπτει και από το υπ' αριθμ. πρωτ. 15940/74000/6-11-2006 έγγραφο της ΕΘΕΛ / Δ/ση Εκμετάλλευσης Δικτύου, η λεωφορειακή γραμμή Γ-10 (ΑΝΑΚΑΣΑ- ΠΛ. ΒΑΘΗΣ- ΑΓ. ΑΝΑΡΓΥΡΟΙ) κάθε Τετάρτη τροποποιεί τη διαδρομή της ώστε να μην διέρχεται από τα τμήματα των οδών Κλεισούρας και Σοφ. Βενιζέλου όπου λειτουργεί η λαϊκή αγορά⁴.

Πέραν των ανωτέρω και όσον αφορά τα όρια λειτουργίας της λαϊκής αγοράς, αυτά προσδιορίζονται ρητά στις σχετικές αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου Αγίων Αναργύρων και του Γ.Γ. Περιφέρειας⁵ (συγκεκριμένα, μεταξύ των οδών Κεφαλληνίας από Αγ. Αναργύρων έως Κλεισούρας και Κλεισούρας από Κεφαλληνίας έως Ν. Πλαστήρα) και **δεν περιλαμβάνουν τις κάθετες προς την οδό Κεφαλληνίας οδούς και παρόδους** (όπως αναφέρεται ανακριβώς στο υπ' αριθμ. πρωτ. 1941/23-8-2006 έγγραφο του Ο.Λ.Α. προς το Α.Τ. Αγίων Αναργύρων).

Ενέργειες της Αρχής

Κατόπιν των ανωτέρω διαπιστώσεων σχετικά με το καθεστώς λειτουργίας της λαϊκής, και προκειμένου να ελεγχθούν τα όρια λειτουργίας της και οι σχετικοί ισχυρισμοί του καταγγέλλοντος, ο Συνήγορος του Πολίτη πραγματοποίησε στις 5-11-2008 αυτοψία στο Δήμο Αγίων Αναργύρων. Διαπίστωσε ότι πράγματι η λαϊκή αγορά εκτείνεται εκτός των προκαθορισμένων νομίμων ορίων της και συγκεκριμένα:

- α) επί της οδού Κεφαλληνίας, μετά την οδό Κλεισούρας σχεδόν μέχρι την συμβολή με την οδό Μαυρομιχάλη,
- β) επί της οδού Βασ. Παύλου, από την συμβολή της με την Κλεισούρας έως την συμβολή με την Γεωργίου Βογιατζή.

Είναι αξιοσημείωτο το γεγονός ότι αν και καμία απόφαση δεν προβλέπει τη λειτουργία της λαϊκής αγοράς στην οδό Βασ. Παύλου, στη συμβολή αυτής με την οδό Γ. Βογιατζή έχει τοποθετηθεί ενημερωτική πινακίδα για την λειτουργία της λαϊκής αντίστοιχη με αυτές που βρίσκονται στις οδούς Κεφαλληνίας και Κλεισούρας.

Εν συνεχεία, ζητήθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 13719/1/20-8-2008 της 10-11-2008 έγγραφο της Αρχής:

Α) από το Δήμο Αγίων Αναργύρων να ενημερώσει για τους λόγους για τους οποίους δεν εφαρμόζεται η υπ' αριθμ. **83/21-2-2005** απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του περί εκ περιτροπής λειτουργία της λαϊκής αγοράς στις οδούς Σοφ. Βενιζέλου και Κεφαλληνίας, καθώς και για τους λόγους για τους οποίους δεν έχει σημειωθεί πρόοδος όσον αφορά τη μετακίνηση της αγοράς σε άλλο δρόμο καταλληλότερο για τη λειτουργία της.

Β) από τον Ο.Λ.Α. Α-Π να ενημερώσει βάσει ποίας απόφασης η εν λόγω λαϊκή αγορά λειτουργεί επί της οδού Βασ. Παύλου και αν η τοποθέτηση των πινακίδων για την λειτουργία της εν λόγω λαϊκής έχει γίνει με δική του πρωτοβουλία.

³ Βλέπε το υπ' αριθμ. πρωτ. 2009/2/153β/7-5-2005 έγγραφο του Τμήματος Τροχαίας Νέας Ιωνίας της ΕΛ.ΑΣ. σχετικά με το χώρο λειτουργίας της λαϊκής αγοράς Αγίων Αναργύρων Γ'Α, όπου αναφέρεται ότι η διέλευση αστικής συγκοινωνίας (δηλ. της λεωφορειακής γραμμής Γ10) έχει ως αποτέλεσμα την αδυναμία λειτουργίας λαϊκής αγοράς στις οδούς Σοφ. Βενιζέλου και Κλεισούρας, καθώς θα δημιουργεί πρόβλημα στο επιβατικό κοινό ως προς την εξυπηρέτησή του.

⁴ Οι στάσεις της ΕΘΕΛ στα επίμαχα τμήματα των εν λόγω οδών φέρουν σχετική ενημερωτική σήμανση.

⁵ Βλ. ανωτέρω τις υπ' αριθμ. **83/21-2-2005** και **56708/26-10-2005** αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου Αγίων Αναργύρων και του Γ.Γ. Περιφέρειας αντιστοίχως.

Αμφότερες οι υπηρεσίες κλήθηκαν να χορηγήσουν όλα τα στοιχεία που διαθέτουν αναφορικά με τον αριθμό των προβλεπόμενων θέσεων και τις σχετικές χορηγηθείσες άδειες πωλητών για την συγκεκριμένη λαϊκή αγορά.

Επιπροσθέτως, επειδή η λειτουργία λαϊκής αγοράς εκτός των προδιαγεγραμμένων ορίων της εκτός από το ότι είναι παράνομη μπορεί να εγκυμονεί και κινδύνους για τους περίοικους, ο Συνήγορος του Πολίτη ζήτησε από όλες τις συναρμόδιες υπηρεσίες⁶, πρωτίστως δε από το Δήμο Αγίων Αναργύρων και τον Ο.Λ.Α. Α-Π, να απευθύνουν τις απαραίτητες συστάσεις προς κάθε ενδιαφερόμενο και να φροντίσουν για τη λήψη –δια των ελεγκτικών τους μηχανισμών- όλων των απαιτούμενων μέτρων ώστε να διασφαλίζονται τα νόμιμα όρια λειτουργίας της λαϊκής αγοράς και να αποφεύγεται η παράνομη κατάληψη τμημάτων των παρακείμενων οδών από τους πωλητές των λαϊκών αγορών, τους πάγκους και τα οχήματά τους. Η αρμοδιότητα για την τήρηση των διατάξεων περί λειτουργίας των λαϊκών αγορών προβλέπεται ρητά στο άρθρο 7 του Ν. 2323/95 περί υπαίθριου εμπορίου⁷.

Ανταπόκριση της Διοίκησης

Το Υπ. Ανάπτυξης / Γ.Γ. Εμπορίου / Δνση Τιμών Τροφίμων-Ποτών (με το υπ' αριθμ. πρωτ. Α2-7413/11-12-08 έγγραφό του) συμφώνησε με τις διαπιστώσεις της Αρχής αναφορικά με την ευθύνη Δήμου Αγίων Αναργύρων και Ο.Λ.Α. Α-Π και επεσήμανε και αυτό με τη σειρά του την υποχρέωση του Δήμου να υποβάλει πρόταση προς το Δ.Σ. του Ο.Λ.Α. Α-Π προτείνοντας κατάλληλο χώρο για τη λειτουργία της λαϊκής αγοράς, ο οποίος να προκαλεί τις λιγότερες δυνατές αρνητικές επιπτώσεις στους περίοικους, στο πλαίσιο της χρηστής διοίκησης και της ίσης μεταχείρισης των κατοίκων της περιοχής.

Η Περιφέρεια Αττικής / Δνση Αυτοδιοίκησης & Αποκέντρωσης με το υπ' αριθμ. πρωτ. 5731/3699/4-3-2009 έγγραφό της ζήτησε από το Δήμο Αγίων Αναργύρων να απαντήσει στον Συνήγορο του Πολίτη και να του χορηγήσει τα ζητούμενα στοιχεία.

Ο Ο.Λ.Α. Α-Π από την πλευρά του περιορίστηκε απλώς να ενημερώσει (με το υπ' αριθμ. πρωτ. 28540/4-12-08 έγγραφό του) τον Συνήγορο του Πολίτη ότι έχει ζητήσει από τον Δήμο Αγίων Αναργύρων νέα πρόταση του Δημοτικού Συμβουλίου αναφορικά με το χώρο λειτουργίας της λαϊκής αγοράς.

Χρειάστηκαν δυο υπομνηστικές επιστολές (13719/2/20-8-2008 της 30-1-2009 και 13719/3/20-8-2008 της 10-4-2009), προκειμένου να δοθούν επί της ουσίας απαντήσεις από τον Ο.Λ.Α. Α-Π και τον Δήμο στα θέματα που έθεσε η Αρχή. Παρ' όλα αυτά, οι απαντήσεις που δόθηκαν δεν ήταν ικανοποιητικές, αφήνοντας ακάλυπτες τις δυο υπηρεσίες όσον αφορά τις ευθύνες τους αναφορικά με τη νομιμότητα της λειτουργίας της εν λόγω λαϊκής αγοράς τόσο στην οδό Κεφαλληνίας όσο και πέραν των προκαθορισμένων ορίων αυτής.

Το Α.Τ. Αγίων Αναργύρων δεν ανταποκρίθηκε ποτέ.

6

⁶ Περιφέρεια Αττικής / Δνση Αυτοδιοίκησης & Αποκέντρωσης, ΕΛ.ΑΣ. / Α.Τ. Αγίων Αναργύρων., Υπ. Ανάπτυξης / Γ.Γ. Εμπορίου / Δνση Λαϊκών Αγορών.

⁷ Ν. 2323/95 (ΦΕΚ-145 Α') : Υπαίθριο εμπόριο και άλλες διατάξεις

Άρθρο 7

11. Την ευθύνη της τήρησης των διατάξεων του νόμου αυτού έχουν:

α) στους χώρους των λαϊκών αγορών που λειτουργούν στην περιφέρεια αρμοδιότητας των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αθήνας - Πειραιά και Θεσσαλονίκης και στους χώρους των αγορών του άρθρου 2, οι Οργανισμοί αυτοί, τα Κλιμάκια Ελέγχου που προβλέπονται στο άρθρο 7α, οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Ανάπτυξης και οι αρμόδιες υπηρεσίες των Ν.Α. Αθηνών - Πειραιώς και Θεσσαλονίκης, κατά περίπτωση, καθώς και η Ελληνική Αστυνομία (ΕΛ.ΑΣ.), εφόσον υποβάλλει σε αυτή σχετικό αίτημα οποιοσδήποτε από τους ανωτέρω φορείς.

Άρθρο 7α

1. Συνιστώνται Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου (πλανόδιου και στάσιμου) στο Υπουργείο Ανάπτυξης και στις Περιφέρειες.

Για τις Περιφέρειες τα κλιμάκια απαρτίζονται από υπαλλήλους των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ του Δημοσίου, των οικείων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ. της οικείας Περιφέρειας και των Δήμων. Για τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις Αθήνας Πειραιά και Θεσσαλονίκης τα κλιμάκια απαρτίζονται από υπαλλήλους του Δημοσίου, των οικείων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών και λοιπών Ν.Π.Δ.Δ. και των Δήμων των ίδιων ως άνω κατηγοριών.

Βλ. επίσης και ΠΔ 58/2005 και 51/2006.

Διαπιστώσεις

Ο Δήμος Αγίων Αναργύρων (δια του υπ' αριθμ. πρωτ. 8118/30-4-2009 εγγράφου του) προέβαλε τα έργα του Προαστιακού Σιδηροδρόμου ως τον βασικό λόγο μη μετακίνησης της συγκεκριμένης λαϊκής σε άλλη οδό, ισχυρίστηκε δε ότι καταβάλλονται προσπάθειες να λειτουργήσει η λαϊκή εντός των προκαθορισμένων ορίων της και δήλωσε ότι απευθύνθηκε στο οικείο Αστυνομικό Τμήμα και στο Ταμείο Λαϊκών Αγορών για την περιφρούρηση της αγοράς. Οι εν λόγω όμως ενέργειες έλαβαν χώρα (όπως προκύπτει από τα στοιχεία που δόθηκαν) τον Απρίλιο του 2009, κατόπιν δηλαδή της επίμονης παρέμβασης της Αρχής, και δεν αιτιολογούν σε καμία περίπτωση την αδράνεια του Δήμου κατά τα προηγούμενα 2,5 έτη (από τα τέλη του 2006, οπότε και παρήλθε η επέκταση της άδειας λειτουργίας της λαϊκής που είχε δοθεί δια της υπ' αριθμ. 42455/23-8-2006 απόφασης του Γ.Γ. Περιφέρειας, έως ότου ο Δήμος προτείνει κατάλληλο χώρο για τη μεταφορά της), αναμένεται δε να διαπιστωθεί κατά πόσον θα φέρουν αποτελέσματα. Η δε επίκληση των έργων του Προαστιακού ως λόγου μη μετακίνησης της λαϊκής είναι άνευ αντικειμένου, καθώς η οδός Σοφ. Βενιζέλου (επί της οποίας έπρεπε να εναλλάσσεται η λειτουργία της λαϊκής) δεν βρίσκεται πλησίον των σιδηροδρομικών γραμμών ώστε να επηρεάζεται από τυχόν εκτελούμενες εργασίες.

Ο Ο.Λ.Α. Α-Π (με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2825/22-4-2009 έγγραφό του) αναγνωρίζει έμμεσα την επέκταση των λαϊκών αγορών εκτός των ορίων τους, επικαλείται δε ως λόγο επέκτασης τον μεγάλο αριθμό νέων πωλητών (κατόχων αδειών υπαίθριου στάσιμου εμπορίου) που εντάχθηκαν σε αυτές με το Ν.3377/2005. Αν και –όπως δηλώνει- ζήτησε το 2006 από τους Δήμους της δικαιοδοσίας του να επεκταθούν τα όρια των δρόμων επί των οποίων λειτουργούσαν μέχρι τότε οι λαϊκές, το αίτημα (όπως συνάγεται από το σχετικό έγγραφό του) δεν βρήκε ανταπόκριση –τουλάχιστον από πλευράς Δήμου Αγίων Αναργύρων. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα να προχωρήσει ο Οργανισμός αυτοβούλως και να τοποθετήσει με την 22/8-6-06 πράξη του τους νέους αδειούχους πωλητές στις παρυφές και στις παρόδους των λαϊκών αγορών (συγκεκριμένα, στην λαϊκή αγορά Αγίων Αναργύρων τοποθετήθηκαν 39 νέοι πωλητές). Περαιτέρω, ο Οργανισμός δεν αιτιολογεί την ελλιπή άσκηση των ελεγκτικών του καθηκόντων και την εν γένει αδράνειά του, αλλά επικαλείται οχλήσεις του προς το Δήμο Αγίων Αναργύρων και την από 22-4-2009 επιστολή του (με αριθμ. πρωτ. 6928/22-4-09) προς το Δήμο σχετικά με την εύρεση / παραχώρηση κατάλληλου χώρου για την λειτουργία της αγοράς.

Όσον αφορά στην τοποθέτηση των πινακίδων λειτουργίας της εν λόγω λαϊκής καμία έγγραφη αναφορά στο ζήτημα δεν έγινε από τους αποδέκτες του εγγράφου της Αρχής. Πάντως, σύμφωνα με τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/2008, άρθρο 79 παρ.1^ε), ο καθορισμός των χώρων λειτουργίας των λαϊκών αγορών εμπίπτει στις αρμοδιότητες των δημοτικών αρχών, κατ' επέκταση δε και η σηματοδότηση των εν λόγω χώρων / οδών δια της τοποθέτησης πινακίδων σήμανσης. Στην πράξη⁸ οι πινακίδες τοποθετούνται από τον Δήμο και από τα σωματεία πωλητών και παραγωγών λαϊκών αγορών. Κατ' αυτόν τον τρόπο, στην υπό εξέταση περίπτωση, ο Δήμος Αγίων Αναργύρων εμφανίζεται να νομιμοποιεί την παράνομη επέκταση της λαϊκής αγοράς. Τούτο ερμηνεύει ενδεχομένως και την παράλειψη άσκησης σχετικών ελέγχων κατά τα προηγούμενα 2,5 έτη.

Συμπερασματικά, ο Συνήγορος του Πολίτη εκτιμά ότι η συνολική συμπεριφορά (ιδιαίτερα) του Δήμου Αγίων Αναργύρων και του Ο.Λ.Α. Α-Π είναι παρελκυστική. Η λειτουργία της συγκεκριμένης λαϊκής αγοράς είναι παράνομη και όσον αφορά την χωροθετημένη οδό αλλά και όσον αφορά την επέκταση εκτός των προκαθορισμένων νομίμων ορίων της, ο δε έλεγχος από πλευράς αρμοδίων φορέων είναι ανύπαρκτος (ή τουλάχιστον ήταν μέχρι τον Απρίλιο του 2009). Τόσο ο Δήμος Αγίων Αναργύρων όσο και ο Ο.Λ.Α. Α-Π αν και τελούσαν εν γνώσει της νομικής και πραγματικής κατάστασης επί σειρά ετών, ολιγωρούσαν παραλείποντας να ασκήσουν τις νόμιμες υποχρεώσεις τους και να προβούν στις απαιτούμενες ενέργειες για την διασφάλιση των προϋποθέσεων νόμιμης λειτουργίας της λαϊκής αγοράς.

Προτάσεις της Αρχής

⁸ Όπως ενημερωθήκαμε (μετά από τηλεφωνική επικοινωνία με το Τμήμα Λαϊκών Αγορών του Ο.Λ.Α. Α-Π) οι πινακίδες σήμανσης των λαϊκών αγορών τοποθετούνται από τα σωματεία πωλητών και παραγωγών λαϊκών αγορών, κατόπιν συνεννόησης με τον οικείο Δήμο.

Ο Συνήγορος του Πολίτη οφείλει να επισημάνει ότι το αίτημα των κατοίκων / περιοίκων (των οδών Κεφαλληνίας και των καθέτων οδών αυτής του Δήμου Αγίων Αναργύρων Αττικής) για εκ περιτροπής λειτουργία της λαϊκής αγοράς είναι εύλογο και νόμιμο. Η άνω της 15ετίας λειτουργία της αγοράς στις συγκεκριμένες οδούς έχει προκαλέσει την αγανάκτησή τους και εξαντλήσει τα όρια καλόπιστης ανοχής. Για τον λόγο αυτό ο Δήμος Αγίων Αναργύρων οφείλει να προβεί άμεσα είτε στην εκ περιτροπής λειτουργία της λαϊκής, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. **83/21-2-2005 απόφαση του Δ.Σ.**, είτε στην μετεγκατάστασή της σε άλλη καταλληλότερη οδό ή χώρο. **Η άποψη της Αρχής είναι ότι η εκ περιτροπής λειτουργία στις οδούς Κεφαλληνίας και Σοφ. Βενιζέλου επιβάλλεται πρωτίστως και άμεσα για λόγους νομιμότητας αλλά και για λόγους ισότιμης μεταχείρισης των κατοίκων της περιοχής.** Πέραν τούτου, τόσο ο Δήμος όσο και ο Ο.Λ.Α. Α-Π. οφείλουν -σεβόμενοι την ταλαιπωρία των περιοίκων- να καταβάλουν κάθε δυνατή προσπάθεια για την διασφάλιση των νομίμων (προβλεπομένων από τις σχετικές εν ισχύ αποφάσεις) ορίων λειτουργίας της λαϊκής αγοράς, όπως άλλωστε προβλέπεται εκ του νόμου.

Με τιμή

Καλλιόπη Σπανού
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Πίνακας αποδεκτών:

Περιφέρειας Αττικής
Γεν. Δ/ση Περιφέρειας
Δ/ση Αυτοδιοίκησης & Αποκέντρωσης
Κατεχάκη 56
11525 Αθήνα

ΕΛ.ΑΣ.
Α.Τ. Αγίων Αναργύρων
Κολοκοτρώνη 22
13561 Αθήνα

Δημοτικό Συμβούλιο Αγίων Αναργύρων
Δημοκρατίας & Ι. Μέρλα 7
13561 Άγιοι Ανάργυροι

Γενική Γραμματεία Εμπορίου
Δ/ση Λαϊκών Αγορών
Πλ. Κάνιγγος 20
10181 Αθήνα

Οργανισμό Λαϊκών Αγορών Αθήνας-Πειραιά
Τμήμα Λειτουργίας Αγορών
Κάνιγγος 20
10181 Αθήνα

Κοιν.
