



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ &
ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ
Ταχ. Δ/ση: Ευαγγελιστρίας 2
Ταχ. Κώδικας: 105 63, Αθήνα
Πληροφορίες : 210 33 16 560
email: metanastefsi@ypes. gr

Αθήνα, 12 Ιανουαρίου 2007

Α.Π. : οικ. 871/07
Προς: Περιφέρειες της χώρας
Δ/νσεις Αλλοδαπών &
Μετανάστευσης
(με την παράκληση να
κοινοποιηθεί άμεσα στους Ο.Τ.Α.
χωρικής σας αρμοδιότητας)

ΘΕΜΑ: Συμμόρφωση της Διοίκησης σε Δικαστικές αποφάσεις- Καθορισμός τύπου «ειδικής βεβαίωσης νόμιμης διαμονής»

Κατόπιν ερωτημάτων που τέθηκαν στην υπηρεσία μας προφορικώς και εγγράφως αναφορικά με την υποχρέωση συμμόρφωσης της Διοίκησης σε διαταγές αναστολής ή προσωρινές διαταγές αναστολής διοικητικών πράξεων οι οποίες εκδίδονται από τα Διοικητικά Πρωτοδικεία, κατόπιν αιτήσεων ακυρώσεως και υποβολής σχετικών αιτήσεων αναστολών από τους υπηκόους τρίτων χωρών, υποβλήθηκε Ερώτημα στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, σχετικά με τα διοικητικά μέτρα που οφείλει να λαμβάνει η Διοίκηση προκειμένου να συμμορφώνεται στις διαταγές αναστολής ή στις προσωρινές διαταγές αναστολής.

Επί του ανωτέρω Ερωτήματος, εκδόθηκε η συνημμένη αριθ. 184/2006 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η οποία έγινε αποδεκτή από τον Υφυπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, σύμφωνα με την οποία,

α. προκειμένου, περί παραλείψεως της Διοίκησης να προέλθει στην έκδοση αρχικής άδειας διαμονής, δεν νοείται έκδοση προσωρινής διαταγής ούτε χορήγηση αναστολής, εφόσον τούτο θα υποχρέωνε τη Διοίκηση σε ανεπίτρεπτη θετική ενέργεια και κατά συνέπεια, ακόμη και εάν υπάρξει σχετική απόφαση δεν υφίσταται αντικείμενο συμμόρφωσης για τη Διοίκηση

β. σε περίπτωση έκδοσης απορριπτικής απόφασης επί αιτήματος χορηγήσεως αρχικής άδειας διαμονής, η συμμόρφωση της Διοίκησης επικεντρώνεται αποκλειστικώς στη μη κίνηση της διαδικασίας απέλασης του αλλοδαπού ως παρανόμως διαμένοντος στη χώρα.

γ. σε περίπτωση μη ανανέωσης άδειας διαμονής είτε αυτή εκδηλώνεται υπό μορφή παραλείψεως είτε δια της εκδόσεως απορριπτικής αποφάσεως, δεν καθιδρύεται δυνατότητα χορήγησης προσωρινής διαταγής ή αναστολής, δεδομένου ότι στην προκείμενη περίπτωση θα συνέτρεχε υποκατάσταση θετικής ενέργειας της Διοίκησης και κατά συνέπεια, ακόμη και εάν υπάρξει σχετική απόφαση, επί μεν παραλείψεως δεν υφίσταται στάδιο συμμόρφωσης, επί δε εκδόσεως απορριπτικής απόφασης η συμμόρφωση της Διοικήσεως εξαντλείται στη μη ενεργοποίηση της διαδικασίας απέλασης του αλλοδαπού.

δ. σε περίπτωση ανάκλησης χορηγηθεισών, παρανόμως, αδειών διαμονής η συμμόρφωση της Διοίκησης περιορίζεται στη μη εκτέλεση της ανακλητικής απόφασης και εντεύθεν στη μη απέλαση του αλλοδαπού από τη χώρα, δεδομένου ότι τυχόν ανάκληση της ανακλητικής αποφάσεως, θα καθιστούσε, καταργημένη, ως άνευ αντικειμένου, την εκκρεμή ακυρωτική δίκη.

Δεδομένου όμως του γεγονότος ότι οι υπήκοοι τρίτων χωρών δεν απελαύνονται και συνεπώς παραμένουν στη χώρα, μέχρι την έκδοση απόφασης επί της αίτησης ακύρωσης, το Νομικό Συμβούλιο του κράτους θεωρεί ότι θα ήταν ευκαταία η νομοθετική ή η κανονιστική ρύθμιση (κατ' εφαρμογή του άρθρου 90 παρ. 5 του ν. 3386/05), προς εφοδιασμό τους με ειδική

βεβαίωση από τη Διοίκηση, προκειμένου να τους παρασχεθεί, η δυνατότητα εργασίας, για το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα.

Προς εφαρμογή των ανωτέρω, η υπηρεσία μας προέβη στην επίσηυση έκδοσης της αριθ. 21535/7.11.2006 (Β' 1677) κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, Δικαιοσύνης και Δημόσιας Τάξης με θέμα «Καθορισμός του τύπου ειδικής βεβαίωσης που χορηγείται σε υπηκόους τρίτων χωρών για τους οποίους έχει εκδοθεί προσωρινή διαταγή αναστολής ή έχει χορηγηθεί αναστολή από το Διοικητικό Πρωτοδικείο», αντίγραφο της οποίας σας επισυνάπτουμε.

Σύμφωνα με την ανωτέρω κοινή υπουργική απόφαση, στους υπηκόους τρίτων χωρών για τους οποίους έχει εκδοθεί απόφαση αναστολής του Διοικητικού Πρωτοδικείου, επί διοικητικών πράξεων κατά των οποίων έχουν ασκήσει αίτηση ακύρωσης και αφορούν είτε την απόρριψη αιτήματος ανανέωσης αδειών διαμονής είτε την ανάκληση εκδοθείσας, χορηγείται, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, ειδική βεβαίωση νόμιμης διαμονής μέχρις ότου εκδοθεί τελεσίδικη δικαστική απόφαση επί της εκκρεμούς αιτήσεως ακυρώσεως.

Προσοχή: Η ανωτέρω ειδική βεβαίωση νόμιμης διαμονής δεν χορηγείται σε περιπτώσεις που η Διοίκηση παρέλειψε να προέλθει στην έκδοση αρχικής άδειας διαμονής ούτε σε περιπτώσεις έκδοσης απορριπτικής απόφασης επί αιτήματος αρχικής χορήγησης άδειας διαμονής.

Η ειδική βεβαίωση νόμιμης διαμονής χορηγείται και στα προστατευόμενα μέλη του υπηκόου τρίτης χώρας, τα οποία έχουν γίνει δεκτά για λόγους οικογενειακής επανένωσης, δεδομένου ότι η διαμονή τους στη χώρα εξαρτάται από τη διαμονή του συντηρούντος.

Η ειδική βεβαίωση νόμιμης διαμονής χορηγείται στα προστατευόμενα μέλη του υπηκόου τρίτης χώρας, ανεξαρτήτως του γεγονότος της άσκησης εκ μέρους τους αιτήσεως ακύρωσης επί απορριπτικής απόφασης για ανανέωση άδειας διαμονής για λόγους οικογενειακής επανένωσης. Κατά την ίδια λογική, σε περιπτώσεις που εκδοθεί απόφαση ακύρωσης της απορριπτικής ή ανακλητικής απόφασης του συντηρούντος, οι άδειες διαμονής επαναχορηγούνται και στα μέλη της οικογένειάς του, εφόσον πληρούνται οι λοιπές εκ του νόμου οριζόμενες προϋποθέσεις.

Για τη χορήγηση της ειδικής βεβαίωσης νόμιμης διαμονής, ο υπήκοος τρίτης χώρας υποβάλλει αίτηση στο Δήμο ή την Κοινότητα του τόπου μόνιμης διαμονής του, με τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, όπως αυτά ορίζονται στην παράγραφο 3 της εν λόγω κοινής υπουργικής απόφασης.

Η αρμόδια υπηρεσία του Δήμου ή της Κοινότητας, εφόσον ελέγξει την πληρότητα των δικαιολογητικών, χορηγεί στον υπήκοο τρίτης χώρας απόδειξη παραλαβής του αιτήματος και προωθεί **άμεσα** το σχετικό φάκελο στην οικεία υπηρεσία της Περιφέρειας προκειμένου να προβεί στην έκδοση της ειδικής βεβαίωσης νόμιμης διαμονής.

Σε περιπτώσεις που η απόφαση αναστολής αναφέρεται σε απορριπτική ή ανακλητική απόφαση που έχει εκδοθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (π.χ. ανθρωπιστικοί λόγοι, στελέχη εταιριών), ευνόητο είναι ότι η αίτηση για τη χορήγηση της ειδικής βεβαίωσης νόμιμης διαμονής θα υποβάλλεται στην αρμόδια Δ/ση του Υπουργείου.

Εφιστούμε ιδιαίτερα την προσοχή σας στο γεγονός ότι λόγω της ιδιαιτερότητας των συγκεκριμένων περιπτώσεων και δεδομένου ότι η ειδική βεβαίωση νόμιμης διαμονής αποτελεί το μοναδικό νομιμοποιητικό έγγραφο των υπηκόων τρίτων χωρών που εντάσσονται στη συγκεκριμένη κατηγορία, το οποίο τους παρέχει δικαίωμα διαμονής και εργασίας, η ειδική βεβαίωση θα πρέπει να εκδίδεται κατά προτεραιότητα.

Η ανωτέρω βεβαίωση, έχει εξάμηνη διάρκεια, με ημερομηνία έναρξης ισχύος την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης, μπορεί να ανανεώνεται για ισόχρονο κάθε φορά χρονικό διάστημα μέχρι την έκδοση τελεσίδικης απόφασης επί της εκκρεμούς αιτήσεως ακυρώσεως και παρέχει στον κάτοχο της δικαίωμα πρόσβασης στην εργασία, αντίστοιχο με την κατηγορία που αφορούσε η άδεια διαμονής η οποία έχει ανακληθεί ή δεν έχει ανανεωθεί.

Ειδικότερα : α. Σε περίπτωση που ανακλήθηκε ή δεν ανανεώθηκε άδεια διαμονής για εξαρτημένη εργασία ή παροχή υπηρεσιών ή έργου, στον υπήκοο τρίτης χώρας, παρέχεται η δυνατότητα να εργασθεί με σχέση εξαρτημένης εργασίας ή να παρέχει υπηρεσίες ή έργο αντίστοιχα, ανεξαρτήτως εάν το απορριφθέν αίτημα αφορά σε αίτημα ανανέωσης για τον ίδιο λόγο ή σε μεταβολή σκοπού.

β. Σε περίπτωση που ανακλήθηκε ή δεν ανανεώθηκε άδεια διαμονής για άσκηση ανεξάρτητης οικονομικής δραστηριότητας, εφόσον η δραστηριότητα εξακολουθεί να ασκείται, ο υπήκοος τρίτης χώρας έχει τη δυνατότητα να ασκεί ανεξάρτητη οικονομική δραστηριότητα, πλην της περίπτωσης που η δραστηριότητα έχει αποδεδειγμένα διακοπεί, οπότε έχει δικαίωμα στη μισθωτή απασχόληση.

γ. Σε περίπτωση που η ανακληθείσα ή μη ανανεωθείσα άδεια διαμονής παρείχε πρόσβαση στην αγορά εργασίας είτε κατόπιν σχετικής έγκρισης είτε αυτοδικαίως (π.χ. οικογενειακή επανένωση, αυτοτελής, μέλος οικογένειας Έλληνα ή πολίτη Ε.Ε.), ο υπήκοος τρίτης χώρας έχει πρόσβαση στο είδος εργασίας που του παρείχε αντίστοιχα η άδεια διαμονής ή η έγκριση απασχόλησης. Στις περιπτώσεις που απαιτείτο σχετική έγκριση του οικείου Γ.Γ. (οικογενειακή επανένωση-αυτοτελής) η ειδική βεβαίωση νόμιμης διαμονής παρέχει στον ενδιαφερόμενο δικαίωμα πρόσβασης στην αγορά εργασίας μόνον εάν είχε εκδοθεί σχετική εγκριτική απόφαση, και δεν μπορεί να ζητηθεί σχετική έγκριση μετά την ανάκληση της άδειας ή την απόρριψη του αιτήματος ανανέωσης αυτής.

Δεδομένου του προσωρινού δικαιώματος νόμιμης διαμονής, κατά την ανανέωση της ειδικής βεβαίωσης νόμιμης διαμονής, δεν θα αναζητείται η πλήρωση των ειδικών, κατά περίπτωση, προϋποθέσεων που απαιτούνται για την ανανέωση των αδειών διαμονής (π.χ. ασφαλιστική ή φορολογική ενημερότητα).

Η αίτηση για ανανέωση της ανωτέρω ειδικής βεβαίωσης, θα υποβάλλεται, μαζί με τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, όπως αυτά ορίζονται στην παράγραφο 5 της υπουργικής απόφασης, απευθείας στην οικεία υπηρεσία της Περιφέρειας και για την ανανέωση ανά δύο εξάμηνα θα καταβάλλεται ένα παράβολο ύψους 150 ευρώ.

Για το λόγο αυτό θα πρέπει να ορισθούν συγκεκριμένες ημέρες παραλαβής των αιτήσεων των εν λόγω υπηκόων τρίτων χωρών και να επανεκδίδονται οι ειδικές βεβαιώσεις, εφόσον πληρούνται οι σχετικές προϋποθέσεις, σε σύντομο χρονικό διάστημα.

Επίσης η ανωτέρω βεβαίωση χορηγείται και στους υπηκόους τρίτων χωρών που είτε απολύονται υπό όρο, **εφόσον κατά το χρόνο φυλάκισής τους δεν ήταν κάτοχοι άδειας διαμονής** και για το χρονικό διάστημα της δοκιμασίας τους, είτε τους επιβάλλεται κατά τη διάρκεια της προδικασίας περιοριστικός όρος, η τήρηση του οποίου απαιτεί τη διαμονή του μέχρι την εκδίκαση της υπόθεσης.

Σας υπενθυμίζουμε ότι σε περιπτώσεις υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι εντάσσονται στην ανωτέρω κατηγορία και κατά το χρόνο φυλάκισής τους ήταν κάτοχοι άδειας διαμονής, εφαρμόζονται τα αναφερόμενα στην αριθ. 239/2004 Ατομική Γνωμοδότηση της παρέδρου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους κας Κυριακής Γρηγορίου η οποία έγινε αποδεκτή από τον Υφυπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης .

Για τη χορήγηση της ειδικής βεβαίωσης νόμιμης διαμονής της συγκεκριμένης κατηγορίας, ακολουθείται η προαναφερόμενη διαδικασία και προσκομίζονται τα οριζόμενα στην παράγραφο 6 της υπουργικής απόφασης δικαιολογητικά.

Η ειδική βεβαίωση νόμιμης διαμονής που χορηγείται στους εν λόγω υπηκόους τρίτων χωρών παρέχει πρόσβαση μόνο στη μισθωτή απασχόληση.

Στην ειδική βεβαίωση νόμιμης διαμονής περιλαμβάνονται :

- α) Ειδικός Κωδικός Αριθμός
- β) Φωτογραφία του υπηκόου τρίτης χώρας
- γ) Το ονοματεπώνυμο και το πατρώνυμο του υπηκόου τρίτης χώρας, η υπηκοότητά του και ο αριθμός διαβατηρίου του
- δ) Το είδος της εργασίας που μπορεί να ασκεί ο υπήκοος τρίτης χώρας
- ε) Η διάρκεια ισχύος της ειδικής βεβαίωσης νόμιμης διαμονής (ημερομηνία έναρξης και λήξης ισχύος της)
- στ) Η ημερομηνία χορήγησης της βεβαίωσης και η υπογραφή του εξουσιοδοτημένου υπαλλήλου

Αναφορικά με τον Ενιαίο Κωδικό Αριθμό που θα περιλαμβάνεται στην ειδική βεβαίωση, είναι αυτονόητο ότι στις περιπτώσεις ανακλητικών αποφάσεων ή απορριπτικών επί αιτημάτων ανανέωσης, θα είναι ο ΕΚΑ που έχει ήδη αποδοθεί στον υπήκοο τρίτης χώρας.

Η ανωτέρω βεβαίωση παρέχει στον κάτοχο προσωρινό δικαίωμα νόμιμης διαμονής στη χώρα. Σε περίπτωση έκδοσης απορριπτικής απόφασης επί της αιτήσεως ακυρώσεως, η βεβαίωση παύει αυτοδικαίως να ισχύει.

Εάν η αίτηση ακύρωσης γίνει δεκτή, η οικεία Περιφέρεια, εφόσον δεν προβεί εμπρόθεσμα στην άσκηση περαιτέρω ένδικων μέσων, υποχρεούται να προβεί, κατόπιν αίτησης του ενδιαφερομένου, στην χορήγηση άδειας διαμονής, πληρουμένων φυσικά των λοιπών προϋποθέσεων του νόμου.

Σε περιπτώσεις που έχει ήδη εκδοθεί απόφαση αναστολής ή προσωρινή διαταγή αναστολής και η Περιφέρεια δεν έχει προβεί σε αντίστοιχη θετική ενέργεια, η διάρκεια ισχύος της εξάμηνης ειδικής βεβαίωσης νόμιμης διαμονής θα αρχίσει από την υποβολή σχετικής αίτησης.

Σε περιπτώσεις που, βάσει των οριζόμενων στην αριθ. πρωτ. 15561/12.10.2004 (αριθμός 44) εγκύκλιό μας, σε υπηκόους τρίτων χωρών για τους οποίους έχει εκδοθεί απόφαση αναστολής του Διοικητικού Πρωτοδικείου, επί διοικητικών πράξεων κατά των οποίων έχουν ασκήσει αίτηση ακύρωσης και αφορούν είτε την απόρριψη αιτήματος ανανέωσης αδειών διαμονής είτε την ανάκληση εκδοθείσας, έχουν χορηγηθεί άδειες διαμονής ή επαναχορηγήθηκαν ανακληθείσες, οι οποίες ανανεώνονται μέχρι την έκδοση αμετάκλητης δικαστικής απόφασης, αυτές θα πρέπει κατά την πρώτη ανανέωση, μετά την έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης, να αντικατασταθούν με ειδικές βεβαιώσεις νόμιμης διαμονής.

Δεδομένου ότι οι ειδικές βεβαιώσεις νόμιμης διαμονής θα είναι αριθμημένες και θα υπάρχει ασφαλής διαχείριση από την κεντρική βάση δεδομένων, σας γνωρίζουμε ότι η υπηρεσία μας έχει προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες για την επικαιροποίηση του λογισμικού συστήματος ώστε να συμπεριληφθούν τα νέα δεδομένα και στο αμέσως προσεχές διάστημα θα ενημερωθείτε σχετικά.

Οι συναρμόδιες υπηρεσίες, θα πρέπει να παρέχουν τις υπηρεσίες τους στους κατόχους των ειδικών βεβαιώσεων νόμιμης διαμονής, ομοίως με τις υπηρεσίες που παρέχουν στους κατόχους των αντίστοιχων αδειών διαμονής.

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Π. ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ

Κοινοποίηση:

1. Όλα τα Υπουργεία
Γραφεία Γενικών και Ειδικών Γραμματέων
2. Υπουργείο Εσωτερικών, Δ.Δ.Α.
Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης
& Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
Δ/νση Σχέσεων Κράτους-Πολίτη
Βασ. Σοφίας 15
3. Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών
Δ/νση Μητρώου
4. Υπουργείο Εξωτερικών
Δ/νση Γ4 Δικαιοσύνης, Εσωτερικών Υποθέσεων
& Schengen

5. Υπουργείο Απασχόλησης & Κοιν. Προστασίας
 - α) Δ/νση Απασχόλησης
Τμήμα ΙΙΙ
Πειραιώς 40
 - β) Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων
Δ/νση Ασφάλισης Ασθένειας και Μητρότητας
Σταδίου 29
6. Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης
7. Υπουργείο Δικαιοσύνης
8. Υπουργείο Δημόσιας Τάξης
Δ/νση Αλλοδαπών
9. Συνήγορο του Πολίτη
10. Σώμα Ελεγκτών-Επιθεωρητών Δημόσιας Διοίκησης
11. Ινστιτούτο Μεταναστευτικής Πολιτικής (ΙΜΕΠΟ)
12. Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης (ΕΕΤΑΑ)
13. ΔΑΕΜ
14. Δικηγορικό Σύλλογο
15. ΟΑΕΔ
16. ΓΣΕΕ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα
4. Γραφείο κ. Νομικού Συμβούλου
5. Γραφείο Γενικής Διευθύντριας Διοικητικής Υποστήριξης
6. Δ/νση Μηχανοργάνωσης & Ηλεκτρονικής Επεξ.Στοιχείων
7. Δ/νση Οργάνωσης & Απλούστευσης Διαδικασιών