

Αθήνα, 22 Οκτωβρίου 2012
Αριθμ. Πρωτ.: 151771/37063/2012

Πληροφορίες: κ./κα Φωτεινή Παντελίδου (τηλ.:21313.....)

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΜΕΤΑΝ/ΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

& ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΝΤΑΞΗΣ

Δ/ΝΣΗ ΜΕΤΑΝ/ΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

& ΕΛΕΓΧΟΥ

Ευαγγελιστρίας 2

Τ.Κ. 105 63, ΑΘΗΝΑ

Ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του σύμφωνα με τα άρθρα 3 & 4 του ν. 3094/2003, έλαβε την υπ' αριθ. φακέλου 151771/2012 αναφορά του υπηκόου Αλβανίας κυρίου (όνομα) (επώνυμο) του, σχετικά με την επιβολή πρόστιμου από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου- Δυτικής Ελλάδας- Ιονίου/Δ/νση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης/Τμήμα Αδειών Διαμονής Αχαΐας, λόγω καθυστερημένης δήλωσης αλλαγής διαβατηρίου.

Ειδικότερα:

Ο αναφερόμενος είναι κάτοχος διαμονής **αόριστης διάρκειας (Α.Φ.)**. Δήλωσε την αλλαγή του διαβατηρίου στην αρμόδια Υπηρεσία, μετά την παρέλευση διμήνου. Το Τμήμα Αδειών Διαμονής Αχαΐας με την υπ' αριθ. πρωτοκολ. 2012/219/7-3-2012 απόφασή του επέβαλε πρόστιμο ύψους 200 ευρώ, καταβλητέο εντός μηνός από την επίδοση της απόφασης, προκειμένου να επανεκδοθεί η άδεια παραμονής. Ωστόσο, πριν την έκδοση της σχετικής απόφασης, είχε προηγηθεί αλληλογραφία της Υπηρεσίας (υπ' αριθ. πρωτοκολ. 24039/11 έγγραφο της Δ/νσης Αλλοδαπών και Μετανάστευσης) με το Υπουργείο Εσωτερικών/ Δ/νση Μεταν/κης Πολιτικής/Τμήμα Νομοθετικού Συντονισμού (υπ' αριθ. πρωτοκολ. 30676/11/5-3-2012 έγγραφο του Υπουργείου).

Ο Νόμος 3731/2008, αρθ. 40 παρ. 2 περ. γ επεξέτεινε το διάστημα εντός του οποίου οι αλλοδαποί μπορούν να δηλώσουν τις αλλαγές στην προσωπική και εργασιακή τους κατάσταση, χωρίς να υπόκεινται σε πρόστιμο, στους δύο μήνες. Εξαιρέσει, ωστόσο την περίπτωση ανανέωσης διαβατηρίου, για την οποία το διάστημα δήλωσης επεκτάθηκε μέχρι την ημερομηνία υποβολής αίτησης ανανέωσης της άδειας διαμονής. Στις συνήθεις περιπτώσεις της διετούς διάρκειας της άδειας παραμονής, το διάστημα που έχει δικαίωμα να δηλώσει την αλλαγή (διαβατηρίου) ο αλλοδαπός, μπορεί να φτάσει μέχρι και τα δύο χρόνια. Προκύπτει, ωστόσο, ζήτημα με την περίπτωση των υπηκόων τρίτων χωρών που είναι κάτοχοι αδειών διαμονής δεκαετούς ή αόριστης διάρκειας.



Εφόσον ο νόμος δεν ορίζει ότι το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα υποχρέωσης δήλωσης της ανανέωσης του διαβατηρίου (μέχρι την ημερομηνία υποβολής αίτησης ανανέωσης της άδειας διαμονής), **ισχύει αποκλειστικά για τις περιπτώσεις των διετούς διάρκειας αδειών παραμονής**, κανονικά αυτό θα έπρεπε να τυγχάνει εφαρμογής για όλες τις περιπτώσεις. Είναι κατανοητό βέβαια το παράλογο του πράγματος να δηλώνει ο αλλοδαπός την αλλαγή του διαβατηρίου, δέκα χρόνια αφότου αυτή λάβει χώρα.

Ωστόσο **είναι επίσης παράλογο** να δίνεται ένα χρονικό περιθώριο για τη δήλωση της αλλαγής διαβατηρίου, που μπορεί να φτάσει μέχρι και τα δύο έτη για τις περιπτώσεις των υπηκόων που είναι κάτοχοι άδειας διαμονής διετούς διάρκειας και μόλις δύο μηνών για τους κατόχους αδειών διαμονής δεκαετούς ή αόριστης διάρκειας. Πόσο μάλλον όταν οι δεύτεροι έχουν αποδείξει ότι τηρούν τους κανόνες και τις υποχρεώσεις που προβλέπουν οι νόμοι για τη διαμονή και ένταξη των υπηκόων τρίτων χωρών στην ελληνική επικράτεια, για μακρό χρονικό διάστημα, διαβιούν, εργάζονται, ασφαλιζονται και έχουν δημιουργήσει κοινωνικούς δεσμούς και η πολιτεία πλέον τους χορηγεί περισσότερα δικαιώματα και προνόμια.

Άλλωστε η αλλαγή που επήλθε με τον ν. 3731/2008, κινήθηκε στη λογική του ότι η επέκταση του διαστήματος, για την δήλωση των μεταβολών από πλευράς αλλοδαπού, κρίνεται απαραίτητη, προκειμένου να δίδεται στον υπήκοο τρίτης χώρας μεγαλύτερη χρονική ευχέρεια για τη συλλογή των απαιτούμενων εγγράφων και τη διεκπεραίωση των υποθέσεων του ώστε η επιβολή του προβλεπόμενου για την παραβίαση των υποχρεώσεων του προστίμου, να είναι σε πλήρη συνάφεια με το σκοπό για τον οποίο έχει προβλεφθεί, να λειτουργεί δηλαδή ως παρακινητικό μέτρο που εν τέλει να απολήγει στην προστασία του αλλοδαπού και **όχι ως επαχθές που επιβάλλεται ως τιμωρία για την παραβίαση τήρησης των υποχρεώσεων του**. Προς την ίδια κατεύθυνση, αποφασίσθηκε και η μείωση του ποσού του προστίμου.

Κατόπιν των ανωτέρω, θα ζητούσαμε για λόγους χρηστής διοίκησης και ίσης μεταχείρισης, να εξετάσετε το ενδεχόμενο, είτε μέσω τροποποίησης του Ν. 3386/2005, είτε μέσω νέας ερμηνευτικής εγκυκλίου, να δίδεται η δυνατότητα και στις περιπτώσεις υπηκόων τρίτων χωρών κατόχων αδειών διαμονής, διάρκειας πέραν της διετίας, να δηλώνουν την αλλαγή/ανανέωση του διαβατηρίου τους σε ένα διάστημα εύλογο αντίστοιχης χρονικής διάρκειας με τις περιπτώσεις των κατόχων αδειών διαμονής διετούς διάρκειας.

Σε κάθε περίπτωση, παρακαλούμε για τις απόψεις σας. Ευχαριστούμε θερμά για τη συνεργασία.

Με τιμή,

Βασίλης Καρύδης

Κοινοποιείται

1. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου
- Δυτικής Ελλάδας- Ιονίου
Δ/νση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης
Τμήμα Αδειών Διαμονής Αχαΐας

2. Κ.....