



ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

Κύκλος Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

ΣΥΝΟΨΗ ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗΣ

**ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΧΡΟΝΟΥ ΝΟΜΙΜΗΣ ΔΙΑΜΟΝΗΣ ΣΤΗ ΧΩΡΑ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΕΞΕΤΑΣΗ
ΑΙΤΗΣΗΣ ΓΙΑ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΑΔΕΙΑΣ ΔΙΑΜΟΝΗΣ ΑΟΡΙΣΤΗΣ ΧΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΡΚΕΙΑΣ**

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη: Ανδρέας Τάκης

Επιμέλεια σύντομης: Ισαβέλλα Μονιούδη, Μαρία Βουτσίνου

ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΣ 2007

Περίληψη: Αίτηση αλλοδαπού για χορήγηση σε αυτόν άδειας διαμονής αόριστης χρονικής διάρκειας -Άρνηση της Διεύθυνσης Αλλοδαπών & Μετανάστευσης της Περιφέρειας Αττικής να ικανοποιήσει το αίτημά του με την αιτιολογία ότι ο ενδιαφερόμενος δεν διέμενε νόμιμα στη χώρα κατά το χρόνο, που αυτός ήταν κάτοχος βεβαίωσης για υποβολή της αίτησης για χορήγηση σε αυτόν Κάρτας Περιορισμένης Χρονικής Διάρκειας («πράσινη κάρτα») – Έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη προς την αρμόδια υπηρεσία για επανεξέταση της υπόθεσης λόγω του γεγονότος ότι η διοίκηση δεν έλαβε υπ’όψιν τις διατάξεις του π.δ. 359/1997, στις οποίες ρητά ορίζεται ότι ο κάτοχος της ανωτέρω βεβαίωσης είχε δικαίωμα νόμιμης διαμονής και εργασίας στην χώρα.- Αποδοχή της άποψης του Συνηγόρου του Πολίτη από την Διεύθυνση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α, στην οποία είχε υποβάλει αίτηση ο αλλοδαπός ώστε να του χορηγηθούν πληροφορίες σχετικά με τις προϋποθέσεις χορήγησης άδειας διαμονής αόριστης χρονικής διάρκειας – Έκδοση άδειας διαμονής κατόπιν νεώτερου εγγράφου του Συνηγόρου του Πολίτη προς την αρμόδια Διεύθυνση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης της Περιφέρειας προκειμένου να χορηγήσει άδειας διαμονής αόριστης χρονικής διάρκειας στον αναφερόμενο.

Βοηθός Συνήγορος: Ανδρέας Τάκης

Χειριστές: Ισαβέλλα Μονιούδη, Μαρία Βουτσίνου

A. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ο Συνήγορος του Πολίτη έλαβε τη με Α.Π. 14256/2005 αναφορά από τον κ. ***, με την οποία αυτός διαμαρτυρόταν λόγω του γεγονότος ότι η Περιφέρεια Αττικής απέρριψε το αίτημά του για χορήγηση σε αυτόν άδειας διαμονής αόριστης χρονικής διάρκειας. Η αρμόδια υπηρεσία με την προαναφερόμενη απορριπτική απόφαση έκρινε ότι ο αιτών δεν διέμενε νόμιμα στη χώρα κατά το χρονικό διάστημα, που αυτός διέθετε βεβαίωση, η οποία του έδινε δικαίωμα διαμονής και εργασίας μέχρι τη χορήγηση Κάρτας Παραμονής Περιορισμένης Χρονικής Διάρκειας («πράσινη κάρτα») σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ 359/1997.

Σύμφωνα με το αιτιολογικό της με αριθμ. πρωτ. Φ. 126833/47318/6.7.2005 απόφασης της Διεύθυνσης Αλλοδαπών & Μετανάστευσης Αθηνών της Περιφέρειας Αττικής ο αιτών αλλοδαπός *«για το χρονικό διάστημα μεταξύ 30.04.1999 και 23.08.2000 δεν είναι κάτοχος άδειας διαμονής και επομένως δεν πληροί τις προϋποθέσεις για χορήγηση άδειας διαμονής αορίστου διάρκειας, αφού δεν καλύπτει υπερδεκαετία στην Ελλάδα με συνεχείς άδειες διαμονής».*

B. ΤΟ ΙΣΧΥΟΝ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Αναφορικά με τη δυνατότητα χορήγησης άδειας διαμονής αόριστης χρονικής διάρκειας σύμφωνα με το άρθρο 22 παρ.2 εδ. β' του Ν. 2910/2001, το οποίο ίσχυε κατά το χρόνο υποβολής της σχετικής αίτησης, προβλέπεται ότι : *«Ύστερα από δεκαετή συνολική παραμονή στην Ελλάδα και υπό τις αυτές προϋποθέσεις μπορεί με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας να χορηγείται άδεια διαμονής αόριστης διάρκειας. Και στις δύο αυτές περιπτώσεις κατά τα λοιπά έχουν εφαρμογή οι διατάξεις των παραγράφων 3 έως 6 του άρθρου 8 αυτού του νόμο».* Οι προϋποθέσεις του άρθρου 22 παρ.2 εδ. β' του ν. 2910/2001 εξακολουθούν να ισχύουν για την χορήγηση άδειας διαμονής αόριστης χρονικής διάρκειας και με το νέο νομοθετικό καθεστώς σύμφωνα με το άρθρο 91 παρ. 1 του ν. 3386/2005.

Σύμφωνα, επίσης, με το προϊσχύσαν νομοθετικό καθεστώς και ειδικότερα με τις διατάξεις του π.δ. 358/1997, οι αλλοδαποί, οι οποίοι διέμεναν στην χώρα είχαν υποχρέωση να καταγραφούν στα μητρώα του Ο.Α.Ε.Δ, ώστε να τους χορηγηθεί Κάρτα Προσωρινής Άδειας Παραμονής («λευκή κάρτα») του άρθρου 2 παρ. 3 του προαναφερόμενου προεδρικού διατάγματος. Μετά την υποβολή νεώτερης αίτησης των αιτούντων αλλοδαπών χορηγούνταν σε αυτούς βεβαίωση, η οποία τους έδινε

δικαίωμα για παραμονή και εργασία στη χώρα μέχρι να τους χορηγηθεί η Κάρτα Παραμονής Περιορισμένης Χρονικής Διάρκειας («πράσινη κάρτα») του άρθρου 2 του π.δ. 359/1997.

Η ισχύς της σχετικής βεβαίωσης ως νομιμοποιητικού εγγράφου παραμονής του αιτούντος αλλοδαπού ορίζεται ρητά στο άρθρο 5 παρ. 2 του π.δ. 359/1997, σύμφωνα με το οποίο προβλέπεται ότι: «Κατά το χρόνο που θα μεσολαβεί από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης της παρ. 1 του άρθρου 2 του παρόντος, μέχρι την ημερομηνία χορήγησης της κάρτας Παραμονής Περιορισμένης Χρονικής Διάρκειας ή μέχρι την ημερομηνία κοινοποίησης της απόφασης απόρριψης του σχετικού αιτήματος, καθώς και κατά την διάρκεια της ισχύος της δεκαπενθήμερης αποκλειστικής προθεσμίας άσκησης της προσφυγής του προηγούμενου εδαφίου προσωρινό τίτλο παραμονής του αλλοδαπού θα αποτελεί η σχετική πιστοποίηση της κατάθεσης της αίτησης εκ μέρους της αρμόδιας υπηρεσίας του Ο.Α.Ε.Δ.»

Γ. Η ΑΠΟΨΗ ΤΟΥ ΣΥΝΗΓΟΡΟΥ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Από τα στοιχεία του φακέλου, τα οποία είχαν υποβληθεί στο Συνήγορο του Πολίτη, προέκυπτε ότι ο αναφερόμενος διέμενε νόμιμα στην Ελλάδα από το έτος 1986. Για το χρονικό διάστημα από 26.11.1986 μέχρι 27.02.1998 ήταν κάτοχος αδειών διαμονής, οι οποίες του είχαν χορηγηθεί από το Τμήμα Αλλοδαπών Αθηνών, και στη συνέχεια ο κ. *** προέβη σε εγγραφή στα Μητρώα Αλλοδαπών του Ο.Α.Ε.Δ στις 13-2-1998. Κατόπιν της εγγραφής αυτής χορηγήθηκε σε αυτόν «λευκή κάρτα» ισχύος μέχρι 30.4.1999 και κατόπιν «πράσινη κάρτα», διάρκειας ισχύος από 23.8.2000 έως 22.8.2001. Στη συνέχεια υπήχθη στις διατάξεις του Ν. 2910/2001 σχετικά με την χορήγηση σε αυτόν άδειας διαμονής και εργασίας στη χώρα. Τα ανωτέρω κατέγραψε ο Συνήγορος του Πολίτη στο με Α.Π. 14256.2.1/21.10.2005 έγγραφό του προς την αρμόδια Διεύθυνση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης της Περιφέρειας Αττικής, το οποίο κοινοποιήθηκε και στην Διεύθυνση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α, επισημαίνοντας ότι το αμφισβητούμενο χρονικό διάστημα από 30.4.1999 μέχρι 23.08.2000 είναι ο χρόνος, που παρήλθε από την ημερομηνία λήξης της Κάρτας Προσωρινής Άδειας Παραμονής («λευκής κάρτας») του άρθρου 358/1997 μέχρι την ημερομηνία χορήγησης σε αυτόν της Κάρτας Περιορισμένης Χρονικής Διάρκειας («πράσινης κάρτας») του Π.Δ. 359/1997. Συνεπώς σύμφωνα με τα υποβληθέντα με την αίτηση του αναφερόμενου αλλοδαπού δικαιολογητικά για χορήγηση σε αυτόν άδειας διαμονής αόριστης χρονικής διάρκειας, καθώς και από το με Α.Π. 5433/27/8/2003 έγγραφο του ΟΑΕΔ «προκύπτει ότι ο κ. *** είχε υποβάλει εμπροθέσμως όλα τα απαραίτητα δικαιολογητικά και του είχε χορηγηθεί η σχετική βεβαίωση, και επομένως διέμενε νομίμως στη χώρα σύμφωνα με το άρθρο 5, παρ. 2 του 359/1997 Π.Δ.

Περαιτέρω, με το ως άνω έγγραφό του ο Συνήγορος του Πολίτη επεσήμανε ότι από τα προαναφερόμενα στοιχεία προέκυπτε ότι αιτών αλλοδαπός ευρισκόταν νόμιμα στην Ελλάδα για χρόνο μεγαλύτερο της δεκαετίας, και συγκεκριμένα από τις 26.11.1986 έως 1.6.2004, οπότε υπέβαλε αίτηση προς την αρμόδια υπηρεσία της Περιφέρειας, μέσω του Δήμου Αθηναίων για τη χορήγηση σε αυτόν άδειας διαμονής αόριστης χρονικής διάρκειας και ότι για όλο το προαναφερόμενο χρονικό διάστημα ο κ. *** ήταν κάτοχος των απαιτούμενων νομιμοποιητικών εγγράφων, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία.

Δ. Η ΑΠΟΨΗ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Σε συνέχεια του με Α.Π. 14256.05.2.1/21.12.2005 εγγράφου του ο Συνήγορος του Πολίτη έλαβε στις 28.12.2005 από την αρμόδια Διεύθυνση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α το με αριθμ. πρωτ. 18732/19.12.2005 έγγραφο, το οποίο κοινοποιήθηκε και στην αρμόδια υπηρεσία της Περιφέρειας Αττικής. Το ανωτέρω έγγραφο της αρμόδιας υπηρεσίας του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α εξεδόθη κατόπιν της από 12.10.2005 αίτησης του κ. ***, με την οποία αυτός ζητούσε να ενημερωθεί αρμοδίως σχετικά με τη συνδρομή στο πρόσωπό του των οριζόμενων από

το άρθρο 22 παρ. 2 του ν. 2910/2001 προϋποθέσεων προκειμένου να χορηγηθεί σε αυτόν άδεια διαμονής αόριστης χρονικής διάρκειας. Σύμφωνα με το ανωτέρω έγγραφο η αρμόδια υπηρεσία του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α κρίνει, όπως και ο Συνήγορος του Πολίτη, «*ότι τόσο από τα οριζόμενα στις διατάξεις των π.δ. 358/1997 και 359/1997, όσο και από το με Α.Π. 5433/27.08.03 έγγραφο του ΟΑΕΔ, το οποίο χορηγήθηκε στον κ. ***, συνάγεται το νόμιμο της διαμονής του στη χώρα για την περίοδο κατά την οποία διέθετε την ανωτέρω βεβαίωση*», χρονικό διάστημα, για το οποίο, όμως, η αρμόδια υπηρεσία της Περιφέρειας Αττικής αμφισβητούσε τη νόμιμη παραμονή του στη χώρα και συνεπεία τούτου απέρριψε τη σχετική του αίτηση για την χορήγηση σε αυτόν άδειας διαμονής αόριστης χρονικής διάρκειας.

Ε. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ

Μετά από την έγγραφη απάντηση της αρμόδιας Διεύθυνσης του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α ο Συνήγορος του Πολίτη απέστειλε το με Α.Π. 14256.2.2.91.2006 έγγραφό του προς την Περιφέρεια Αττικής, με το οποίο ζητεί από την προαναφερόμενη υπηρεσία να επανεξετάσει την αίτηση του αναφερομένου και να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες ώστε να τακτοποιηθεί το ζήτημα της έκδοσης άδειας διαμονής αόριστης χρονικής διάρκειας του κ.*** , αφού σύμφωνα με τα ανωτέρω αποδεικνύεται η νόμιμη παραμονή του στη χώρα για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο της δεκαετίας σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 22 παρ. 2 του Ν. 2910/2001, ο οποίος ίσχυε κατά το χρόνο υποβολής και εξέτασης της αίτησης του αναφερομένου. Η αρμόδια Διεύθυνση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης της Περιφέρειας Αττικής λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω βάσει των οποίων αποδεικνύεται η νόμιμη παραμονή του κ. *** στη χώρα για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο της δεκαετίας σύμφωνα με τα οριζόμενα τόσο στο άρθρο 22 παρ. 2 του Ν. 2910/2001, όσο και στις διατάξεις του Ν. 3386/2005 (άρθρα 91 παρ. 2 σε συνδυασμό με το άρθρο 10), η οποία ίσχυε κατά το χρόνο έκδοσης της απόφασης του σχετικού αιτήματος.

Η εξέλιξη αυτή είναι ιδιαίτερος σημαντική κατόπιν και της πρόσφατης τροποποίησης του άρθρου 91 παρ. 2 του Ν. 3386/2005, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 18 παρ. 1 του Ν. 3536/2007, με το οποίο αναγνωρίζεται το δικαίωμα χορήγησης άδειας διαμονής αόριστης χρονικής διάρκειας τόσο στον υπήκοο τρίτης χώρας, ο οποίος έχει συμπληρώσει δεκαετή συνεχή παραμονή στη χώρα, όσο και «*στα ενήλικα, άνω του 21ου έτους της ηλικίας τους, μέλη της οικογένειας του υπηκόου τρίτης χώρας, εφόσον πληρούν αυτοτελώς τις παραπάνω προϋποθέσεις*».

Επίσης, δεδομένου και του γεγονότος ότι μέχρι σήμερα μικρός αριθμός έχει τη δυνατότητα να υπαχθεί στο καθεστώς του επί μακρόν διαμένοντος αλλοδαπού προκειμένου να του χορηγηθεί η σχετική άδεια διαμονής σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3386/2006 και του κατ'εξουσιοδότηση αυτών σχετικού Π.Δ. 150/2006, κρίνεται αναγκαία η συνεπής και ορθή εφαρμογή των σχετικών διατάξεων για την χορήγηση άδειας διαμονής αόριστης χρονικής διάρκειας μετά την συμπλήρωση της δεκαετούς νόμιμης παραμονής στη χώρα και τη συνδρομή των σχετικών προϋποθέσεων σύμφωνα με την ισχύουσα περί αλλοδαπών νομοθεσία ως αναγκαία μετάβαση από την παραμονή ορισμένου χρόνου σε αυτήν της αόριστης χρονικής διάρκειας.

