

Αθήνα, 4 Ιουλίου 2005

Αρ. Πρωτ: 866.5.2.3

ΕΠΕΙΓΟΝ

Προς την
Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων
Κυρία Άννα Ψαρούδα-Μπενάκη

Αξιότιμη κυρία Πρόεδρε,

Στη Βουλή των Ελλήνων κατετέθη προ ολίγων ημερών με πρωτοβουλία του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και ήδη συζητείται ενώπιον της Επιτροπής της οποίας προΐστασθε σχέδιο νόμου περί «Εισόδου, διαμονής και κοινωνικής ένταξης των υπηκόων τρίτων χωρών στην Ελληνική Επικράτεια». Είναι αξιοσημείωτο ότι το εν λόγω σχέδιο αποβλέπει σε σημαντικό βαθμό στη συστηματοποίηση, βελτίωση και ολοκλήρωση του υφισταμένου νομικού πλαισίου, γεγονός που οπωσδήποτε συντείνει στην άμβλυνση των σοβαρών προβλημάτων, στα οποία προσέκρουσε η εφαρμογή των ισχυουσών μέχρι σήμερα διατάξεων.

Όπως γνωρίζετε από τις Εκθέσεις που ετησίως υποβάλλονται στη Βουλή των Ελλήνων, η ενασχόληση του Συνηγόρου του Πολίτη με τα προβλήματα κακοδιοίκησης που αντιμετωπίζουν όσοι αλλοδαποί διαμένουν στη χώρα μας αλλά και οι συμπολίτες μας, που συνεργάζονται ή συναλλάσσονται μαζί τους, είναι ιδιαίτερα εκτεταμένη και ανατρέχει ήδη στην έναρξη της λειτουργίας της Αρχής. Αναγνωρίζοντας την σωρευθείσα εμπειρία μας στα ζητήματα αυτά, ο Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης τίμησε τον Συνήγορο του Πολίτη με την εμπιστοσύνη του, θέτοντας υπ' όψιν μας προσχέδιο των προτεινομένων διατάξεων προς σχολιασμό. Με ιδιαίτερη δε ικανοποίηση διαπίστωσα ότι αξιοποιήθηκαν σε μεγάλο βαθμό οι σχετικές παρατηρήσεις μας, καθώς υιοθετήθηκαν περισσότερες από είκοσι υποδείξεις μας.

Στις εν λόγω παρατηρήσεις συμπεριλαμβάνονται και ορισμένες νέες, αναφερόμενες σε τροποποιήσεις που επήλθαν μεταγενεστέρως στο αρχικό προσχέδιο. Με αυτές επισημαίνονται οι μεταβολές και προσθήκες εκείνες που φέρει το τελικό σχέδιο –ιδίως στο κρίσιμο τμήμα των μεταβατικών του διατάξεων- και οι οποίες, παρά

τις προθέσεις των συντακτών τους, ενδέχεται να εγκυμονούν σοβαρούς κινδύνους όσον αφορά την επιτυχή ολοκλήρωση του προγράμματος νομιμοποίησης του 2910/2001 αλλά και την υλοποίηση του νέου προγράμματος νομιμοποίησης. Οι επισημάνσεις αυτές εστιάζουν κατ' αρχήν στην ανάγκη άμεσης και σοβαρής ενίσχυσης της διαδικασίας νομιμοποίησης τόσο με πόρους –προερχομένους κατά βάση από το παράβολο που καταβάλλεται από τους αιτούντες- όσο και –κυρίως- σε ειδικευμένο στελεχιακό δυναμικό. Περαιτέρω όμως υπογραμμίζεται η *φαινόμενη τουλάχιστον* αντίφαση μεταξύ του στόχου της τακτοποίησης όλων των αλλοδαπών που διαμένουν αποδεδειγμένα στη χώρα κατά τους δώδεκα τελευταίους μήνες με την αναγωγή της ύπαρξης θεώρησης εισόδου στο διαβατήριό τους ως αποκλειστικού τρόπου απόδειξης του διαδραμόντος αυτού χρόνου. Αντιλαμβάνεσθε, βέβαια, ότι η γραμματική ερμηνεία και εφαρμογή τέτοιας ρύθμισης θα απέκλειε, παρά την εξαγγελθείσα πρόθεση των συντακτών του σχεδίου, πολύ μεγάλο αριθμό των διαβιούντων στη χώρα αλλοδαπών από το πρόγραμμα νομιμοποίησης.

Τέλος, θα ήθελα να θέσω επίσης υπ' όψιν σας κάποιες επιφυλάξεις όσον αφορά την επάρκεια της εναρμόνισης των προτεινομένων διατάξεων σχετικά με την έναρξη του χρόνου υπολογισμού της πενταετίας, που απαιτείται για την απόκτηση άδειας επί μακρόν διαμένοντος, με την κοινοτική νομοθεσία αλλά και να υπογραμμίσω την ανάγκη να διασφαλισθεί πλήρως το διεθνώς κατοχυρωμένο δικαίωμα των ανηλίκων αλλοδαπών για αξιοπρεπή εκπαίδευση ανεξαρτήτως της νομιμότητας της διαμονής των γονέων τους στη χώρα.

Για τη διευκόλυνσή σας, στα σημεία που ακολουθούν αρχικά παρατίθεται η διαπίστωση του επί μέρους προβλήματος που, κατά την άποψή μας, εμφανίζει το υπό επεξεργασία σχέδιο και στη συνέχεια, η πρόταση επίλυσής του.

Παραμένω στη διάθεσή σας αλλά και κάθε μέλους της Επιτροπής για κάθε σχετική διευκρίνιση.

Με τιμή,

Γιώργος Β. Καμίνης