

10 Απριλίου 2019

Αριθμ. Πρωτ.: 258...../18...../2019

Πληροφορίες: κα Ασημίνα Καλαϊτζή (τηλ.:2131306757)
κος Θωμόπουλος Ευάγγελος (τηλ.:2131306749)

Προς: «ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ Α.Ε.»

Γενική Διεύθυνση Εκτέλεσης Έργων, Συντήρησης & Λειτουργίας

Διεύθυνση Λειτουργίας Διοδίων

1. Υπόψη Διευθυντή Λειτουργίας Διοδίων κύριο Κουτσούκο

2. Νομική Υπηρεσία

Τ.Θ. 60030, 570 01

ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ

Θέμα: Ελεύθερη διέλευση ανέργων από σταθμούς διοδίων της «ΕΓΝΑΤΙΑΣ ΟΔΟΥ Α.Ε.»

Αξιότιμοι κύριοι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, κατά το άρ. 103 § 9 του Συντάγματος και το Ν. 3094/2003, αποστέλλει το παρόν στο πλαίσιο εξέτασης των υπ' αριθμ. 258..../14-3-2019 & 258...../19-3-2019 αναφορών της κυρίας και του κυρίου αντίστοιχα, σχετικά με την υπηρεσία σας.

Ειδικότερα, με τις αναφορές τους οι πολίτες μας ενημερώνουν ότι είναι άνεργοι, κάτοικοι η πρώτη εξ' αυτών και (περιοχής) ο δεύτερος, οι οποίοι κατέχουν Δελτίο Ανεργίας σε ισχύ.

Ο λόγος για τον οποίο οι πολίτες προσέφυγαν στο Συνήγορο του Πολίτη αφορά στην αδυναμία άσκησης του δικαιώματός τους που αφορά στη δωρεάν διέλευσή τους από τους σταθμούς διοδίων της «ΕΓΝΑΤΙΑΣ ΟΔΟΥ Α.Ε.», σύμφωνα με την υπ' αριθμ. ΔΝΣ/οικ. 84646/ΦΝ 393/29-11-2017 Απόφασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, κατά εξουσιοδότηση της παρ. 9 του άρθρου δευτέρου "Σύστημα Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Οδικών Υποδομών-Υπηρεσία Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Οδικών Τελών" του Ν. 4388/2016 "Συμφωνία Συνεργασίας με Ιράκ - Επιδόματα και αμοιβές μη συνυπολογιζόμενο στο ανώτατο όριο αποδοχών».

Στην προσπάθεια των ενδιαφερόμενων να πληροφορηθούν τους λόγους για τη μη εφαρμογή της ανωτέρω ΥΑ στην περίπτωση τους, οι ίδιοι επικοινωνήσαν τηλεφωνικά τόσο με την υπεύθυνη της αρμόδιας Διεύθυνσης Λειτουργίας και Συντήρησης Έργων Παραχώρησης του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, όσο και με αρμόδιους υπαλλήλους της εταιρείας. Η ενημέρωση που έλαβαν αφορά σε απόψεις που δίστανται όσον αφορά στη διαδικασία που θα πρέπει να ακολουθηθεί για την άσκηση του δικαιώματός τους, λόγο για τον οποίο άλλωστε προσέφυγαν στην Αρχή.

Ειδικότερα, σύμφωνα με την ενημέρωση που έλαβαν οι ενδιαφερόμενοι προφορικά από την εταιρεία, για την δωρεάν διέλευσή τους από τους σταθμούς διοδίων θα πρέπει αρχικά να υποβάλλουν ηλεκτρονική αίτηση σε συγκεκριμένη πλατφόρμα του Υπουργείου Υποδομών και



Μεταφορών προκειμένου η αίτησή τους να εγκριθεί. Δηλαδή ενημερώθηκαν να προβούν στη διαδικασία στην οποία από την έναρξη ισχύος της ανωτέρω ΥΑ προβαίνουν μόνο οι μόνιμοι κάτοικοι συγκεκριμένων όμορων στην Εγνατία Οδό και τους κάθετους άξονες αυτής, απαλλασσόμενων γεωγραφικών περιοχών, σύμφωνα με την παρ. 9 του άρθρου δευτέρου του Ν. 4388/2016.

Περαιτέρω και σύμφωνα με ενημέρωση που είχαν οι ενδιαφερόμενοι από αρμόδιους της προαναφερόμενης Διεύθυνσης του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, για την ελεύθερη διέλευση των ιδίων αρκεί μόνο η επίδειξη κάρτας ανεργίας σε ισχύ, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 1 της ΥΑ.

Κατόπιν των ανωτέρω και στο πλαίσιο εξέτασης των εν λόγω αναφορών καθώς και της αгаσής συνεργασίας μας, ο Συνήγορος του Πολίτη θα ήθελε να θέσει υπόψη σας τα κάτωθι:

Σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 1 της ανωτέρω ΥΑ:

«Καθορίζουμε την απαλλαγή των ανέργων από τη υποχρέωση καταβολής τελών διοδίων στην Εγνατία Οδό και τους κάθετους άξονες αυτής, σύμφωνα με την παράγραφο 9 του άρθρου δεύτερου του Ν. 4388/2016 (Α93) όπως ισχύει. Η απαλλαγή από την υποχρέωση καταβολής τελών διοδίων ισχύει με την επίδειξη της κάρτας ανεργίας η οποία θα πρέπει να βρίσκεται σε ισχύ».

Από το περιεχόμενο του ανωτέρω άρθρου θεωρούμε ότι καθίσταται σαφές ότι η απαλλαγή από την υποχρέωση καταβολής τελών διοδίων ισχύει μόνο με την επίδειξη της κάρτας ανεργίας.

Περαιτέρω και σύμφωνα με το άρθρο 2 της ανωτέρω ΥΑ "Διαδικασία" ορίζεται ότι:

«1. Για την πιστοποίηση των ανωτέρω δικαιούχων και των οχημάτων αυτών, δημιουργείται ηλεκτρονικός κατάλογος μόνιμων κατοίκων και δικαιούχων απαλλαγής.

2. Διατίθεται διαδικτυακή εφαρμογή στην οποία οι δικαιούχοι συμπληρώνουν σχετική αίτηση απαλλαγής η οποία θα περιλαμβάνει ονοματεπώνυμο και αριθμό δελτίου αστυνομικής ταυτότητας ή διαβατηρίου του φυσικού προσώπου που καταθέτει την αίτηση, επωνυμία επιχείρησης εφόσον πρόκειται για εταιρικό όχημα, στοιχεία διεύθυνσης κατοικίας ή επαγγελματικής δραστηριότητας, στοιχεία επικοινωνίας, γεωγραφική περιοχή κατοικίας ή επαγγελματικής εγκατάστασης, αριθμοί κυκλοφορίας των οχημάτων για τα οποία ζητείται η χορήγηση διέλευσης από τα διόδια και τα οποία πρέπει να ανήκουν στην ιδιοκτησία του ανωτέρω φυσικού ή νομικού προσώπου.

3. Η αίτηση συνοδεύεται από τα κάτωθι δικαιολογητικά:

α) Δελτίο αστυνομικής ταυτότητας ή διαβατήριο του ενδιαφερόμενου.

β) Δήλωση φορολογίας εισοδήματος ή/και άλλα φορολογικά στοιχεία μητρώου της αρμόδιας ΔΟΥ, διά των οποίων θα αποδεικνύεται η κύρια κατοικία ή η επαγγελματική εγκατάσταση του ενδιαφερόμενου φυσικού ή νομικού προσώπου.

γ) Άδεια κυκλοφορίας των οχημάτων που ανήκουν στο ανωτέρω φυσικό ή νομικό πρόσωπο και για τα οποία ζητείται η απαλλαγή από την υποχρέωση καταβολής τελών διοδίων».

Είναι αλήθεια ότι η αναφορά στο προαναφερόμενο άρθρο γενικά σε «κατηγορίες δικαιούχων απαλλαγής» εύλογα δημιουργεί σύγχυση για την υποχρέωση υποβολής ηλεκτρονικής αίτησης σε ειδική διαδικτυακή εφαρμογή του Υπουργείου Υποδομών και



Μεταφορών από όλες τις κατηγορίες των δικαιούχων (μόνιμοι κάτοικοι, ΑμεΑ, και άνεργοι κά).

Ωστόσο, ανατρέχοντας στο περιεχόμενο της παρ. 2 και πολύ περισσότερο στο περιεχόμενο της παρ. 3 του ίδιου άρθρου τελούμε σε πεποίθηση ότι αίρεται η σύγχυση που μπορεί να έχει δημιουργηθεί, καθώς γίνεται αναφορά στη διαδικασία υποβολής ηλεκτρονικής αίτησης και στα δικαιολογητικά που θα πρέπει να τη συνοδεύουν προκειμένου το αίτημα να εγκριθεί. Έτσι γίνεται αναφορά, πέραν των άλλων δικαιολογητικών, μόνο στο δικαιολογητικό της Δήλωσης φορολογίας εισοδήματος ή/και άλλα φορολογικά στοιχεία μητρώου της αρμόδιας Δ.Ο.Υ., διά των οποίων θα αποδεικνύεται η κύρια κατοικία του ενδιαφερόμενου ή η επαγγελματική εγκατάσταση του ενδιαφερόμενου φυσικού ή νομικού προσώπου.

Ως εκ τούτου, θεωρούμε ότι στην περίπτωση που ο νομοθέτης είχε τη βούληση υποβολής ηλεκτρονικής αίτησης σε ειδική διαδικτυακή εφαρμογή και από τους άνεργους, θα έπρεπε να είχε συμπεριληφθεί στην εν λόγω ΥΑ και το δικαιολογητικό απόδειξης της ιδιότητας του ανέργου ήτοι το Δελτίου Ανεργίας σε ισχύ.

Στο βαθμό που εν προκειμένω κάτι τέτοιο δεν συμβαίνει έχουμε την άποψη ότι στην περίπτωση των ανέργων η βούληση του νομοθέτη περιορίζεται στην επίδειξη της κάρτας ανεργίας.

Κατόπιν των ανωτέρω και έχοντας λάβει γνώση των ενεργειών της αρμόδιας διεύθυνσης του Υπουργείου Υποδομών με την υποβολή σχετικού με τα ανωτέρω ερωτήματος (υπ' αριθμ. οικ. 86..../7-3-2019) προς τη Διεύθυνση Νομοθετικού Συντονισμού του Υπουργείου, το οποίο σας έχει ήδη κοινοποιηθεί, θα θέλαμε να εξετάσετε τα διαλαμβανόμενα στο παρόν και να μας ενημερώσετε σχετικά.

Τέλος, στο σημείο αυτό θα θέλαμε να θέσουμε υπόψη σας ότι ο Συνήγορος του Πολίτη από την ημερομηνία εφαρμογής της σχετικής ΔΝΣ/οικ. 84646/ΦΝ 393/29-11-2017 Απόφασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών εξέτασε περί τις 10 αναφορές πολιτών (κατοίκων με κύρια κατοικία εντός των ορίων των απαλλασσόμενων γεωγραφικών περιοχών) με αίτημα τη μεσολάβηση της Αρχής προς την ανωτέρω αρμόδια διεύθυνση του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών για την έγκριση της αίτησής τους που αφορούσε στην ελεύτερη διέλευσή τους από συγκεκριμένους σταθμούς της «ΕΓΝΑΤΙΑΣ ΟΔΟΥ Α.Ε.».

Ωστόσο, πέραν των δύο αναφορών πολιτών, οι οποίοι ανήκουν στην κατηγορία των ανέργων και για τους οποίους αποστέλλεται το παρόν, ο Συνήγορος του Πολίτη δεν είχε λάβει παρόμοια αναφορά γεγονός που μας δημιουργεί απορία για την μέχρι σήμερα εφαρμογή του περιεχομένου της σχετικής ΥΑ στην κατηγορία των ανέργων.

Αναμένοντας την ανταπόκρισή σας στο παρόν σας ευχαριστούμε για την μέχρι σήμερα συνεργασία σας.

Με εκτίμηση

Ευανθία Σαββίδη
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη



Κοινοποίηση:

1. Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών
Διεύθυνση Λειτουργίας και Συντήρησης Έργων Παραχώρησης (Δ17)
Υπόψη Προϊσταμένης
ΠΑΝΟΡΜΟΥ 70, ΤΚ: 11523

2. Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών
Διεύθυνση Νομοθετικού Συντονισμού & Καλής Νομοθέτησης
ΑΝΑΣΤΑΣΕΩΣ 2 & ΤΣΙΓΑΝΤΕ
ΤΚ: 101 91

3. ΚΥΡΙΑ

4. ΚΥΡΙΑ