

19 Σεπτεμβρίου 2017
Αριθμ. Πρωτ.: 229****5/4***22/2017
Πληροφορίες: Σ.Σάρρας (τηλ.:2131306760)

Προς
Δήμο Σιθωνίας
Δήμαρχο κ.Ι.Τζιτζίο
63088 Νικήτη Χαλκιδικής

Θέμα: Ενημέρωση και αναμονή ενεργειών σας.

Σχετικά:

1. Δήμος Σιθωνίας αρ. 15/29-1-2016 απόφασης ΔΣ «Τροποποίηση κανονισμού ύδρευσης-αποχέτευσης».
2. Αρ. πρ. 8261/12-6-17 διαμαρτυρία-ένσταση-δήλωση ιδιοκτητών του Οικισμού «*****» προς το Δήμο Σιθωνίας, μέσω του εκπροσώπου τους κ.*****.
3. Δήμος Σιθωνίας αρ. πρ. 8925/19-6-15 προς Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης.
4. Δήμος Σιθωνίας αρ. πρ. 8261/21-6-17 προς τον κ.*****.
5. Αποκ. Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης αρ. πρ. 12689/29-6-17 προς Δήμο Σιθωνίας
6. Αποκ. Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης αρ. πρ. 18102+15821/27-7-17 προς Δήμο Σιθωνίας
7. Αρ. πρ. 1607/3-8-17 αίτηση του κ.***** προς Αποκ. Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης.

Αξιότιμε κύριε Δήμαρχε,

Σε συνέχεια των παραπάνω σχετικών¹, της επικοινωνίας μας με εσάς και αρμόδια στελέχη της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, καθώς και της συνάντησής μας στις 19-7-17 στα γραφεία του Συνηγόρου του Πολίτη, παρουσιάζουμε συνοπτικά τα ακόλουθα όσον αφορά την με αρ. 15/2016 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου σας «Τροποποίηση κανονισμού ύδρευσης-αποχέτευσης» (σχ.1):

1. Οι ενδιαφερόμενοι πολίτες με την αρχική τους αίτηση (σχ.2) ανέδειξαν διάφορα ζητήματα όπως προκύπτουν από το εισηγητικό και το διατακτικό της απόφασης, όπως:
 - διαφοροποίηση και διάκριση των καταναλωτών με κριτήριο την παλαιότητα των κτισμάτων,
 - επιδίωξη να μην επιβαρυνθούν οικονομικά *συμπολίτες* και *δημότες*,
 - μη αναλυτική παρουσίαση των προβλεπόμενων δαπανών για το 2016 κ.α.
2. Στο απαντητικό σας έγγραφο (σχ. 4) δεν γίνεται καμία αναφορά στα παραπάνω ζητήματα.
3. Από πλευράς υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης σας εστάλη το σχ. 5, στο οποίο ανεξάρτητα από την αναγνώριση ότι η εν λόγω απόφαση δεν ελέγχθηκε και δεν ακυρώθηκε κι ως εκ τούτου ισχύει το τεκμήριο νομιμότητας, ανεδείχθησαν σειρά άλλων θεμάτων όπως:
 - ότι η απάντηση του Δήμου σας ότι η ελάχιστη κατανάλωση δεν είναι πάγιο δεν ισχύει,

¹ Τα αναγραφόμενα σχετικά είναι μέρος της συνολικής αλληλογραφίας μεταξύ πολιτών και υπηρεσιών για την υπόθεση.



- η υπενθύμισή της με αρ. 16 αρ.πρ. 16898/19-8-10 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτερικών «Υπολογισμός των χρεώσεων Ύδρευσης» περί μη νομιμότητας της ελάχιστης κατανάλωσης,
 - ότι οι καταναλώσεις εξαρτώνται από τις μετρήσεις του υδρομέτρου και όχι από το πόσο καινούργιο είναι το κτίσμα,
 - ότι λείπουν στοιχεία που να αιτιολογούν και να τεκμηριώνουν το ύψος των τελών ύδρευσης, όπως ο αριθμός των καταναλωτών ανά τιμολογιακή κατηγορία ο προβλεπόμενος αντίστοιχος όγκος ύδατος κ.α.
4. Σε συνέχεια αυτών, σας ζητήθηκε η ανάκληση μέρους της απόφασης και η αποστολή συμπληρωματικών στοιχείων.
5. Σύμφωνα με την τελευταία τηλεφωνική ενημέρωση που είχαμε στις 14-9-17, στο παραπάνω έγγραφο της Αποκεντρωμένης δεν έχουν απαντήσει οι υπηρεσίες του Δήμου σας, παρά και το υπενθυμιστικό έγγραφο που σας έστειλαν (σχ.6).

Στο σημείο αυτό, και συμπληρωματικά στα παραπάνω, ο Συνήγορος του Πολίτη επισημαίνει τα ακόλουθα:

- ✓ Οι χρήστες των υπηρεσιών ύδρευσης πρέπει να αντιμετωπίζονται ως επί ίσοις όροις καταναλωτές και όχι να διακρίνονται με βάση είτε την ιδιότητα του δημότη ή μη, είτε την παλαιότητα της οικοδομικής άδειας των ακινήτων που χρησιμοποιούν.
- ✓ Ανεξάρτητα πάντως από την όποια διάκριση καταναλωτών², η επιβολή της ελάχιστης υποχρεωτικής κατανάλωσης των 100 κυβικών, επιπλέον, δεν συμβάλλει στη συνετή χρήση και την εξοικονόμηση νερού, δημιουργώντας –προφανώς- μία ψευδαίσθηση περί της επάρκειας νερού.

Διότι, εφόσον τα 100 κυβικά χρεώνονται ανεξάρτητα από την πραγματική κατανάλωση, σημαίνει ότι έχουν συνυπολογιστεί ως σταθερή, επαρκής και εξασφαλισμένη ποσότητα νερού για το σύνολο των αναγκών ύδρευσης του Δήμου³.

- ✓ Τα κόστη για επεκτάσεις του δικτύου ύδρευσης και ιδιαίτερα για συνδέσεις νέων ακινήτων, κοστολογούνται και χρεώνονται άμεσα στους ενδιαφερόμενους⁴ κατά την χρονική περίοδο που πραγματοποιούνται⁵ και δεν δημιουργούν αιφνίδιες ή έκτακτες οικονομικές επιβαρύνσεις.

Τα ποσά για εργασίες συντήρησης και λειτουργίας⁶ συμπεριλαμβάνονται στις πάγιες δαπάνες.

Αντίθετα η κατανάλωση νερού πρέπει να χρεώνεται σύμφωνα με την πραγματική χρήση του προϊόντος, δηλαδή να τιμολογείται όταν και όσο χρησιμοποιηθεί.

- ✓ Ένα από τα κόστη που συγκαταλέγονται στις περιπτώσεις τιμολόγησης σύμφωνα με την κατανάλωση, είναι σε ό,τι αφορά τη λυματολάσπη⁷ (ιλύς ή κατακάθι).

Η ποσότητα της παραγόμενης ιλύος εξαρτάται αποκλειστικά και άμεσα με την κατανάλωση νερού και όχι με την παλαιότητα ενός ακινήτου ή με την ιδιότητα της εντοπιότητας του ιδιοκτήτη αυτού ή μη.

Επομένως, οι δαπάνες επεξεργασίας, διάθεσης και γενικότερα διαχείρισης της ιλύος, πρέπει να χρεώνονται κατ' αντιστοιχία με τα πραγματικά κυβικά κατανάλωσης νερού.

² Επωφελούνται οι χρήστες του δικτύου, που ετησίως έχουν κατανάλωση ισόποση της ελάχιστης υποχρεωτικής κατανάλωσης.

³ Όσες δηλαδή είναι οι υδροπαραοχές που υπάγονται στο μέτρο της ελάχιστης υποχρεωτικής κατανάλωσης, επί 100 κυβικά που είναι η ελάχιστη κατανάλωση, σημαίνει ότι υπάρχουν αντίστοιχα τόσα κυβικά μέτρα νερού ετησίως που θεωρούνται δεδομένα και μπορούν να χρησιμοποιηθούν εκ προοιμίου.

⁴ Ακόμα και στην περίπτωση μη εξόφλησης από πλευράς καταναλωτή, το ποσό έχει βεβαιωθεί προς είσπραξη.

⁵ Ωστε να υπάρχει ετήσιος ισοσκελισμένος προϋπολογισμός.

⁶ Είναι κατά αποκλειστικό σχεδόν λόγο προβλεπόμενες και προκαθορισμένες.

⁷ Ετέθη στο εισηγητικό της απόφασης ως ιδιαίτερα κοστοβόρος παράγοντας και επιβαρυντικός όσον αφορά τα έξοδα ύδρευσης-αποχέτευσης.



Κατόπιν των παραπάνω ο Συνήγορος του Πολίτη παρακαλεί όπως επανεξετάσετε συνολικά τα γενικότερα ζητήματα που ανέκυψαν από την αρ. 15/29-1-2016 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου σας και μας ενημερώσετε για τις ενέργειες που πρόκειται να προβείτε σε σχέση με τα σημεία που παρατέθηκαν και αφορούν ιδίως την ανάκληση της επιβολής της ελάχιστης κατανάλωσης και την αποστολή των συμπληρωματικών στοιχείων, όπως ζητήθηκαν από τις υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης.

Τέλος, και όσον αφορά το άρθρο 15 «Διαδοχή καταναλωτή», στο οποίο προβλέπεται ότι: «*Ενοικιαστές αλλοδαποί δεν θα γίνονται οι αλλαγές των λογαριασμών στο όνομά τους*», σημειώνουμε ότι, όπως προκύπτει ερμηνευτικά από το άρθρο 26 «*Υποχρεώσεις υπηρεσιών και υπαλλήλων – Κυρώσεις*»⁸ του Ν. 4251/2014 «*Κώδικας Μετανάστευσης και Κοινωνικής Ένταξης και λοιπές διατάξεις*» (ΦΕΚ 80/Α/1-4-14), οι ΟΤΑ παρέχουν τις υπηρεσίες τους σε αλλοδαπούς που έχουν εισέλθει και διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα.

Αναμένοντας τη θετική ανταπόκρισή σας, ευχαριστούμε εκ των προτέρων για τη συνεργασία σας, και παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

Με εκτίμηση

Ευανθία Σαββίδη
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

ΚΟΙΝ.:

Κύριο

(με την παράκληση να ενημερώσει
και τους υπολοίπους ενδιαφερομένους)

Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας – Θράκης
Κ.Ιωάννη Σάββα
Καθ. Ρωσίδα 11
54008 Θεσσαλονίκη

Υπουργείο Εσωτερικών
Γεν. Δ/ση Οικον. Υπηρεσιών & Διοικ. Υποστήριξης
Δ/ση Οικονομικών ΟΤΑ
Σταδίου 27
101 83 Αθήνα

⁸ Άρθρο 26

Υποχρεώσεις υπηρεσιών και υπαλλήλων – Κυρώσεις

1. Οι δημόσιες υπηρεσίες, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί και επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας και οι οργανισμοί κοινωνικής ασφάλισης υποχρεούνται να μην παρέχουν τις υπηρεσίες τους σε πολίτες τρίτης χώρας, οι οποίοι δεν έχουν διαβατήριο ή άλλο ταξιδιωτικό έγγραφο που αναγνωρίζεται από διεθνείς συμβάσεις και θεώρηση εισόδου ή άδεια διαμονής και γενικά δεν αποδεικνύουν ότι έχουν εισέλθει και διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα.