



**ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**  
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

30 Ιανουαρίου 2017

Αριθμ. Πρωτ.: 198282/4213/2017

Πληροφορίες:

Αντωνίνα Παπαθανάσογλου

Ματούλα Παπαδημητρίου

Μαρία Αποστόλου

Μυρτώ Παινέση

Κο ΠΑΝΑΓΙΩΤΗ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗ  
ΥΠΟΥΡΓΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
Σταδίου 27, 10183 Αθήνα

**Θέμα: Εκτιμήσεις και προτάσεις του Συνηγόρου του Πολίτη για ζητήματα λειτουργίας και ασφάλειας των παιδικών χαρών**

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Ο Συνήγορος του Πολίτη έχει λάβει, μέχρι σήμερα, σημαντικό αριθμό αναφορών σχετικά με ζητήματα λειτουργίας και ασφάλειας παιδικών χαρών. Στο πλαίσιο διαμεσολάβησης για τις συγκεκριμένες αναφορές, έχουμε απευθυνθεί εγγράφως και τηλεφωνικώς στις αρμόδιες υπηρεσίες των Δήμων, αλλά και στη Δ/ση Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών, ανταλλάσσοντας απόψεις και ζητώντας τη συνδρομή της, την οποία και έχει παράσχει επανειλημμένως και σε έκαστη των υποθέσεων, καταβάλλοντας προσπάθειες επικοινωνίας και συμμόρφωσης των Δήμων με τις οικείες διατάξεις.

Με το παρόν έγγραφο, η Αρχή θα επιχειρήσει να καταγράψει τα προβλήματα που προκύπτουν από τις εν λόγω υποθέσεις, αλλά και να διατυπώσει τις θέσεις της, κρίνοντας ότι υπάρχει πεδίο περαιτέρω βελτίωσης του θεσμικού πλαισίου, με σκοπό πρωτίστως την ασφάλεια των παιδιών, αλλά και την παροχή ενός ποιοτικού αστικού περιβάλλοντος για όλους.

Προκειμένου να υπογραμμιστεί η σημασία της ύπαρξης και της ορθής λειτουργίας των παιδικών χαρών ο Συνήγορος του Πολίτη αναφέρεται στο άρθρο 31 του ν. 2101/92 (σε συμμόρφωση με τη Διεθνή Σύμβαση για τα Δικαιώματα του Παιδιού) που προβλέπει το δικαίωμα στο παιχνίδι :

1. Τα Συμβαλλόμενα Κράτη αναγνωρίζουν στο παιδί το δικαίωμα στην ανάπαυση και στις δραστηριότητες του ελεύθερου χρόνου, στην ενασχόληση με ψυχαγωγικά παιχνίδια και δραστηριότητες που είναι κατάλληλες για την ηλικία του και στην ελεύθερη συμμετοχή στην πολιτιστική και καλλιτεχνική ζωή.
2. Τα Συμβαλλόμενα Κράτη σέβονται και προάγουν το δικαίωμα του παιδιού να συμμετέχει πλήρως στην πολιτιστική και καλλιτεχνική ζωή και ενθαρρύνουν την προσφορά κατάλληλων και ίσων ευκαιριών για πολιτιστικές, καλλιτεχνικές και ψυχαγωγικές δραστηριότητες και για δραστηριότητες ελεύθερου χρόνου.

Ο σημαντικός και καθοριστικός ρόλος και τα οφέλη της ανάπαυσης, των δραστηριοτήτων ελεύθερου χρόνου, του παιχνιδιού και των δημιουργικών δραστηριοτήτων στη ζωή, την υγεία, την ψυχοσωματική, γνωστική, συναισθηματική και πνευματική ανάπτυξη, την προσωπικότητα και την εκπαίδευση των παιδιών, αναδείχθηκε εκ νέου από την Επιτροπή Δικαιωμάτων του Παιδιού του



ΟΗΕ, με το Γενικό Σχόλιο Νο17 (2013) για το άρθρο 31 της Σύμβασης, με το οποίο τα κράτη καλούνται να σέβονται και να διασφαλίσουν την εφαρμογή του δικαιώματος στο παιχνίδι, παρέχοντας τις κατάλληλες ευκαιρίες και περιβάλλοντα και αίροντας τα εμπόδια στην απόλαυσή του.

Τα θέματα τα οποία επανειλημμένως έχουν απασχολήσει τον Συνήγορο του Πολίτη είναι τα εξής: α) Μη επαρκής ή παντελής έλλειψη φύλαξης των παιδικών χαρών, β) Παράλειψη κλειδώματος, γ) Ανεπαρκείς περιφράξεις, δ) Παράλειψη επαρκούς ελέγχου και συντήρησης του εξοπλισμού, ε) Μη πιστοποίηση των παιδικών χαρών. Από τα ανωτέρω απορρέουν καταστάσεις που αφενός απασχολούν τους γονείς και έχουν σχέση με την ασφάλεια των παιδιών και αφετέρου προκαλούν οχλήσεις στους περίοικους από τη μη ορθή λειτουργία των χώρων (πχ. ζητήματα ηχορύπανσης σε ώρες εκτός ωραρίου λειτουργίας). Τα παραδείγματα είναι εντόνως ανησυχητικά σε πλείστες περιπτώσεις και από σχετική έρευνα προκύπτει ότι και οι ίδιοι οι Δήμοι δαπανούν μεγάλα ποσά για τη διαρκή συντήρηση των εξοπλισμών, ακολουθώντας μια προσέγγιση αλυσιτελή, καθώς σίγουρα τα προβλήματα αυτά θα είχαν περιοριστεί σημαντικά, αν λαμβάνονταν τα κατάλληλα μέτρα. Περαιτέρω, οι Δημοτικές και Αστυνομικές Αρχές έρχονται αντιμέτωπες με ζητήματα δημόσιας ασφάλειας (όταν για παράδειγμα γίνεται ακατάλληλη χρήση των παιδικών χαρών από ενήλικες και εφήβους εκτός του προβλεπόμενου ορίου ηλικίας) και διατάραξης των ωρών κοινής ησυχίας με αποτέλεσμα να καταβάλλουν διαρκείς προσπάθειες για την επίλυση των ζητημάτων με αμφισβητούμενο, ωστόσο, αποτέλεσμα.

Με το συγκεκριμένο έγγραφο θα προσεγγιστούν τα ζητήματα ασφάλειας των παιδικών χαρών, δεδομένου ότι τα ζητήματα εξοπλισμού έχουν ήδη καθοριστεί από τα σχετικά πρότυπα του ΕΛΟΤ, τα οποία υποχρεούνται όλοι οι Δήμοι να τηρήσουν προκειμένου να λάβουν την προβλεπόμενη πιστοποίηση. Από τη μελέτη «Χώροι παιχνιδιού στην πόλη (παιδικές χαρές) ασφάλεια και παιδαγωγική ποιότητα, προδιαγραφές, σχεδιασμός, διαχείριση» που διεξήχθη από το ΤΕΕ Κεντρικής Μακεδονίας το 2003, προκύπτει ότι το σημαντικότερο - και με σημαντική ποσοστιαία διαφορά - πρόβλημα που είχε καταγραφεί ήταν οι φθορές, ο βανδαλισμός και η χρήση των παιδικών χαρών από ενήλικες. Ενδεικτικά σημειώνεται ότι το εν λόγω πρόβλημα καταγράφεται και σε σχετικές ανακοινώσεις Δήμων<sup>1</sup> στις ιστοσελίδες τους, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι οι υπηρεσίες τους είναι υποχρεωμένες να προβαίνουν σε διαρκείς επισκευές και αποκαταστάσεις των παιχνιδιών και των χώρων γενικότερα. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η περίφραξη και η κατάλληλη φύλαξη της παιδικής χαράς είναι σημαντικές για α) την ασφάλεια των παιδιών, β) την αποφυγή καταστροφών και τη μείωση δαπανών για επισκευές (με τον αποκλεισμό του χώρου σε ώρες εκτός λειτουργίας) και γ) την αποφυγή ηχορύπανσης και όχλησης των περιοίκων.

Η ύπαρξη της περίφραξης αποσκοπεί στο να μην εξέρχονται τα παιδιά από τις παιδικές χαρές με κίνδυνο τον τραυματισμό τους από διερχόμενα αυτοκίνητα ή την απομάκρυνσή τους, άνευ επιτήρησης, από τους συνοδούς τους. Ωστόσο, η Αρχή θα ήθελε να τονίσει ότι η λήψη μέτρων δεν θα πρέπει να περιορίζεται μόνον στο χρονικό διάστημα παραμονής των παιδιών στο χώρο της παιδικής χαράς, δεδομένου ότι η αναγκαιότητα τήρησης ενός ικανοποιητικού επιπέδου ασφαλείας προκύπτει καθ' όλη τη διάρκεια της ημέρας. Για παράδειγμα, φαινόμενα όπως ο βανδαλισμός των εγκαταστάσεων (εξοπλισμού, αλλά και των λοιπών λειτουργικών στοιχείων), και η ρίψη απορριμμάτων (ενίοτε και επικινδύνων για τη ζωή και υγεία των παιδιών πχ. σύριγγες από χρήστες ναρκωτικών ουσιών, σπασμένα μπουκάλια κτλ), συνήθως λαμβάνουν χώρα κατά τις βραδινές ώρες.

Από τη διερεύνηση των αναφορών που έχουν υποβληθεί στην Αρχή, διαπιστώνεται ότι το θέμα των περιφράξεων αντιμετωπίζεται διαφορετικά από τους Δήμους και έτσι υπάρχουν παιδικές χαρές χωρίς καθόλου περιφράξεις, άλλες με πολύ χαμηλές, με μέτριες ή υψηλές περιφράξεις - παρόμοιες με αυτές των σχολικών μονάδων - καθώς και παιδικές χαρές με εντελώς κατεστραμμένες περιφράξεις.

<sup>1</sup> Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις που συλλέχθηκαν από το διαδίκτυο: Α) Παιδικές χαρές Θεσσαλονίκης: <http://www.voria.gr/article/tha-klidoni-tis-pedikes-chares-o-dimos-thessalonikis>  
Β) Παιδικές χαρές Μεσσηνίας: <http://www.kalamatajournal.gr/perifereia/dimoi-messinias/synxeis-katastrofes-stis-paidikes-xares-tis-messinis-klevoun-tis-vides-apo-ta-organa>

