

23 Ιουλίου 2014

Αριθμ. Πρωτ.: 158497/38487/2014

Πληροφορίες: Λάμπρος Μπαλτσιώτης,
Δήμητρα Μυτιληναίου

Υπουργείο Εσωτερικών
Διεύθυνση Ιθαγένειας
Σταδίου 31
105 59 - Αθήνα
Υπ' όψιν Προϊσταμένης Διεύθυνσης, κ. Α. Ουλή

Αξιότιμη κ. Διευθύντρια,

Σας γνωρίζουμε ότι ο Συνήγορος του Πολίτη είναι αποδέκτης μεγάλου αριθμού αναφορών σχετικά με την καθυστέρηση διεκπεραίωσης αιτημάτων πολιτογράφησης που κατατέθηκαν προ της έναρξης εφαρμογής των διατάξεων του ν. 3838/2010.

Κατά τη διερεύνηση των υποθέσεων αυτών, στο πλαίσιο των κατά τον νόμο αρμοδιοτήτων του, ο Συνήγορος του Πολίτη διαπιστώνει ότι η υπέρβαση των οριζόμενων προθεσμιών κατά την εξέταση των αιτημάτων αυτών δεν αποτελεί μεμονωμένο περιστατικό κακοδιοίκησης αλλά γενικευμένο πρόβλημα που αφορά όλες τις εκκρεμείς αιτήσεις.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις μεταβατικές ρυθμίσεις του ν. 3838/2011, με τον οποίο τροποποιήθηκαν οι διατάξεις του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας (ν. 3284/2004), ορίζεται ότι οι «*Εκκρεμείς αιτήσεις πολιτογράφησης διεκπεραιώνονται σύμφωνα με τις προϊσχύουσες διατάξεις περί πολιτογράφησης.*» (άρθρο 22 παρ. 1). Ωστόσο, σε αντίθεση με τις διατάξεις του ν. 3284/2004, με τις οποίες δεν προβλεπόταν προθεσμία για την εξέταση των σχετικών αιτημάτων πολιτογράφησης, με τον ν. 3838/2010 προβλέπεται ότι «*Οι εκκρεμείς αιτήσεις πολιτογράφησης και καθορισμού ιθαγένειας διεκπεραιώνονται εντός προθεσμίας τριών ετών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου*» (άρθρο 22, παρ. 3 του ν. 3838/2010), ενώ η προθεσμία αυτή μπορεί, υπό προϋποθέσεις, να ανασταλεί για ένα ακόμη εξάμηνο (άρθρο 26 του ίδιου νόμου). Ενόψει των ανωτέρω και εφόσον οι νέες διατάξεις του Κώδικα Ιθαγένειας τέθηκαν σε ισχύ στις 24-3-2010, η διεκπεραίωση των προ του ν. 3838/2010 αιτημάτων όφειλε να έχει ολοκληρωθεί μέχρι τον Σεπτέμβριο του 2013. Η υπέρβαση της ανωτέρω ημερομηνίας και μάλιστα χωρίς ενημέρωση των ενδιαφερομένων, συνιστά κακοδιοίκηση, η οποία θα πρέπει να αντιμετωπιστεί άμεσα με γνώμονα τη μεγαλύτερη δυνατή μείωση του χρόνου αναμονής, συνολικά για όλους τους αιτούντες. Ένα πρώτο βήμα θα ήταν η άμεση συγκρότηση των δύο ακόμη επιτροπών που προβλέφθηκαν με τον ν. 4251/2014.

Ο Συνήγορος του Πολίτη αντιλαμβάνεται τις δυσχέρειες, τις οποίες αντιμετωπίζουν οι υπηρεσίες της Διεύθυνσης Ιθαγένειας του Υπουργείου Εσωτερικών, λόγω του μεγάλου αριθμού των συσσωρευμένων εκκρεμών αιτημάτων πολιτογράφησης, ο οποίος εξακολουθεί να αυξάνεται από τα αιτήματα που διαβιβάζονται από τις αρμόδιες Διευθύνσεις των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας. Όπως προκύπτει από τη διερεύνηση πλήθους αναφορών αλλά και από το υπ' αρ. πρωτ. Φ. 139505/30817/18-12-2013 έγγραφό σας προς τον Συνήγορο του Πολίτη, η πρακτική που ακολουθείται από την υπηρεσία σας για την



αντιμετώπιση του προβλήματος είναι η εξέταση των αιτημάτων με σειρά χρονικής προτεραιότητας, που προκύπτει από την ημερομηνία πρωτοκόλλησης του αιτήματος στο Υπουργείο Εσωτερικών.

Ωστόσο, επιτρέψτε μου, αξιότιμη κ. Διευθύντρια, να επισημάνω ότι η ανωτέρω πρακτική προβληματίζει ιδιαίτερα την Αρχή, καθώς φαίνεται ότι επιτείνει αντί να αμβλύνει το πρόβλημα, δοκιμάζοντας το περί δικαίου αίσθημα των ενδιαφερόμενων πολιτών, κάποιων δε εξ αυτών αυριανών ελλήνων πολιτών και σε κάθε περίπτωση προσώπων με ισχυρές βιοτικές σχέσεις στην Ελλάδα. Τούτο διότι, η ημερομηνία πρωτοκόλλησης του αιτήματος στο Υπουργείο Εσωτερικών εξαρτάται από τον χρόνο διαβίβασης του αντίστοιχου φακέλου από την οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση και σε καμία περίπτωση δεν αντιστοιχεί στην ημερομηνία υποβολής του αιτήματος. Ως προς τον χρόνο διαβίβασης των αιτημάτων, φαίνεται πως στην πλειονότητα των περιπτώσεων, η καθυστέρηση δεν οφείλεται σε κάποια παράλειψη του ενδιαφερόμενου, αλλά σε ζητήματα που άπτονται σε λειτουργικά και οργανωτικά προβλήματα των αρμόδιων εμπλεκόμενων υπηρεσιών, λ.χ. αλλαγή χωρικής αρμοδιότητας των Διευθύνσεων Αστικής Κατάστασης, καθυστέρηση αποστολής γνώμης άλλων υπηρεσιών, καθυστέρηση αναζήτησης δικαιολογητικών και στοιχείων κ.λπ. Κατά συνέπεια, συχνά παρατηρείται το φαινόμενο να ολοκληρώνεται η εξέταση αιτημάτων κατά πολύ μεταγενέστερων, μόνο εξαιτίας της προγενέστερης ημερομηνίας διαβίβασής τους στο υπουργείο, πράγμα που ενδέχεται να προκαλεί και σκιές καχυποψίας στους ενδιαφερόμενους.

Επιπλέον θεωρούμε ότι το υπάρχον σύστημα μηχανογράφησης επιτρέπει, σε συνεργασία με τις αρμόδιες αποκεντρωμένες διοικήσεις και με κάποια κατά τα φαινόμενα περιορισμένη χρονικά απασχόληση κάποιων εκ των στελεχών του υπουργείου σας, να εξορθολογιστεί η υπάρχουσα κατάσταση χωρίς να επέλθει δυσλειτουργία στο Τμήμα Πολιτογράφησης Αλλογενών και εν γένει στη Διεύθυνση Ιθαγένειας.

Σύμφωνα με την αρχή της χρηστής διοίκησης και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης, η δημόσια διοίκηση οφείλει να λειτουργεί ως ενιαίο σύνολο και να διασφαλίζει με κάθε τρόπο την ισότιμη αντιμετώπιση των διοικούμενων. Κατόπιν των ανωτέρω, η ορθή διοικητική πρακτική υπαγορεύει τη διεκπεραίωση των αιτημάτων με αυστηρή τήρηση σειράς προτεραιότητας, όπως αυτή καθορίζεται από την ημερομηνία υποβολής του αιτήματος και όχι από παράγοντες οφειλόμενους σε υπαιτιότητα των αρμόδιων υπηρεσιών.

Για οποιαδήποτε διευκρίνιση ή πληροφορία, οι συνεργάτες μου κι εγώ παραμένουμε στη διάθεσή σας.

Ευχαριστούμε εκ των προτέρων για τη συνεργασία.

Με τιμή

Βασίλης Καρύδης
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη



Κοινοποίηση

Υπουργείο Εσωτερικών
Γενικό Γραμματέα Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής
Ευαγγελιστρίας 2
105 63 - Αθήνα

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής
Διεύθυνση Αστικής Κατάστασης Β'
Υπατίας 6
105 56 – Αθήνα

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής
Διεύθυνση Αστικής Κατάστασης Β'
Φαβιέρου 58
10438 - Αθήνα

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής
Διεύθυνση Αστικής Κατάστασης Βόρειου Τομέα και Ανατολικής Αττικής
Λ. Σπάτων 65 & Καζαντζάκη
153 44 - Γέρακας

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής
Διεύθυνση Αστικής Κατάστασης Δυτικής Αττικής & Πειραιά
Ευριπίδου 50
185 32 - Πειραιάς

Ενδιαφερόμενοι πολίτες