

29 Ιανουαρίου 2014
Αριθμ. Πρωτ.: 153473/4881/2014

Πληροφορίες: κ. Κωνσταντίνος Μπαρτζελιώτης

ΕΘΝΙΚΗ ΣΥΝΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΤΟΜΩΝ ΜΕ ΑΝΑΠΗΡΙΑ
Ελ. Βενιζέλου 236
163 41 ΔΗΜΟΣ ΗΛΙΟΥΠΟΛΕΩΣ

Θέμα: Νέα διαδικασία απαλλαγής από τα τέλη ταξινόμησης και τέλη κυκλοφορίας ΙΧ αναπηρικών αυτοκινήτων (με βάση το άρθρο 16 του Ν. 1798/1988).

Σε συνέχεια της αναφοράς που υποβάλατε στον Συνήγορο του Πολίτη με κωδικό υπόθεσης 153473 αναφορικά με το αίτημά σας για απαλλαγή από τα τέλη ταξινόμησης και τα τέλη κυκλοφορίας Ι.Χ. αναπηρικού αυτοκινήτου, διαμεσολαβήσαμε προς τη Γενική Διεύθυνση Τελών και Ειδικών Φόρων Κατανάλωσης του Υπουργείου Οικονομικών, αποστέλλοντας τη με ΑΠ 154083/25718/2012 και ημερομηνία 28/7/2012 επιστολή μας. Σε αυτήν υποστηρίζαμε ότι είναι αυτονόητη μεν η ευχέρεια του νομοθέτη να μεταβάλει τον κύκλο των δικαιούχων απαλλαγής από τα τέλη ταξινόμησης και κυκλοφορίας Ι.Χ. αναπηρικών αυτοκινήτων για το μέλλον, μέχρι ωστόσο να υπάρξει αυτή η μεταβολή, η συγκεκριμένη Υπηρεσία όφειλε να συνεχίσει να εφαρμόζει το άρθρο 16 του Ν. 1798/1988 όπως ίσχυε, προσαρμοζόμενη όπου χρειαζόταν στις εξελίξεις που επήλθαν με τα άρθρα 6 και 7 του Ν. 3863/2010, βάσει των οποίων άλλαξε η διαδικασία πιστοποίησης της αναπηρίας.

Ωστόσο, οι απόψεις αυτές του ΣτΠ δεν έγιναν αποδεκτές και οι αρμόδιες υπηρεσίες ανέμεναν νομοθετική παρέμβαση. Η παρέμβαση επήλθε με τις τροποποιήσεις που επέφερε στο άρθρο 16 του Ν. 1798/1988 το άρθρο 18 του Ν. 4110/2013, καθώς και με τις υπουργικές αποφάσεις Δ18Α 5038263 (ΦΕΚ Β'2710/24.10.2013) και Δ18Α 5038645 ΕΞ2013 (ΦΕΚ Β' 2774/31.10.2013).

Έτσι, ορίζεται πλέον ρητά ότι η αρμοδιότητα για την πιστοποίηση της αναπηρίας για τη χορήγηση της απαλλαγής από τα τέλη ταξινόμησης και τα τέλη κυκλοφορίας ΙΧ αναπηρικών αυτοκινήτων ανήκει στις υγειονομικές επιτροπές του Κέντρου Πιστοποίησης Αναπηρίας («ΚΕ.Π.Α.»), οι οποίες θα πρέπει να βεβαιώνουν ότι ο/η ενδιαφερόμενος/η παρουσιάζει πάθηση που εμπίπτει στο άρθρο 16 του Ν. 1798/1988 και ότι η πάθηση αυτή είναι δια βίου. Η παραπομπή των ενδιαφερομένων στα ΚΕ.Π.Α. γίνεται είτε από ιδιώτη ιατρό είτε από ιατρό ΕΟΠΥΥ με συμπλήρωση των εντύπων παραπομπής των Παραρτημάτων Ι και ΙΙ αντίστοιχα της ΥΑ Δ18Α 5038263 (ΦΕΚ Β'2710/24.10.2013). Με βάση τα έντυπα αυτά, η εκάστοτε αρμόδια τριμελής επιτροπή του ΚΕ.Π.Α. προβαίνει στην αυτοπρόσωπη εξέταση του/της ενδιαφερομένου/ης, λαμβάνοντας υπόψη της όλες τις προϋποθέσεις και τα κριτήρια που ορίζονται στον πίνακα του Παραρτήματος ΙΙ για την αντιστοίχιση των παθήσεων της παραγράφου 1 του άρθρου 16 του Ν. 1798/88 με τις παθήσεις και τα ποσοστά αναπηρίας του Ενιαίου Πίνακα Προσδιορισμού Ποσοστού Αναπηρίας (Ε.Π.Π.Π.Α.).

Ως προς τις εκδοθείσες μέχρι 3.12.2013 γνωματεύσεις, σύμφωνα με την αριθμ.Φ80000/οικ.34658/2045/3.12.2013 εγκύκλιο της Διεύθυνσης Διοικητικής Οργάνωσης του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, η τριμελής υγειονομική επιτροπή του ΚΕ.Π.Α. προβαίνει στην αντιστοίχιση των παθήσεων και συμπληρώνει σχετικά το Παράρτημα ΙΙΙ της ΚΥΑ περί συμπληρωματικής ιατρικής βεβαίωσης. Ειδικότερα, αναφέρεται ότι «ειδικά και μόνο για όσους έχει εκδοθεί οριστική γνωμάτευση από τις αρμόδιες υγειονομικές επιτροπές μέχρι και την ημερομηνία ανάρτησης στη Διαύγεια, απαιτείται η υποβολή μιας απλής αίτησης στο ΚΕΠΑ (επισυναπτομένου σ' αυτήν αντιγράφου της οριστικής γνωμάτευσης της αρμόδιας υγειονομικής επιτροπής), με την οποία ζητείται η αντιστοίχιση της πάθησής τους (όπως αυτή καταγράφεται στην οριστική γνωμάτευση) με τις



παθήσεις του άρθρου 16 του ν.1798/88, όπως ισχύει. Στη συνέχεια, η τριμελής υγειονομική επιτροπή του ΚΕΠΑ προβαίνει στην ανωτέρω αντιστοίχιση και συμπληρώνει το Παράρτημα ΙΙΙ της ΚΥΑ».

Όπως επίσης ενδεχομένως γνωρίζετε, ο ΣΤΠ έχει ασχοληθεί εκτενώς και εξακολουθεί να ασχολείται – με τις δυσλειτουργίες που παρουσιάζονται στη λειτουργία του ΚΕ.Π.Α.. Μάλιστα, έχει εκπονήσει και δημοσιοποιήσει τον Φεβρουάριο του 2013 σχετική Ειδική Έκθεση (διαθέσιμη στην ιστοσελίδα www.synigoros.gr) όπου μεταξύ άλλων επεσήμαινε ότι το ΚΕ.Π.Α., ως νέος και πολλά υποσχόμενος θεσμός, κλήθηκε να εξασφαλίσει την εκτίμηση του βαθμού αναπηρίας των ενδιαφερομένων πολιτών, μέσω ενός ενιαίου, σύγχρονου και αποτελεσματικού διοικητικού μηχανισμού, εξασφαλίζοντας αδιάβλητες και επιστημονικά τεκμηριωμένες γνωματεύσεις, αποφεύγοντας τον πλεονασμό και επιδιώκοντας οικονομία πόρων, ανθρώπινων και υλικών (σελίδα 1). Επεσήμαινε περαιτέρω ότι ο βαθμός προσέγγισης των στόχων που κλήθηκε να υπηρετήσει το ΚΕ.Π.Α. θα υπολείπεται σημαντικά του επιθυμητού, όσο η νομοθεσία που αφορά τα άτομα με αναπηρία παραμένει αποσπασματική, περίπλοκη και περιπτωσιολογική. (σελίδα 2). Για το λόγο αυτό, μια από τις βασικές προτάσεις του για την αποτελεσματικότερη λειτουργία του ΚΕ.Π.Α. ως μέτρου βελτίωσης της Κοινωνικής Διοίκησης, αποτελούσε η απλοποίηση της νομοθεσίας που αφορά τα άτομα με αναπηρία (σελίδα 22).

Εν όψει τούτων, ο ΣΤΠ διαπιστώνει με απογοήτευση ότι, ως προς τη διαδικασία που επελέγη να ακολουθείται ως προς την απαλλαγή από τα τέλη ταξινόμησης και τα τέλη κυκλοφορίας ΙΧ αναπηρικών αυτοκινήτων, αναπαράγεται η πολυνομία και η ανάγκη επανειλημμένης διαπίστωσης της αναπηρίας, με ό,τι αυτό συνεπάγεται στην ποιότητα των παρεχόμενων διευκολύνσεων στα άτομα με αναπηρία αλλά και σε κόστος διοίκησης. Με άλλα λόγια, αντί η θέσπιση ενιαίου φορέα και ενιαίας διαδικασίας πιστοποίησης της αναπηρίας που είδε το φως με τα άρθρα 6 και 7 του Ν. 3863/2010 να αποτελέσει τη βάση για περαιτέρω βήματα απλοποίησης του ρυθμιστικού πλαισίου που αφορά τις παροχές στα άτομα με αναπηρία, εμφανίζεται να ακολουθείται η αντίθετη κατεύθυνση, αυτή της προσαρμογής του τρόπου λειτουργίας του ΚΕ.Π.Α. στο υφιστάμενο αποσπασματικό νομοθετικό πλαίσιο παροχών.

Κατόπιν αυτών και καθώς πλέον έχει διευκρινιστεί η διαδικασία που πλέον πρέπει να ακολουθείται, ο ΣΤΠ θεωρεί ότι εξάντλησε τα περιθώρια διαμεσολάβησής του ως προς το αντικείμενο της αναφοράς σας και θέτει το φάκελο αυτής στο αρχείο. Σε κάθε περίπτωση βέβαια παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση ή άλλη συνδρομή μας χρειαστείτε.

Σας ευχαριστούμε που απευθυνθήκατε στην Ανεξάρτητη Αρχή «Συνήγορος του Πολίτη».

Με τιμή

Χρήστος Α. Ιωάννου
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποίηση:

1. ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ/ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΗΡΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
Αγ.Κωνσταντίνου 8 102 41 Αθήνα

2. ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΚΑΙ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ/ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΛΩΝΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΩΝ ΦΟΡΩΝ ΚΑΤΑΝΑΛΩΣΗΣ
Καρ. Σερβίας 10 101 84 Αθήνα