

Αθήνα, 14.04. 2011
Αρ. φακ....

Αρ.πρωτ.:...

ΕιδικήΕπιστήμων:

Ελένη Αναστασίου
Τηλ.: 210 72 89 819
Φαξ : 210 72 89 643

Προς
Κύριο...

Αγαπητέ κύριε,

Ο Συνήγορος του Πολίτη έλαβε την με αριθμό φακέλου αναφορά σας, με την οποία ζητάτε πληροφόρηση από την Αρχή μας, σχετικά το εάν έχετε το δικαίωμα απόκτησης άδειας εργασίας ιδιωτικού φρουρού(security). Συγκεκριμένα, όπως παραθέτετε στην αναφορά σας, έχοντας τη Νιγηριανή υπηκοότητα και όντας παντρεμένος με Ελληνίδα πολίτη, απευθυνθήκατε στο Αστυνομικό Τμήμα της περιοχής σας, ήτοι σε αυτό της Κυψέλης, με σκοπό να υποβάλετε αίτηση για έκδοση άδειας εργασίας ιδιωτικού φρουρού. Εν προκειμένω, όπως ισχυρίζεστε, οι αρμόδιοι υπάλληλοι του εν λόγω Αστυνομικού Τμήματος σας πληροφόρησαν ότι δεν έχετε τη δυνατότητα απόκτησης της οικείας άδειας εργασίας γιατί «... δεν είστε Ευρωπαίος πολίτης, παρά το γεγονός ότι είστε παντρεμένος και η σύζυγός σας είναι Ελληνίδα...».

Εν όψει των ανωτέρω, έπειτα από προσεκτική εξέταση της αναφοράς σας, θα θέλαμε να σας πληροφορήσουμε και εγγράφως για τα ακόλουθα:

Ο Συνήγορος του Πολίτη οφείλει, ως Ανεξάρτητη Αρχή, να περιορίζει την παρέμβασή του στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, όπως αυτές ορίζονται και οριοθετούνται από τις διατάξεις του ν. 3094/2003 (ΦΕΚ Α' 10).

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 3 & 4 του ν. 3094/2003 (ΦΕΚ Α' 10), ο Συνήγορος του Πολίτη «...έχει ως αποστολή τη διαμεσολάβηση μεταξύ των πολιτών και των δημοσίων υπηρεσιών, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ν.Π.Ι.Δ. όπως αυτά καθορίζονται στο άρθρο 3 παρ. 1, για τη προστασία των δικαιωμάτων του πολίτη την καταπολέμηση της κακοδιοίκησης και τη τήρηση της νομιμότητας» (άρθρο 1 § 1), για τον σκοπό δε αυτό «ερευνά ατομικές διοικητικές πράξεις ή παραλείψεις ή υλικές ενέργειες οργάνων των δημοσίων υπηρεσιών που παραβιάζουν δικαιώματα ή προσβάλλουν νόμιμα συμφέροντα φυσικών ή νομικών προσώπων» (άρθρο 3 § 3).

Από τις ανωτέρω αναφερθείσες διατάξεις προκύπτει ότι το έργο του Συνηγόρου του Πολίτη συνίσταται στον έλεγχο της νομιμότητας των ατομικών διοικητικών πράξεων και όχι στην παροχή νομικών συμβουλών και ειδικής πληροφόρησης. Στην περίπτωση σας, δεν υπάρχει ατομική διοικητική πράξη ή παράλειψη, που να σας αφορά και να μπορεί να ελεγχθεί από την Αρχή μας. Αντίθετα, το αίτημά σας συνίσταται στην παροχή πληροφόρησης και ως εκ τούτου εκφεύγει, κατά τα ανωτέρω, των αρμοδιοτήτων του Συνηγόρου του Πολίτη.

Πάντως, κατόπιν έρευνας της συνεργάτιδάς μου κας Ελένης Αναστασίου στην οικεία νομοθεσία, θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε και εγγράφως για τα εξής:

Σύμφωνα με το άρθρο 1 του νόμου 3707/2008(ΦΕΚ 209 Α) «Ρύθμιση θεμάτων ιδιωτικών επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών ασφαλείας και γραφείων ιδιωτικών ερευνών»

"Άρθρο 1 «.Έννοια όρων - Πεδίο εφαρμογής»

1. Για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νόμου, ως ιδιωτικές επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών ασφαλείας θεωρούνται οι ιδιωτικές επιχειρήσεις, ατομικές ή εταιρικές, οι οποίες παρέχουν σε τρίτους μία ή περισσότερες από τις ακόλουθες υπηρεσίες:

- α. επιτήρηση ή φύλαξη κινητών ή ακινήτων περιουσιακών αγαθών και εγκαταστάσεων,
- β. προστασία φυσικών προσώπων,....»

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 2 του ανωτέρω νόμου «Άρθρο 2. Άδεια – Προϋποθέσεις»

1. Επιχειρήσεις που ασκούν δραστηριότητες της παραγράφου 1 του άρθρου 1 απαιτείται να κατέχουν ειδική προς τούτο άδεια λειτουργίας, η οποία εκδίδεται από τον Προϊστάμενο του Επιτελείου του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, ύστερα από γνώμη τριμελούς επιτροπής, που αποτελείται από τον προϊστάμενο του Γραφείου Νομικού Συμβούλου της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Τάξης του Υπουργείου Εσωτερικών, τον Τμηματάρχη του Τμήματος Αντιμετώπισης του Εγκλήματος της Διεύθυνσης Δημόσιας Ασφάλειας και τον Τμηματάρχη του Τμήματος Όπλων και Εκρηκτικών της Διεύθυνσης Κρατικής Ασφάλειας του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας ή τον νόμιμο αναπληρωτή τους, εφόσον συντρέχουν στο πρόσωπο του αιτούντος οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

α. Είναι Έλληνας πολίτης ή ομογενής ή πολίτης χώρας - μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εφόσον για τον τελευταίο δεν συντρέχει κώλυμα δημόσιας τάξης ή δημόσιας ασφάλειας ή δημόσιας υγείας,...

Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 3 του εν λόγω νόμου « Άδεια εργασίας προσωπικού ασφαλείας»

1. Το προσωπικό ασφαλείας απαιτείται να κατέχει άδεια εργασίας Α` ή Β`κατηγορίας ανάλογα με τις δραστηριότητες που πρόκειται να ασκήσει.
2. Άδεια εργασίας Α` κατηγορίας απαιτείται να κατέχει το προσωπικό των ιδιωτικών επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών ασφαλείας για τις δραστηριότητες των περιπτώσεων α`, β`, γ`, δ`, ε`, στ`, ζ` και η` της παραγράφου 1 του άρθρου 1, καθώς και το διοικητικό προσωπικό των επιχειρήσεων αυτών στο οποίο ανατίθεται ο σχεδιασμός και η μέριμνα για την εκτέλεση των ως άνω δραστηριοτήτων. Η άδεια αυτή απαιτείται και για το προσωπικό οποιασδήποτε επιχείρησης, στο οποίο ανατίθεται η φύλαξη και προστασία των χώρων, αγαθών και εγκαταστάσεων της ή του προσωπικού της, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του

άρθρου 1.

3. Άδεια εργασίας Β` κατηγορίας απαιτείται να κατέχει το προσωπικό των ιδιωτικών επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών ασφαλείας που ασκεί τις δραστηριότητες των περιπτώσεων θ', ι' και ια` της παραγράφου 1 του άρθρου 1. Με την ίδια άδεια εφοδιάζεται και το διοικητικό προσωπικό των επιχειρήσεων αυτών στο οποίο ανατίθεται ο σχεδιασμός και η μέριμνα για την εκτέλεση των ως άνω δραστηριοτήτων.

4. Για τη χορήγηση των αδειών των προηγούμενων παραγράφων ο ενδιαφερόμενος πρέπει να πληροί τις προϋποθέσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 2 και επιπλέον να κατέχει τίτλο επαγγελματικής κατάρτισης ειδικότητας συναφούς προς την άσκηση των δραστηριοτήτων που πρόκειται να ασκήσει.

Το προσωπικό των ιδιωτικών επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών ασφαλείας το οποίο θα φέρει όπλο για την εκτέλεση των δραστηριοτήτων σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 5 απαιτείται να έχει εκπληρώσει και τις στρατιωτικές του υποχρεώσεις.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας καθορίζονται οι τίτλοι επαγγελματικής κατάρτισης που απαιτούνται για την έκδοση των ανωτέρω αδειών εργασίας κατά κατηγορία.

5. Η άδεια εργασίας εκδίδεται από την Αστυνομική Διεύθυνση του νομού ή τη Διεύθυνση Ασφάλειας του τόπου κατοικίας του αιτούντος. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών καθορίζονται τα απαιτούμενα για κάθε κατηγορία άδειας εργασίας δικαιολογητικά, η διαδικασία έκδοσης και ανανέωσης των αδειών αυτών και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

6. Η άδεια εργασίας είναι προσωπική, ισχύει για πέντε (5) έτη και ανανεώνεται για ίσο, κάθε φορά, χρονικό διάστημα, εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις έκδοσης. Αν απορριφθεί η αίτηση χορήγησης ή ανανέωσης άδειας εργασίας ο αιτών δύναται να ασκήσει προσφυγή ενώπιον του οικείου Γενικού Αστυνομικού Διευθυντή, εντός ανατρεπτικής προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της απορριπτικής απόφασης."

Εκ των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει σαφώς ότι ο ενδιαφερόμενος προς χορήγηση άδειας εργασίας προσωπικού ασφαλείας θα πρέπει, εκτός των άλλων, να είναι Έλληνας πολίτης ή ομογενής ή πολίτης χώρας-μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εν προκειμένω, εσείς δεν φαίνεται να πληροίτε την απαραίτητη, βάσει των παραπάνω αναφερθεισών διατάξεων, προς χορήγηση της οικείας άδειας προϋπόθεση, καθώς το γεγονός του γάμου σας με Ελληνίδα πολίτη, το οποίο επικαλείστε, σας παρέχει μεν τα αυξημένα, σε σχέση με τους λοιπούς διαμένοντες στη χώρα αλλοδαπούς, δικαιώματα και διευκολύνσεις του «μέλους της οικογένειας πολίτη της Ένωσης», δεν σας προσδίδει, όμως, την Ελληνική υπηκοότητα και κατ' επέκταση την υπηκοότητα χώρας-μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Συνεπώς, εν όψει της ισχύουσας νομοθεσίας, δεν φαίνεται να έχετε το δικαίωμα απόκτησης άδειας εργασίας προσωπικού ασφαλείας καθώς δεν είστε Έλληνας πολίτης ή ομογενής ή πολίτης χώρας-μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Τέλος, επιπροσθέτως επισημαίνεται ότι βάσει των παραπάνω αναφερθεισών διατάξεων του ν. 3094/03 ο Συνήγορος του Πολίτη δεν νομιμοποιείται, κατ' αρχήν, να προβαίνει στον έλεγχο της σκοπιμότητας ή της λειτουργικότητας των νομοθετικών διατάξεων και των κανονιστικού περιεχομένου πράξεων της διοίκησης, ακόμη και στην περίπτωση που αυτές φαίνονται καταρχήν, ανεπιεικείς ή δυσμενείς για τον διοικούμενο. Συνεπώς, εν προκειμένω, ο Συνήγορος του Πολίτη δεν θα εδύνατο, σε κάθε περίπτωση, να ελέγξει την σκοπιμότητα ή την λειτουργικότητα του περιεχομένου των εφαρμοστέων στην περίπτωσή σας διατάξεων του νόμου 3707/2008.

Κατόπιν της κατά τα ανωτέρω για λόγους επιεικείας παρασχεθείσας πληροφόρησης, σας ενημερώνουμε και εγγράφως ότι δεν καταλείπεται στο Συνήγορο του Πολίτη περιθώριο διαμεσολαβητικής παρέμβασης στην υπόθεσή σας και ως εκ τούτου η αναφορά σας τίθεται στο αρχείο.

Παρακαλούμε να μη διστάσετε να απευθυνθείτε εκ νέου στο Συνήγορο του Πολίτη για κάθε ζήτημα, που εμπίπτει εντός των αρμοδιοτήτων του, καταθέτοντας νέα γραπτή αναφορά.

Με τιμή,

Βασίλης Καρύδης
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη