

Αθήνα, 22/9/2021

Αρ. Πρωτοκόλλου 264076/51533/2021

Πληροφορίες: Αντωνίνα Παπαθανάσογλου (τηλ.:2131306804)
gl@synigoros.gr

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ Ν. ΑΙΓΑΙΟΥ
Δ/ΝΣΗ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΥΚΛΑΔΩΝ
Σάκη Καράγιωργα 22
Ερμούπολη
84100 Σύρος
dmekttk@1730.syzefxis.gov.gr

Θέμα: Λειτουργία φανοποιείου – βαφείου οχημάτων στην * Μήλου**

Αξιότιμες/οι κυρίες/οι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρ. 103 § 9 του Συντάγματος και το ν.3094/2003 εξετάζει, όπως ήδη γνωρίζετε, αναφορά σχετικά με τη σύννομη λειτουργία φανοποιείου – βαφείου οχημάτων στον οικισμό *** Μήλου.

Σε συνέχεια της από 264076/43935/11.08.21 επιστολής μας λάβαμε το υπ' αριθμ. πρωτ.: ΥΠΕΝ/ΔΑΟΚΑ/75961/3128/03.09.21 έγγραφο από το Τμήμα Ιστορικών Κέντρων Πόλεων και Παραδοσιακών Οικισμών στο οποίο μεταξύ άλλων αναφέρεται ότι βάσει της πρόσφατης νομολογίας του ΣτΕ (1268/19 Ε' Τμήμα) μέχρι να ολοκληρωθεί η διαδικασία της οριοθέτησης με ΠΔ των παραδοσιακών οικισμών συνεχίζουν να ισχύουν οι ειδικές και γενικές διατάξεις, αφού προηγηθεί έλεγχος από την αρμόδια ΥΔΟΜ. Περαιτέρω, με το υπ' αριθμ. πρωτ.: 4131.12-10/1922/20.09.21 έγγραφο της Δ/νσης Περιβάλλοντος (Τμήμα Παραδοσιακών Οικισμών) του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής ενημερωθήκαμε ότι «Μέχρι την έκδοση του σχετικού ΠΔ οι προαναφερθείσες αποφάσεις του Νομάρχη Κυκλάδων καθορισμού των ορίων εξακολουθούν να είναι σε ισχύ για τον οικισμό της Τρυπητής εφόσον δεν ακυρωθούν από αρμόδιο δικαστήριο».

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι εφόσον δεν έχουν ακυρωθεί οι Νομαρχιακές Αποφάσεις (ΤΠ 497/06.02.92 και ΤΠ 3942/30.11.94) περί καθορισμού ορίων οικισμού συνεχίζουν να βρίσκονται σε ισχύ. Περαιτέρω, βρίσκεται σε ισχύ σαφώς ο χαρακτηρισμός του οικισμού ως παραδοσιακού (με το από 17.06.88 ΠΔ) και άρα και οι ειδικοί όροι δόμησης και οι λοιπές ειδικές προβλέψεις της νομοθεσίας που αφορούν τους παραδοσιακούς οικισμούς.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ.: 181061/07.07.21 έγγραφο της Δ/νσης Τεχνικού Ελέγχου και Εγκαταστάσεων Εξυπηρέτησης Οχημάτων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών ενημερωθήκατε ότι «... μετά την έναρξη ισχύος του ν. 3710/2008 η έκδοση οποιασδήποτε νέας διοικητικής πράξης, συμπεριλαμβανομένης και της μεταβίβασης, που αφορά την έναρξη λειτουργίας συνεργείου συντήρησης και επισκευής συνήθων αυτοκινήτων, μοτοσυκλετών και μοτοποδηλάτων και μεγάλων και βαρέων οχημάτων εντός των ορίων των προ του 1923 ή με πληθυσμό κάτω των 2.000 κατοίκων παραδοσιακών οικισμών ή οικισμών χαρακτηρισμένων ως ιστορικών τόπων απαγορεύεται. Οι διοικητικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τις νομοθετικές διατάξεις που ισχύουν την ημερομηνία έκδοσής τους». Στο εν λόγω έγγραφο του Υπουργείου Μεταφορών επαναλαμβάνονται οι θέσεις που είχαν διατυπωθεί και στο υπ' αριθμ. πρωτ.: 76247/22.10.20



έγγραφο της ίδιας υπηρεσίας προς τον Συνήγορο του Πολίτη, ότι δηλαδή, μετά την ισχύ του ν. 3710/08 δεν είναι δυνατή η έκδοση νέων διοικητικών πράξεων, όσον αφορά τη λειτουργία των συνεργείων οχημάτων εντός παραδοσιακών οικισμών. Επομένως, η έκδοση άδειας λειτουργίας το 2017 σε νέο ιδιοκτήτη, κατόπιν μεταβιβάσεως του συνεργείου, δεν προκύπτει να πραγματοποιήθηκε νομίμως.

Υπενθυμίζουμε ότι η αναφερόμενη διαμαρτυρόταν για τη μη σύννομη λειτουργία καθώς και για τη μη ορθή χωροθέτηση του εν λόγω συνεργείου. Στο πλαίσιο της διαμεσολάβησής μας λάβαμε από τη Δ/ση Μεταφορών & Επικοινωνιών Κυκλάδων το υπ' αριθμ. πρωτ.: 147200/10378/31.10.19 έγγραφο στο οποίο αναφέρεται ότι η αρχική άδεια του συγκεκριμένου συνεργείου εκδόθηκε πριν την έναρξη ισχύος του ν. 3710/2008 ο οποίος στο άρθρ. 6 παρ. 4 ορίζει ότι απαγορεύεται η εγκατάσταση συνεργείων συντήρησης και επισκευής συνήθων οχημάτων εντός παραδοσιακών οικισμών. Συγκεκριμένα ενημερωθήκαμε ότι η άδεια είχε εκδοθεί στο όνομα άλλου δικαιούχου το 2005. Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι πραγματοποιήθηκαν οι απαιτούμενοι έλεγχοι στη δραστηριότητα από τη Δ/ση Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού Κυκλάδων (Γραφείο Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας Μήλου) και δε διαπιστώθηκαν παραβάσεις (αρ. πρωτ.: 97309/1739/19.07.19). Επισημαίνεται ότι το συγκεκριμένο συνεργείο έλαβε το 2017 νέα άδεια λειτουργίας αορίστου χρόνου (1288/2017).

Από το υπ' αριθμ. πρωτ.: 128/19.03.20 έγγραφο της Υπηρεσίας Δόμησης Μήλου πληροφορηθήκαμε ότι η οικοδομική άδεια του ακινήτου εκδόθηκε το 1997, ήτοι προ της ισχύος του ν. 3710/2008 οπότε και επιτρεπόταν, κατά το τότε χρονικό διάστημα, η εγκατάσταση τέτοιων επιχειρήσεων εντός των παραδοσιακών οικισμών.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ.: 264076/34432/22.07.2020 έγγραφό μας, είχαμε καταλήξει ότι από τη μελέτη των διατάξεων της σχετικής νομοθεσίας διαπιστώνονται τα εξής:

1. Τα συνεργεία οχημάτων ήδη από την ισχύ του ν. 2465/97 (άρθρ. 1) θεωρούνταν ως χαμηλής όχλησης δραστηριότητες και με το άρθρ. 6 του ν. 3710/08 επιτράπη η ίδρυσή τους στις ίδιες χρήσεις γης με τα εργαστήρια χαμηλής όχλησης.
2. Με το άρθρ. 6 παρ. 4 του ν. 3710/08 απαγορεύεται η εγκατάσταση συνεργείων συντήρησης και επισκευής συνήθων οχημάτων εντός παραδοσιακών οικισμών.
3. Σύμφωνα με το άρθρ. 20 του ν. 4314/14 για τα συνεργεία που εξακολουθούν να λειτουργούν σε περιοχές όπου άλλαξαν οι χρήσεις γης του εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου παρασχέθηκε η δυνατότητα χορήγησης παράτασης λειτουργίας τους, ενώ η μεταβίβαση αυτών μπορεί να γίνει μόνο σε συγγενικά πρόσωπα μέχρι β' βαθμού. Αντίστοιχες διατάξεις δεν προκύπτει να υπάρχουν για τις περιπτώσεις συνεργείων που λειτουργούσαν προς της ισχύος του 2008 σε παραδοσιακούς οικισμούς.
4. Στο άρθρ. 16 του ΠΔ 59/18 προβλέπεται ότι για τους προϋφιστάμενους του 1923 οικισμούς και τους παραδοσιακούς, ισχύουν οι χρήσεις γης που καθορίζονται σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις για αυτούς τους οικισμούς μέχρι την έγκριση του πολεοδομικού τους σχεδίου.

Τέλος, είχαμε εκφράσει την άποψη ότι στόχος της πολιτείας με τον ν. 3710/08 ήταν η απαγόρευση λειτουργίας συνεργείων εντός παραδοσιακών οικισμών. Εντούτοις, από τις ισχύουσες διατάξεις δε συνάγεται να προβλέπονται διαδικασίες σχετικά με την απομάκρυνσή τους ή σχετικά με τη μεταβίβαση αυτών, εφόσον αυτά προϋφίσταντο του ανωτέρω νόμου. Ως εκ τούτου η Αρχή έκρινε, δεδομένης της πρόβλεψης περί μη χωροθέτησης των συγκεκριμένων δραστηριοτήτων εντός παραδοσιακών οικισμών, ότι θα έπρεπε να είχε οριστεί ένα συγκεκριμένο όριο ως προς τη δυνατότητα μεταβίβασης και χρονικής λειτουργίας των εν λόγω επιχειρήσεων.

Με βάση τα ανωτέρω και επανερχόμενοι στο υπ' αριθμ. πρωτ.: 264076/54433/24.11.20 παλαιότερο έγγραφο μας, δεδομένου ότι χωρεί ελεύθερα η ανάκληση διοικητικών πράξεων όταν



υφίσταται λόγος δημοσίου συμφέροντος, όπως είναι η προστασία του περιβάλλοντος (οικιστικού ή φυσικού)¹, παρακαλούμε να εξετάσετε τη νομιμότητα της άδειας λειτουργίας του συγκεκριμένου συνεργείου και σε περίπτωση αιτιολογημένης ανάκλησής της, να προβείτε στη σφράγιση αυτού.

Σε αναμονή των ενεργειών και έγγραφων απαντήσεών σας, παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση.

Με τιμή

Ανδρέας Ι. Ποττάκης
Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποιήσεις:

- ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ & ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

Δ/νση Τεχνικού Ελέγχου & Εγκαταστάσεων Εξυπηρέτησης Οχημάτων

Αναστάσεως & Τσιγάντε 2

101 91 Παπάγου

v.liakakou@yme.gov.gr

- ΔΗΜΟΣ ΜΗΛΟΥ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΟΜΗΣΗΣ

grammatia@milos.gr

¹ Σύμφωνα με τη θεωρία του Διοικητικού Δικαίου και τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας επιτρέπεται ελεύθερα η ανάκληση των παράνομων ή πλημμελών ατομικών διοικητικών πράξεων, ανεξάρτητα εάν από αυτές έχουν απορреύσει δικαιώματα, εφόσον η ανάκληση γίνει μέσα σε εύλογο χρόνο. Η ανάκληση επωφελών προς τον διοικουμένο πράξεων ανακαλούνται και μετά την παρέλευση του ευλόγου χρόνου εάν ισχύει ένα από τα κάτωθι: α) το διοικητικό όργανο παρασύρθηκε στην έκδοση της πράξης από απατηλή ενέργεια του διοικουμένου που ωφελείται από την πράξη, β) υπάρχουν λόγοι δημοσίου συμφέροντος ή η πράξη προσκρούει στη δημόσια τάξη, γ) η ανάκληση γίνεται για λόγους συμμόρφωσης προς το περιεχόμενο απόφασης του ΣτΕ ή διοικητικού δικαστηρίου. Κατά το άρθρ. 24 παρ. 1 του Συντάγματος «Η προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος αποτελεί υποχρέωση του Κράτους και δικαίωμα του καθενός. Το δικαίωμα στο περιβάλλον, συνιστά συλλογικό αγαθό και μείζον δημόσιο συμφέρον που αφορά την υγεία και τη ζωή του συνόλου των ατόμων.